

Ставропольская краевая детская
библиотека им. А.Е. Екимцева

ДЕТСТВО:

ФАКТЫ, ПРОБЛЕМЫ, ДОКУМЕНТЫ

ИНФОРМАЦИОННЫЙ ДАЙДЖЕСТ. ВЫПУСК 1

Ставрополь
2011

По материалам ежегодного доклада министерства труда и социальной защиты населения СК «Положение детей в Ставропольском крае»

ОСНОВНЫЕ ДЕМОГРАФИЧЕСКИЕ ХАРАКТЕРИСТИКИ

- Численность населения края на 1 января 2010 года составила по предварительной оценке, с учётом объёмов неконтролируемой миграции, 2711,2 тыс. человек.
- Детское население (до 17 лет включительно) в структуре всего населения края занимает 19% - 512,3 тыс. чел. (2009г.-515,2 тыс. чел.).
- В 2010 году в крае родилось 33067 детей. Коэффициент рождаемости повысился по сравнению с 2009 годом на 0,8%.
- 2% от общего количества новорождённых рождено несовершеннолетними мамами (в т.ч. 65 детей—мамами в возрасте до 15 лет и моложе).

Динамика численности населения СК

	Год							
	2002	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010
Население ВСЕГО	2735,1	2726,4	2718,0	2710,3	2705,2	2707,1	2707,3	2711,2
Детей (всего 0-17 лет)	636,2	632,8	571,9	551,4	533,0	522,6	515,2	512,3
Подростков (15-17 лет)	154,7	144,1	136,0	128,8	119,8	113,3	102,3	95,7

Динамика основных демографических показателей

	Год								
	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010
Рождаемость	9,7	10,2	10,3	10,0	10,1	11,3	12,2	12,1	12,2
Общая смертность	14,6	14,9	14,3	14,3	14,2	13,3	13,4	13,1	12,8
Естественный прирост	-4,9	-4,7	-4,0	-4,3	-4,1	-2	-1,2	-1,0	-0,5
Младенческая смертность	12,6	11,6	11,2	11,1	10,1	8,5	9,6	9,7	8,5

- В 2010 году в крае зарегистрировано 20811 актов о заключении брака (в 2009 году - 20255), 311 актов - в отношении лиц, достигших возраста 16 лет.
- За 2010 год зарегистрировано 12 208 актов о расторжении брака. Индекс разводимости составил 59 разводов в расчёте на 100 браков.
- Из распавшихся в 2010 году семейных пар 7392 семьи (60,6%) имели детей до 18 лет, из них двоих и более – 1752 семьи (14,4%). В результате число детей, воспитывающихся в неполных семьях, возросло на 9383 человека.
- В январе-декабре 2010 г. на постоянное место жительства в край переехали 23290 человек, выехали—19524 человека. Миграционный прирост составил 3 766 человек (2009 г.—6837 чел.).

УРОВЕНЬ ЖИЗНИ СЕМЕЙ

- В 2010 году среднедушевые доходы населения края увеличились по сравнению с 2009 г. на 14,7%.
- Средняя номинальная заработная плата составила 14386,2 руб. в расчёте на одного работника. Реальная заработная плата по сравнению с 2009 годом выросла на 2.8%.
- Ежемесячное пособие на ребенка назначается и выплачивается в соответствии с Законом Ставропольского края от 07 декабря 2004 года № 101-кз «О ежемесячном пособии на ребенка», Порядком назначения и выплаты ежемесячного пособия на ребенка, Порядком учета и исчисления величины среднедушевого дохода, дающего право на получение ежемесячного пособия на ребенка, утвержденными постановлением Правительства Ставропольского края от 25 января 2005 года № 4-п «О мерах по реализации Закона Ставропольского края «О ежемесячном пособии на ребенка».
- Законом установлены следующие размеры пособий:
 - ежемесячное пособие на ребенка - 300 рублей;
 - ежемесячное пособие на ребенка одинокой матери - 600 рублей;
 - ежемесячное пособие на детей, родители которых уклоняются от уплаты алиментов, либо в других случаях, предусмотренных законодательством, когда взыскание алиментов невозможно, а также на детей военнослужащих, проходящих службу по призыву - 450 рублей.
- В связи с принятием Закона Ставропольского края от 4 февраля 2010 года № 3-кз «О внесении изменений в Закон Ставропольского края «О ежемесячном пособии на ребенка» согласно которому получатели ежемесячного пособия обязаны ежегодно подтверждать право на пособие путем предоставления сведений о доходах семьи, в 2010 г. уменьшилось количество получателей пособий на 46,17% и детей на 39,79%.
- В соответствии с Законом Ставропольского края от 10 апреля 2006 года № 19-кз «О мерах социальной поддержки отдельных категорий гражд-

дан, находящихся в трудной жизненной ситуации, многодетных семей и ветеранов Великой Отечественной войны» многодетной семьей признается семья, имеющая на содержании и воспитании трёх и более детей в возрасте до 18 лет.

- По состоянию на 31 декабря 2010 года в крае проживают 19867 многодетных семей, в которых воспитываются 65579 детей.
- Многодетные матери награждаются медалью «Материнская слава». Положение о медали утверждено постановлением Губернатора СК от 30 сентября 2008 года №779 «О медали «Материнская слава». При награждении медалью осуществляется выплата единовременного денежного пособия.
- Для обеспечения государственной материальной поддержки семей, имеющих детей-студентов, в соответствии с Законом Ставропольского края от 10.04.2006 № 19-кз «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации, многодетных семей и ветеранов Великой Отечественной войны» студентам назначается и выплачивается ежегодное социальное пособие на проезд взамен льготы на проезд в автобусах междугородного сообщения (внутрикраевые и межобластные маршруты).
- Ежегодное социальное пособие (в 2010г.—978,25 руб.) назначается и выплачивается признанным малоимущими студентам средних специальных и высших учебных заведений дневной формы обучения, находящихся на территории Ставропольского края, являющимися гражданами РФ, постоянно или временно проживающие на территории края.
- Согласно Закону от 19.11.2007 №56-кз «О государственной социальной помощи населению в Ставропольском крае» малоимущими семьями признаются те семьи среднедушевой доход которых по независящим от них причинам ниже величины прожиточного минимума, установленного в Ставропольском крае для соответствующих социально-демографических групп населения и действующего на момент обращения за государственной социальной помощью.
- Величина прожиточного минимума, утверждённая постановлением Правительства СК от 26 января 2011 года №21-п «Об установлении величины прожиточного минимума на душу населения и по основным социально-демографическим группам населения Ставропольского края за 4 кв. 2010 года» составила 5539 руб.

СОСТОЯНИЕ ЗДОРОВЬЯ ДЕТЕЙ

Основные характеристики

- В 2010 году количество выявленных заболеваний у детей в возрасте от 0 до 14 лет в Ставропольском крае снизилось по сравнению с предыдущим годом на 6,8%.
- Структура заболеваемости детей:
 - 1 - заболевание органов дыхания;
 - 2 - отравления и травмы;
 - 3 - болезни кожи и подкожной клетчатки;

- 4 - инфекционные заболевания;
- 5 - болезни органов пищеварения;
- 6 - болезни глаза и придаточного аппарата;
- 7 - болезни нервной системы.

- В 2010 году возросло число детей, заболевших серозным менингитом (14 случаев против 1 - в 2009г.).
- Впервые в 2010 году на территории края был зафиксирован случай острого полиомиелита.
- Снизились заболеваемости детей острым вирусным гепатитом А, ветряной оспой.

Младенческая и детская смертность

- За период с 2001-2010 гг. уровень младенческой смертности в крае снизился в 1,7 раза.
- В 2010 году показатель младенческой смертности в крае составил 8,5% на 1000 родившихся живыми.
- Ведущими причинами младенческой смерти явились заболевания перинатального периода и врождённые пороки развития.
- Смертность детей в возрасте от 0 до 14 лет выросла по сравнению с 2009 годом на 5,4% и составила 107,77 на 100 тыс. человек соответствующего возраста.

Социально значимые болезни

Количество детей, заболевших туберкулёзом

2008 год	2009 год	2010 год
43 ребёнка	40 детей	41 ребёнок

Заболеваемость сифилисом на 100 тыс. детского населения

	2008 год	2009 год	2010 год
Дети всего	6,7	5,4	3,3
0-14 лет	3,8	2,6	2,1
15-17 лет	18,5	16,6	8,3

Заболеваемость гонореей на 100 тыс. детского населения

	2008 год	2009 год	2010 год
Дети всего	2,9	3,1	4,0
0-14 лет	0,7	0,4	0,4
15-17 лет	11,7	13,6	19,8

Заболееваемость трихомониазом на 100 тыс. детского населения

	2008 год	2009 год	2010 год
Дети всего	11,6	10,4	14,5
0-14 лет	1,6	1,4	0,9
15-17 лет	51,8	47,0	74,2

Заболееваемость хламидиозом на 100 тыс. детского населения

	2008 год	2009 год	2010 год
Дети всего	5,6	3,0	17,0
0-14 лет	-	1,2	3,6
15-17 лет	28,3	9,7	76,3

- В 2010 году в краевом центре СПИД на диспансерном учёте состояло 15 ВИЧ-инфицированных детей (2009г. - 12). Диагноз ВИЧ-инфекции установлен 4 детям, трое из которых заразились от ВИЧ-инфицированной матери во время беременности и родов, 1 подросток инфицирован половым путём. Имеют инвалидность 11 ВИЧ-инфицированных детей. В течение года 64 ребёнка наблюдались с перинатальным контактом по ВИЧ-инфекции.

Наркологическая помощь детскому населению

- По данным статистических отчётов наркологических учреждений края в течение последних 3 лет отмечается снижение распространённости наркологических заболеваний среди несовершеннолетних.
- Под диспансерным и профилактическим наблюдением в наркологических учреждениях и подразделениях ЛПУ края на 31 декабря 2010 года находились 470 несовершеннолетних, что составило 1,1% от общего числа граждан, состоящих на медицинском наркологическом учёте.
- Число несовершеннолетних, состоящих под наблюдением в связи со злоупотреблением алкогольными напитками, составило 334 человека (71,1%) от общего количества детей и подростков, состоящих под наблюдением в наркологических учреждениях и подразделениях ЛПУ края.
- Число несовершеннолетних, злоупотребляющих токсическими веществами, составило 94 человека (20% от общего количества).
- Число состоящих на учёте несовершеннолетних, употребляющих наркотические вещества - 34 человека (7,2% от общего количества состоящих под наблюдением).
- За последние три года уменьшилось на 15,2% количество несовершенно-

нолетних, состоящих под медицинским наблюдением в связи с употреблением психоактивных веществ, на 66,7% - несовершеннолетних, находящихся на диспансерном наблюдении в связи с установленным синдромом зависимости от наркотиков, на 60% - с синдромом зависимости от алкоголя.

- В 2010 году взято на медицинский учёт 319 несовершеннолетних, страдающих наркологическими расстройствами.

Количество несовершеннолетних, состоящих на профилактическом учёте в наркологических диспансерах и кабинетах края

	2008 год	2009 год	2010 год
Злоупотребление алкоголем	346 (в т.ч. 21 чел. до 14 лет)	350 (в т.ч. 32 чел. до 14 лет)	334 (в т.ч. 29 чел. до 14 лет)
Злоупотребление наркотиками	56 (в т.ч. 3 чел. до 14 лет)	54 (в т.ч. 7 чел. до 14 лет)	34 (в т.ч. 5 чел. до 14 лет)
Злоупотребление не-наркотическими (токсическими) веществами	131 (в т.ч. 39 чел. до 14 лет)	120 (в т.ч. 29 чел. до 14 лет)	94 (в т.ч. 28 чел. до 14 лет)

ОБРАЗОВАНИЕ, ВОСПИТАНИЕ И РАЗВИТИЕ ДЕТЕЙ

Дошкольное образование

- В Ставропольском крае создана и развивается многофункциональная система дошкольного образования, состоящая в 2010 году из 811 детских садов всех форм собственности, что на 4 дошкольных образовательных учреждений больше, чем в 2009 году.
- По сравнению с 2009 годом на 3,7% увеличилось число детей, охваченных дошкольным образованием, в тоже время за счёт увеличения рождаемости снизился процент охвата детей дошкольным образованием с 53% до 49%.
- На сегодня в крае не хватает 230 дошкольных учреждений, 44074 ребёнка дошкольного возраста нуждаются в предоставлении места в ДОУ.
- 70% зданий дошкольных образовательных учреждений построены более 25 лет назад и не соответствуют новым требованиям санитарных и противопожарных норм.
- В целях развития сети дошкольных образовательных учреждений и

обеспечения доступности, качества, экономической эффективности системы дошкольного образования в крае в рамках краевой целевой программы «Развитие образования в Ставропольском крае на 2010-2012 годы» реализуется подпрограмма «Развитие сети дошкольных образовательных учреждений в Ставропольском крае на 2010-2012 годы».

- В 2010 году закончено строительство одного ДООУ в г. Ставрополе, открыто после реконструкции 13 ДООУ в Кочубеевском, Будённовском, Георгиевском, Изобильненском, Кировском, Новоалександровском, Туркменском районах, в г. Невинномысске, Кисловодске, Пятигорске. Дополнительно открыты 103 группы полного пребывания на базе ДООУ края.
- На базе ДООУ городов Ставрополя, Пятигорска, Михайловска, Светлограда подводятся итоги по разработке вариативных форм и программ дошкольной подготовки в рамках федерального эксперимента.
- В детских садах г. Лермонтова по рекомендации Министерства образования и науки РФ завершена апробация новой общеобразовательной программы дошкольного образования для детей 3-7 лет.

Общее образование

- В 2010-2011 учебном году в крае функционируют 640 учреждений, реализующих общеобразовательные программы (в них 254 442 учащихся), 30 вечерних (сменных) общеобразовательных школ (в них 7726 учащихся). Из них 140 образовательных учреждений имеют статус малокомплектной сельской школы (в 2009-2010 учебном году – 143).
- В 2010 году открыто одно общеобразовательное учреждение в г. Ставрополе; реорганизованы путём слияния 2 общеобразовательных учреждения (Новоалександровский, Новоселицкий р-ны); 5 СОШ преобразованы в основные общеобразовательные школы, 1 основная общеобразовательная школа - в среднюю общеобразовательную школу; в Ипатовском районе одно общеобразовательное учреждение ликвидировано.
- Во исполнение распоряжения Правительства Российской Федерации от 29 октября 2009 г. № 1578-р в Ставропольском крае (в числе 19 субъектов Российской Федерации) с 2009-2010 учебного года проводится апробация комплексного учебного курса для общеобразовательных учреждений «Основы религиозных культур и светской этики», который предлагает для изучения учащимися по выбору их родителей (законных представителей) один из шести учебных модулей: основы православной культуры, основы исламской культуры, основы буддийской культуры, основы иудейской культуры, основы мировых религиозных культур, основы светской этики. В апробации приняли участие 650 общеобразовательных школ края. Для изучения были выбраны все шесть модулей.
- По состоянию на 31 декабря 2010 года выявлено 168 несовершеннолетних, которые в нарушение ст. 19 закона Российской Федерации «Об образовании» не проходят обучение в общеобразовательных учрежде-

ниях. Более половины из числа таких детей - дети цыганской национальности.

- В рамках реализации Краевой целевой программы «Развитие образования в Ставропольском крае на 2010-2012 годы» в 2010 г. для общеобразовательных учреждений Ставрополя приобретены 35 кабинетов естественно-научного профиля.
- С 2008 учебного года край принимает участие в апробации новой формы государственной (итоговой) аттестации обучающихся, освоивших образовательные программы основного общего образования, с участием территориальной экзаменационной комиссии.
- В 2010 году выпускники 9-х классов сдавали экзамены в новой форме с участием территориальных экзаменационных комиссий по шести предметам: двум обязательным предметам - русскому языку и алгебре, по выбору - химия, биология, физика, история.
- С 2009 года единый государственный экзамен вошёл в штатный режим. Общее количество участников ЕГЭ в 2010 году по краю составило 17403 человека (2009г. -20002).
- Средний балл участников единого государственного экзамена по краю по русскому языку составляет -58,2% (в 2009 году - 54,8%), по математике - 45,2% (в 2009 году - 40,6%).

Образование одарённых детей

- В 2010 году с целью выявления одарённых учащихся проводилась работа по созданию на базе ВУЗов края центров довузовской подготовки, заочных предметных школ, научных школ ведущих учёных Ставрополья.
- В крае сформирована единая вертикаль требований проведения и содержания олимпиад, выработан банк заданий по предметам, создан и успешно работает портал олимпиады школьников Ставропольского края.
- За последние годы увеличилось общее количество участников регионального этапа олимпиады с 580 человек в 1997 году до двух тысяч в 2010 году.
- В 2010 году представители Ставропольского края на заключительном этапе Всероссийской олимпиады школьников завоевали 17 призовых мест.

Профессиональное образование

- Краевая сеть учреждений профессионального образования, в 2010 году включала 30 учреждений профессионального образования, из них 9 учреждений начального профессионального образования, 19 учреждений среднего профессионального образования и 2 учреждения высшего профессионального образования.
- По состоянию на 31 декабря 2010 года число обучающихся в учрежде-

ниях профессионального образования, подведомственных министерству образования края, составило 37015 человек (в 2009 году – 37,3 тыс. человек). Из них обучаются за счёт средств бюджета Ставропольского края 27159 человек (73,3%).

- На особом контроле в системе профессионального образования находятся вопросы социальной защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. На каждого обучающегося данной категории предусмотрены следующие пособия:
 - ⇒ компенсация питания в учебные дни - 98 руб. и 107,8 руб. - в каникулярные и выходные дни;
 - ⇒ ежемесячные выплаты на культурно-массовую работу, приобретение хозяйственного инвентаря, предметов личной гигиены - 394 руб.;
 - ⇒ на обеспечение одеждой, обувью, мягким инвентарём по нормам, утверждаемым Правительством Ставропольского края - из расчёта 7 500 руб. в год;
 - ⇒ приобретение путевок в санаторно-курортные учреждения при наличии медицинских показаний- из расчета не менее 11 100 руб.;
 - ⇒ пособие на приобретение учебной литературы и письменных принадлежностей - 1 935 руб. в год.
- В учебных заведениях профессионального образования высок процент детей, относящихся к «группе риска». По состоянию на 31 декабря 2010 года 1562 человек состояли на всех видах профилактического учёта, 28 - на учёте у наркологов.
- По сравнению с 2009 годом на 22 человека увеличилось число обучающихся, совершивших правонарушения (367 человек).

Дополнительное образование и организация досуга детей и подростков

- В 2010 году в крае функционировало 151 учреждение дополнительного образования детей различной направленности с общим охватом более 115 тысячи учащихся, что составляет 46,9% от численности детей в возрасте от 6 до 18 лет.
- На базе 11 учреждений дополнительного образования детей технической направленности занималось свыше 5000 несовершеннолетних.
- В крае действуют 152 ученические бригады и 190 трудовых объединений школьников. Трудовым движением охвачено более 40 тысяч школьников, или 37 % учащихся сельских школ.
- Сеть физкультурно-спортивных учреждений дополнительного образования детей в 2010г. пополнилась 3-мя детско-юношескими спортивными школами, открытыми в Георгиевском, Степновском, Красногвардейском районах и 1 оздоровительным центром в Кочубеевском районе.
- Работу в направлении нравственного воспитания детей и молодёжи на территории Ставропольского края в 2010 году также осуществляли

учреждения культуры и учреждения дополнительного образования детей в сфере культуры и искусства: 569 клубных учреждений, 631 библиотека, 126 киноустановок, 42 музея, 9 парков культуры и отдыха, 5 театрално-концертных организаций, 169 учреждений дополнительного образования детей в сфере культуры.

- Большую роль в формировании культурного пространства для детей и молодежи играли 5 театрално-зрелищных организаций и театры края. В текущем репертуаре которых детские спектакли составляли более 30 %. Ежегодно спектакли и концерты посещают более 130 тысяч детей.
- С детской аудиторией работали 42 государственных и муниципальных музеев Ставропольского края. Ежегодно их посетителями становятся более 230 тысяч человек в возрасте до 15 лет. Музеи края реализуют около 100 образовательных программ для школьников.
- Функционировала сеть школ дополнительного образования (108 музыкальных школ, 23 художественные школы, 36 школ искусств и 2 хореографические школы), в которых стабильно обучаются более 24 тыс. учащихся. Услугами дополнительного образования охвачено 10 % детей школьного возраста, что на 2% выше среднероссийского показателя.
- Важным сегментом библиотечной инфраструктуры региона являлись детские библиотеки. В 2010 году их количество составило всего 10,3% от общего числа библиотек системы Минкультуры России на Ставрополье (в 2009 году – 10,1%). В то же время именно эти библиотеки обслуживают более 50% всех читателей до 14 лет включительно. В 2010 году по сравнению с предыдущим периодом незначительно возросли основные показатели деятельности специализированных детских библиотек края: численность читателей-детей - на 0,4%, посещаемость – на 0,3%.
- Ведущей детской библиотекой Ставрополья является Государственное учреждение культуры «Ставропольская краевая детская библиотека им. А.Е. Екимцева». Сегодня библиотека - самое крупное в крае собрание лучших художественных, научно-познавательных, справочных изданий на разных носителях информации. Библиотечно-информационный фонд краевой детской библиотеки им. А.Е. Екимцева насчитывает 146 тыс. экземпляров. Основные пользователи библиотеки - несовершеннолетние граждане до 14 лет включительно, их родители, физические и юридические лица, профессионально занимающиеся проблемами детей и детского чтения. В настоящее время библиотека обслуживает свыше 17 тыс. пользователей, которым ежегодно выдается около 400 тыс. экземпляров различных видов документов, Ежедневно библиотек посещают более 30 человек.

Наиболее значимыми библиотечными мероприятиями, способствующими продвижению и поддержке детского чтения, популяризации различных областей знаний, организации досуга детей и подростков в 2010 году явились:

- ⇒ проведение в крае Недели детской и юношеской книги «Книжная карусель детства», в ходе которой в детских библио-

теках края для читателей подготовлено более 300 разноплановых массовых мероприятий, участниками которых стали свыше 7 тыс. детей в возрасте от 6 до 14 лет;

- ⇒ краевой читательский конкурс «Цена Победы», в котором приняли участия юные читатели до 14 лет из 15 территорий края. Читательские отзывы на книги о Великой Отечественной войне вошли в аннотированный рекомендательный указатель «Лучшие книги о Великой Отечественной: выбор детей XXI века», который получили детские библиотеки края;
- ⇒ краевые литературные каникулы - 2010 под девизом «С книгой лето веселей!». За летний период специалистами библиотек края для детей и подростков подготовлено и проведено свыше 3 тыс. мероприятий, которые посетили около 70 тыс. юных жителей края. Работало 113 клубов по интересам, организовано 53 нестационарных пункта выдачи книг на пришкольных площадках, в оздоровительных лагерях и комнатах школьника.

В Ставропольской краевой юношеской библиотеке на базе Центра правовой информации работает программа «Право», одним из направлений которой является формирование у молодёжи правовой культуры, позитивных жизненных установок. Также с целью привлечения к чтению подрастающего поколения, развития их творческой активности, специалисты библиотеки ежегодно проводят краевой фестиваль фантастики.

ОРГАНИЗАЦИЯ ОТДЫХА И ОЗДОРОВЛЕНИЕ ДЕТЕЙ

- В Ставропольском крае в 2010 году были приняты необходимые нормативные документы, определяющие порядок и методику распределения субсидий муниципальным образованиям на организацию отдыха детей в лагерях с дневным пребыванием и загородных лагерях; организацию санаторно-курортного лечения детей от 4-х до 17 лет (включительно); порядок предоставления компенсации стоимости самостоятельно приобретенной путевки на ребенка в санаторий и санаторный оздоровительный лагерь круглогодичного действия, расположенные на территории Российской Федерации:
 - ⇒ постановление Правительства Ставропольского края от 17.03.2010 г. № 77-п «Об утверждении Методики распределения и Порядка предоставления и расходования субсидий из краевого Фонда софинансирования расходов, выделяемых местным бюджетам в 2010 году на проведение мероприятий по организации оздоровительной кампании детей»;
 - ⇒ постановление Правительства Ставропольского края от 17.03.2010 г. № 80-п «Об организации и обеспечении оздоровления детей, проживающих на территории Ставропольского края»;
 - ⇒ постановление Правительства Ставропольского края от 21 апреля 2010 г. № 117-п «Об организации и обеспечении отды-

ха и оздоровления детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, проживающих на территории Ставропольского края».

- Всего в 2010 году было оздоровлено 207675 человек.
- В период летних каникул в Ставропольском крае работало 702 оздоровительных учреждения. По сравнению с 2009 годом на 7 единиц сократилось количество оздоровительных учреждений с дневным пребыванием.
- Стоимость 2-3 разового питания в лагерях с дневным пребыванием составила по краю от 71 до 117 рублей.
- За пределами края был организован отдых детей в 33 палаточных лагерях (2268 человек); 17 спортивных лагерях (1245 человек), 4 санаториях на Черноморском побережье (1280 детей). Более 3,8 тыс. подростков отдохнули в туристических и палаточных лагерях; 7,7 тыс. детей участвовали в однодневных туристических походах и экскурсиях.
- В летний период 2010 года 18 санаториев Кавказских Минеральных вод приняли свыше 10 тысяч детей края, 6651 ребенка – из других регионов России.
- Сеть учреждений по месту жительства в 2010 году была представлена 447 детскими спортивными площадками, 22 клубами и 66 комнатами школьника, где в общей сложности были заняты более 30 тысяч детей и подростков. На базе школ было открыто 219 площадок без питания для 13 тысяч детей.
- Организованным отдыхом было охвачено 6489 детей, состоящих на всех видах профилактического учёта.
- На проведение оздоровительной кампании детей и подростков в Ставропольском крае в 2010 году выделено 657,7 млн. рублей, в том числе из федерального бюджета - 80 млн. рублей, из краевого - 430 млн. рублей, из муниципальных бюджетов - 147 млн. рублей.

Трудовая занятость подростков

- В 2010 году в центры занятости населения районов и городов Ставропольского края обратились по вопросу трудоустройства 16,6 тыс. несовершеннолетних граждан, в основном учащиеся, желающие работать в свободное от учёбы время.
- С работодателями было заключено 1,5 тыс. договоров, в соответствии с которыми при содействии службы занятости было трудоустроено 15,7 тыс. учащихся, из них 9,7 тыс. несовершеннолетних, находящихся в трудной жизненной ситуации (в 2009 году – 10,0 тыс. человек, в 2008 году – 10,5 тыс. человек).
- Несовершеннолетние направлялись только на те работы, которые не причиняют вреда здоровью и не нарушают процесса обучения в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 25 февраля 2000 года № 163 «Об утверждении перечня тяжёлых работ и работ с вредными или опасными условиями труда, при выполнении

которых запрещается применение труда лиц моложе восемнадцати лет». При этом трудоустройство подростков в возрасте 14 лет допускается только при наличии письменного согласия одного из родителей, лица, его заменяющего, и органа опеки и попечительства.

- Основными профессиями временного трудоустройства несовершеннолетних в свободное от учёбы время в 2010 году были: подсобный рабочий, рабочий по благоустройству населённых пунктов, рабочий по комплексному обслуживанию и ремонту зданий, рабочий зелёного хозяйства, уборщик производственных и служебных помещений, социальный работник, вожатый, изготовитель художественных изделий, швея, курьер, кухонный рабочий, слесарь механосборочных работ.
- В ученические производственные бригады центрами занятости населения в 2010 году направлено 13222 учащихся.
- Выявлено 41 нарушение трудового законодательства по вопросам регулирования труда работников в возрасте до 18 лет. Среди них: принятие на работу без проведения предварительного медицинского осмотра; применение труда на запрещённых для данной возрастной категории работников работах; предоставление отпуска продолжительностью менее 31 календарного дня; не установление сокращённой продолжительности рабочего времени, а также не ведение учёта рабочего времени; нарушение сроков выплаты заработной платы и сроков расчёта при увольнении.
- В 2010 году произошли 2 несчастных случая с работниками до 18 лет со смертельным исходом.

РАЗВИТИЕ СОЦИАЛЬНОГО ОБСЛУЖИВАНИЯ СЕМЬИ И ДЕТЕЙ

- Система социального обслуживания семьи и детей Ставропольского края представлена в 2010 году 17 детскими учреждениями (в 2009 году – 18 учреждениями), в том числе 11 социально-реабилитационными центрами, 2 центрами социальной помощи семье и детям, 1 приютом, 2 реабилитационными центрами для детей и подростков с ограниченными возможностями, 1 центром психолого-педагогической помощи населению.
- Данные учреждения и службы за 2010 год оказали более 1930 тыс. социальных услуг различного характера. Было обслужено 77,9 тыс. граждан из них 48,2 тыс. - несовершеннолетних (в 2009 году – 44,1 тыс.).
- На социальном патронаже в 2010 году находилось 6280 семей (в 2009 году - 5405 семей)
- В 2010 году было подписано Соглашение между Правительством Ставропольского края и Фондом поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, об обеспечении деятельности на территории Ставропольского края детского телефона доверия с единым общероссийским телефонным номером. Деятельность Телефона доверия по линии министерства труда и социальной защиты населения обеспечивает государственное учреждение «Центр психолого-педагогической

помощи населению». За время работы телефона доверия в 2010 году было принято 1670 звонков, из них 38% - от детей и подростков, 41% - от родителей по вопросам детско-родительских отношений; 6 звонков поступило по вопросу жестокого обращения с детьми в семьях, 4 – по вопросу жестокого обращения в среде сверстников.

- По состоянию на 31 декабря 2010 года на учёте в органах по труду и социальной защите населения администраций муниципальных районов и городских округов состоит 2677 семей, находящихся в социально опасном положении (на 10% меньше, чем на аналогичную дату 2009 года), в которых проживают 5639 несовершеннолетних детей. В течение 2010 года выявлены и поставлены на учёт 736 семей, находящихся в социально опасном положении, в которых воспитываются 1436 детей, что на 13% меньше, чем за 2009 год.
- На учёте в управлениях и учреждениях социальной защиты населения края состоит 15 несовершеннолетних, вернувшихся из мест лишения свободы.

ПОЛОЖЕНИЕ ДЕТЕЙ-СИРОТ И ДЕТЕЙ, ОСТАВШИХСЯ БЕЗ ПОПЕЧЕНИЯ РОДИТЕЛЕЙ

- Общее число детей, оставшихся без попечения родителей, в Ставропольском крае в 2010 году составило 10798 человек, или 2,12% от детского населения края (в 2009 году - 11606 человек). При этом количество круглых сирот составляет всего лишь 10% от общей численности всех детей, оставшихся без попечения родителей. Среди причин социального сиротства на первом месте стоит алкоголизация и наркотизация родителей, нахождение их в местах лишения свободы.
- В 2010 году у 793 детей один из родителей лишён родительских прав, у 554 детей родительских прав лишены оба родителя.
- В 2010 году увеличилось число родителей, восстановленных в родительских правах (с 37 в 2009 г. до 41 - в 2010г.).
- Выросла доля детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, воспитывающихся в замещающих семьях с 77% в 2009г. до 80% в 2010г.
- На 27% выросло число приёмных семей. В 2010 году оно составило 99 приёмных семей, в которых находятся 335 детей.
- Под опеку (попечительство) передано 998 детей.
- В 2010 году в крае усыновлено 225 детей. В семьях усыновителей проживали 3177 детей (в 2009 году - 3548 детей).
- В шести территориях края созданы патронатные семьи, в них воспитываются 11 детей.
- Развитие семейных форм устройства способствовало сокращению числа детских домов. В 2010 году реорганизовано три государственных образовательных учреждения для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей: «Детский дом (смешанный) №3» с. Бешлабир Грачевского района, «Детский дом (смешанный) №18» с. Большая

Джалга Ипатовского района и «Детский дом (смешанный) №21» с. Полтавское Курского района.

- По состоянию на 31 декабря 2010 года в детских домах края воспитываются 983 ребёнка (в 2009 году – 1048 детей, в 2008 году – 1094 ребёнка).
- Количество воспитанников интернатных учреждений, состоящих на всех видах профилактического учёта, в 2010 году составило 79 человек, что на 19% меньше, чем в 2009 году.
- Численность детей в домах ребёнка составила в 2010 г. 141 чел. (2009 г. -149 чел.). Доля детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей уменьшилась и составила 61,7 % (2009 г.- 81,2 %) .
- По поручению Губернатора Ставропольского края за каждым детским домом закреплены кураторы из числа членов Правительства. В крае поддерживается волонтерское движение по оказанию помощи детям-сиротам.
- Создана система контроля за соблюдением прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, воспитывающихся в замещающих семьях и учреждениях. Мониторинг адаптации воспитанников в замещающих семьях осуществляется еженедельно в течение первого месяца пребывания в замещающей семье, 1 раз в месяц - первые полгода, 1 раз в полугодие – до 24 месяцев, и ежегодно или по мере необходимости контроль осуществляется до совершеннолетия приемного ребенка.
- Нерешённой в Ставропольском крае остаётся проблема обеспечения жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.
- С 2004 по 2010 годы в Ставропольском крае были приобретены 887 квартир для детей-сирот, в том числе 316 квартир - в 2010 году. По состоянию на 31 декабря 2010 года не имеют закрепленной жилой площади 1649 лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

ПОЛОЖЕНИЕ ДЕТЕЙ-ИНВАЛИДОВ И МЕРЫ ПО ИХ СОЦИАЛЬНОЙ ПОДДЕРЖКЕ

- По состоянию на 31 декабря 2010 года в Ставропольском крае проживало 8495 детей-инвалидов, получающих пенсии, что на 168 детей больше, чем на конец 2009 года. Из них проживают в интернатных учреждениях системы социальной защиты населения 248 детей (2,9% от общего числа детей-инвалидов).
- Показатель детской инвалидности составляет 1658 на 100 тыс. детского населения (в 2009 году – 1616). Отмечена тенденция к росту показателя детской инвалидности, выявленной впервые в жизни, в расчёте на 10 тыс. детского населения: в 2010 году - 27,6 (в 2009 году - 22,6; в 2008 году - 20,8).
- В структуре детской инвалидности преобладающее значение имеют

болезни нервной системы – 28,0 %, врожденные аномалии – 20,0 % психические расстройства – 17,7 %, болезни эндокринной системы – 5,8 %, костно-мышечной системы – 4,6 %, болезни уха – 4,2 %, болезни глаза – 3,3 %.

- По информации органов соцзащиты 21,5% семей с детьми-инвалидами являются неполными, 21,3% - малоимущими, 10,4% - многодетными, 7,4% - с родителями-инвалидами, 2,4% - опекунами, 1,3% находятся в социально опасном положении, 40,6% отнесены к другим категориям семей.
- В системе социальной защиты населения обслуживание детей с ограниченными возможностями здоровья осуществляет 21 отделение при государственных учреждениях социального обслуживания населения, 2 специализированных учреждения для детей-инвалидов, 1 образовательно-оздоровительное реабилитационное учреждение для инвалидов. В 2010 году данными учреждениями был обслужен 4971 ребенок (на 6,8% меньше, чем в 2009 году).
- С целью обеспечения защиты прав детей с ограниченными возможностями здоровья реализуется подпрограмма «Развитие специального образования в Ставропольском крае на 2010-2012 годы» краевой целевой программы «Развитие образования в Ставропольском крае на 2010-2012 годы».
- В настоящее время в Ставропольском крае функционируют 23 специальных (коррекционных) образовательных учреждений для обучающихся, воспитанников с ограниченными возможностями здоровья (в 2009 году – 25 учреждений). В 2010 году в данных образовательных учреждениях обучались 2548 детей, что на 52 человека больше, чем в 2009 году.
- В 2010 году в рамках реализации приоритетного национального проекта «Образование» в крае создан Центр дистанционного обучения детей-инвалидов, дающий возможность посредством сети Интернет обучать детей-инвалидов, не посещающих образовательные учреждения по состоянию здоровья.
- Анализ положения детей-инвалидов в Ставропольском крае показывает, что остаётся нерешенным ряд проблем:
 - ⇒ практически не создана безбарьерная среда для детей-инвалидов в образовательных учреждениях. Только 7% школ имеют пандусы;
 - ⇒ потребности населения в дошкольных учреждениях компенсирующего и комбинированного вида сегодня удовлетворяются только на 75%. В ряде территорий края в дошкольных образовательных учреждениях не созданы условия для получения дошкольного образования детьми с ограниченными возможностями здоровья (Арзгирский, Грачевский, Туркменский, Нефтекумский, Левокумский, Нефтекумский, Степновский, Труновский районы);
 - ⇒ недостаточно развита сеть учреждений социального обслуживания, оказывающих социальную помощь детям-инвалидам, в

том числе отделений «Мать и дитя» - для стационарного пребывания детей-инвалидов, нуждающихся в сопровождении родителей.

ПОЛОЖЕНИЕ ДЕТЕЙ ВЫНУЖДЕННЫХ МИГРАНТОВ

- На 31 декабря 2010 года статус вынужденного переселенца по данным территориального органа Федеральной службы государственной статистики Ставропольского края имели 1438 человек (776 семей), что на 13% меньше, чем на аналогичную дату 2009 года, из них покинул Чеченскую Республику 941 человек (494 семьи).
- С ходатайством о признании беженцем в 2010 году в миграционные службы края обратились 74 человека, в том числе 50 – из республик бывшего СССР, 24 гражданина – из других зарубежных стран (50 – из Грузии, 23 – из Афганистана, 1 – из Греции).
- По состоянию на 31 декабря 2010 года на учёте в миграционных службах края состоит 1438 вынужденных переселенцев, в том числе 138 детей (в 2009 году – 163 ребёнка, в 2008 году – 190 детей).
- Дети из семей вынужденных переселенцев ежегодно принимают участие в проведении краевой благотворительной Рождественской ёлки, обеспечиваются местами в дошкольных образовательных учреждениях, школах, учреждениях государственной поддержки.
- В 2010 году в специализированных учреждениях для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации, проходили реабилитацию 3 несовершеннолетних из иностранных государств, в том числе 2 – из Республики Грузия.
- В Ставропольском крае функционируют две воскресные школы для национального (нерусского) контингента учащихся: греческая и армянская школа в г. Ставрополе. В Православной классической гимназии г. Кисловодска учащиеся 5–8 классов гимназии изучают греческий язык как предмет.
- Через систему дополнительного образования в крае традиционно проводятся классные часы, встречи с поэтами и писателями, праздники, фестивали национальных искусств.

ПРОФИЛАКТИКА БЕЗНАДЗОРНОСТИ И ПРАВОНАРУШЕНИЙ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ

- Полномочия по координации деятельности органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в крае возложены на комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, созданные в поселениях Ставропольского края и работающие на общественных началах.
- В 2010 году в крае действовало 306 комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, в том числе 38 – в муниципальных районах и городских округах и 268 – в поселениях края. На учёте в них состояло

3485 несовершеннолетних (в 2009 году – 3659). На заседаниях комиссий в 2010 году рассмотрено 5798 дел в отношении несовершеннолетних, 8516 дел -- в отношении родителей и их законных представителей по неисполнению ими родительских обязанностей.

- В Ставропольском крае во исполнение Федерального Закона от 28 апреля 2009 года № 71-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» принят Закон Ставропольского края от 29 июля 2009 г. № 52-кз «О некоторых мерах по защите прав и законных интересов несовершеннолетних», согласно которому установлены меры по защите прав несовершеннолетних, введён запрет на нахождение лиц, не достигших возраста 16 лет, в ночное время в общественных и иных местах без сопровождения родителей или лиц, осуществляющих мероприятия с участием детей.
- По состоянию на 31 декабря 2010 года в районных и городских комиссиях по делам несовершеннолетних состоит на учёте 10 несовершеннолетних, освобождённых из учреждений уголовно-исполнительной системы.
- Органы по труду и социальной защите населения ведут учёт сведений о несовершеннолетних, освобождённых из мест лишения свободы, привлекая для оказания практической помощи государственные учреждения социального обслуживания, расположенные на их территории. Основная форма работы с указанной категорией несовершеннолетних - патронаж по месту проживания.
- В 2010 году по сравнению с 2009 годом сократилось количество преступлений, совершённых несовершеннолетними, ранее преступавшими уголовный закон, - на 14,9 %, ранее судимыми подростками – на 13,1%.
- Несовершеннолетние, находящиеся в социально опасном положении, активно привлекаются к занятиям в клубах, кружках, секциях, что позволило содержательно организовать их досуг и отдых и, как следствие, снизить в 2010 году на 16,7 % количество преступлений, совершённых не работающими и не учащимися подростками (с 634 до 528).
- С проблемой подростковой преступности тесно связана проблема распространения в их среде наркомании, алкоголизма, токсикомании. В результате деятельности наркологических учреждений и наркологических подразделений по профилактике употребления алкоголя, наркотических, токсических веществ, детской и подростковой беспризорности в 2010 году на медицинский учёт поставлено 319 несовершеннолетних, страдающих наркологическими расстройствами, что на 3,9 % больше, чем за 2009 год. На всех видах наркологического учёта по Ставропольскому краю состоит 470 несовершеннолетних.
- В 2010 году за употребление спиртных напитков выявлены и привлечены к административной ответственности 1416 несовершеннолетних (в 2009 году – 1477 несовершеннолетних). За вовлечение несовершеннолетних в употребление спиртных напитков к административной ответственности привлечено 387 человек, что соответствует уровню 2009 года.

- В целях эффективной защиты прав и законных интересов несовершеннолетних в Ставропольском крае, определении порядка механизма предоставления психологической и юридической помощи пострадавшим несовершеннолетним были приняты:
 - ⇒ Закон Ставропольского края от 11 ноября 2010 года № 94-кз «О дополнительных гарантиях защиты прав несовершеннолетних, признанных потерпевшими в рамках уголовного судопроизводства»;
 - ⇒ постановление Правительства Ставропольского края от 20 декабря 2010 года № 454-п «О мерах по реализации Закона Ставропольского края «О дополнительных гарантиях защиты прав несовершеннолетних, признанных потерпевшими в рамках уголовного судопроизводства»
- В результате всех принимаемых мер в 2010 году количество преступлений, совершаемых подростками, сократилось по сравнению с 2009 годом на 6,3%.

ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ ПРЕСТУПНОСТИ И ПРАВОНАРУШЕНИЙ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ

- В 2010 году несовершеннолетними и с их участием было совершено 1243 преступных деяния, что ниже уровня 2009 года на 6,3% (1327 преступлений). Наибольшее количество преступлений совершено подростками и с их участием в 2008 году – 1727, что на 23,2% больше чем в 2009 г. и на 28,0% больше чем в 2010 году.
- Доля подростковой преступности от общего числа расследованных преступлений с 2008 по 2010гг. выглядит следующим образом: в 2008 году – 6,1%; в 2009 году - 4,8%, в 2010 году – 5,3%.
- В совершении преступлений в 2010 году приняли участие 1187 несовершеннолетних, что на 4,0% меньше по сравнению с периодом 2009 года (1236 несовершеннолетних).
- Преступность среди девушек-подростков за последние три года снижена на 20,8%, число несовершеннолетних женского пола, участвовавших в совершении преступлений, составило в 2008 году – 168 человек, в 2009 году – 137 человек, в 2010 году – 133 человека.
- За 2010 год несовершеннолетними в группах совершено 403 преступления (или каждое третье преступное деяние), что на 6,7% меньше, чем в 2009 году и на 30,2% ниже, чем в 2008 году.
- Удельный вес преступлений, совершенных несовершеннолетними в состоянии алкогольного опьянения остается достаточно высоким и составляет в 2008г. – 5,8%, в 2009г. – 5,5%, в 2010г. – 5,1% от общего числа преступлений, совершенных подростками.
- В структуре преступности несовершеннолетних преобладают преступления корыстной направленности: удельный вес количества краж, грабежей, разбоев, вымогательств, мошенничеств в 2010 году составил 77,4% от общего числа преступлений, совершенных несовершеннолет-

ними и с их участием.

- Число несовершеннолетних, условно-досрочно освободившихся из мест лишения свободы и принявших участие в совершении преступлений в 2010 году, увеличилось на 11,1% (с 9 до 11). Несовершеннолетними данной категории совершено 17 преступлений, что составляет 1,4% от общего количества преступлений, совершенных несовершеннолетними.
-
- Из числа несовершеннолетних, состоящих на учете в органах внутренних дел, каждый второй воспитывается в неполной семье (по состоянию на 31 декабря 2010 года - 2078 подростков).
- За 2010 год сотрудниками ОВД собрано 1133 материалов в отношении родителей (законных представителей), не исполняющих обязанности по воспитанию и обучению детей, из которых 358 направлены для решения вопроса о лишении родительских прав, 207 - для решения вопроса о возбуждении уголовного дела, остальные - в комиссии по делам несовершеннолетних и другие государственные и общественные организации.
- В 2010 году на территории Ставропольского края в результате преступных посягательств и несчастных случаев погибло 153 несовершеннолетних, из которых в результате убийства – 5, 29 – в дорожно-транспортных происшествиях, 11 – на фоне семейного неблагополучия покончили жизнь самоубийством, остальные погибли в результате отсутствия контроля родителей (законных представителей).
- С 01 января 2008 года вступил в силу Закон Ставропольского края от 18 декабря 2007 года № 69-кз «Об участии граждан в обеспечении охраны общественного порядка», согласно нормам которого одной из форм участия граждан в охране общественного порядка является оказание содействия правоохранительным органам в профилактической работе с лицами, склонными к совершению преступлений, в предупреждении безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.
- В настоящее время на территории Ставропольского края возрождается работа общественных формирований правоохранительной направленности, занимающихся проблемами профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. В 2010 году создано 279 добровольных народных дружин.
- С целью снижения правонарушений несовершеннолетних в Ставропольском крае планируется :
 - ⇒ в порядке законодательной инициативы рассмотреть вопрос об обязательном медицинском осмотре (обследовании) учащихся школ и ВУЗов с привлечением врачей-наркологов, в том числе с проведением тестирований на употребление алкогольных напитков, наркотических и психотропных веществ;
 - ⇒ при приеме граждан на работу в детские учреждения проводить проверки по информационно-справочным учётам органов внутренних дел края на предмет привлечения к администра-

тивной и уголовной ответственности за совершение преступлений и правонарушений в отношении несовершеннолетних;

- ⇒ осуществить проверки сотрудников негосударственных структур безопасности, задействованных в охране учебно-воспитательных учреждений, с целью выявления среди них лиц, склонных к совершению преступлений в отношении несовершеннолетних;
- ⇒ создать «горячую линию» по вопросам распространения алкогольной продукции и наркотических веществ среди несовершеннолетних, обеспечить распространение номеров телефонов «горячей линии» посредством социальной рекламной компании и др.

ПОЛОЖЕНИЕ ДЕТЕЙ, НАХОДЯЩИХСЯ В СПЕЦИАЛЬНЫХ УЧЕБНО-ВОСПИТАТЕЛЬНЫХ УЧРЕЖДЕНИЯХ ДЛЯ ДЕТЕЙ С ДЕВИАНТНЫМ ПОВЕДЕНИЕМ

- В Ставропольском крае функционирует Государственное учебно-воспитательное учреждение для детей и подростков с девиантным поведением «Горнозаводская специальная общеобразовательная школа закрытого типа», которое обеспечивает психологическую, медицинскую и социальную реабилитацию воспитанников, включая коррекцию их поведения и адаптацию в обществе. В учреждении созданы условия для получения начального общего, основного общего среднего (полного) общего и начального профессионального образования.
- Учреждение рассчитано на 100 мест. Фактическая наполняемость в год в среднем составляет 65 человек, поэтому необходимости в развитии сети образовательных учреждений для подростков с девиантным поведением в крае нет.
- По состоянию на 01 января 2010 года в учреждении содержалось 39 воспитанников, в том числе 5 девочек. Из воспитанников учреждения 3 человека – дети, оставшиеся без попечения родителей. Несовершеннолетние поступают в школу из городов и районов Ставропольского края.
- В спецшколу поступают несовершеннолетние, совершившие общественно-опасные деяния, по постановлению суда. Все дети, содержащиеся в учреждении, нуждаются в психологической и медицинской помощи. Максимальный срок принудительного содержания – 3 года.
- Самым распространённым видом общественно-опасных деяний, за совершение которых несовершеннолетние попадают в учреждение, являются кражи личного и государственного имущества – около 77%; на втором месте - грабежи – 31%, затем - нанесение тяжких телесных повреждений – 13%; умышленное уничтожение или повреждение имущества – 10%, разбой – 10%, мошенничество – 8%, насильственные действия сексуального характера и развратные действия – 3%, незаконное изготовление, приобретение наркотических средств -2%, присвоение или растрата – 2%.

ПОЛОЖЕНИЕ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ, ОТБЫВАЮЩИХ НАКАЗАНИЕ
В ВОСПИТАТЕЛЬНЫХ КОЛОНИЯХ

- В Ставропольском крае, в городе Георгиевске, функционирует федеральное бюджетное учреждение Георгиевская воспитательная колония УФСИН России по Ставропольскому краю.
- По состоянию на 31 декабря 2010 года в учреждении отбывали наказание 55 человек, в основном - несовершеннолетние жители Ставропольского края в возрасте от 14 до 19 лет, осужденные судами за совершение уголовных преступлений. Из них 5 человек осуждены за убийство, 5 человек – за причинение тяжкого вреда здоровью, 8 человек – за изнасилование, 16 человек – за совершение краж, 13 человек – за совершение разбоев, 6 человек – за совершение грабежей, 2 человека – за прочие преступления.
- Большинство несовершеннолетних поступают в учреждение из неблагополучных семей. На учете у врача-психиатра с различными формами отклонений в развитии состоит 16 человек (39%).
- По возрастным показателям ситуация в колонии складывается следующим образом: осужденных в возрасте 14-16 лет – 10 человек, в возрасте 16-18 лет – 39 человек, в возрасте 18-19 лет – 6 человек.
- Для обеспечения жизнедеятельности в учреждении имеются два общежития для воспитанников, тренажерный зал, комната воспитательной работы, карантинное отделение, столовая, медицинская часть, вечерняя общеобразовательная средняя школа, библиотека, комнаты для проведения краткосрочных и длительных свиданий с родственниками, помещение для проведения телефонных переговоров, учебно-производственные мастерские, классы профессионального обучения, помещение строгих условий отбывания наказания (для злостных нарушителей режима отбывания наказания), дисциплинарный изолятор, комната снятия психологической нагрузки, спортивная площадка, требующая замены асфальтного покрытия, а также православная церковь-часовня.
- Со всеми несовершеннолетними осужденными проводится воспитательная работа, направленная на их исправление, формирование уважительного отношения к человеку, обществу, труду, нормам, правилам и традициям человеческого общежития, на повышение их образовательного и культурного уровня.
- Постановлением Губернатора Ставропольского края от 02 апреля 1998 года № 212 при Георгиевской воспитательной колонии образован попечительский совет. В течение 2010 года членами попечительского совета оказывалась помощь канцелярскими товарами, фруктами, спортивным инвентарём, изделиями медицинского назначения, информационными материалами по социально-значимым проблемам, связанным со здоровьем людей. Заседания попечительского совета в 2010 году проводились дважды.
- В колонии осуществляется обучение несовершеннолетних осужденных

по программе общего (полного) среднего образования. По состоянию на 31 декабря 2010 года обучением охвачено 100% осужденных, подлежащих среднему (полному) общему образованию – 55 человек. Процент успеваемости составляет 98 %.

- При освобождении осужденным, желающим трудоустроиться через центры занятости населения, пройти профессиональную подготовку, выдаются на руки «Социальные карты». Всем освобождаемым лицам выдаются деньги на проезд к месту жительства, а также единовременное социальное пособие в размере 720 рублей.

Перечень основных нормативных актов по вопросам детства, принятых в Ставропольском крае в 2010 году

- Закон Ставропольского края от 02 июня 2010 года № 39-кз «Об обеспечении жильем ветеранов, инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, в соответствии с федеральными законами «О ветеранах» и «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации»
- Закон Ставропольского края от 11 ноября 2010 года № 94-кз «О дополнительных гарантиях защиты прав несовершеннолетних, признанных потерпевшими в рамках уголовного судопроизводства»
- Постановление Губернатора Ставропольского края от 05 февраля 2010 года № 42 «Об утверждении Положения об Уполномоченном при Губернаторе Ставропольского края по правам ребенка»
- Постановление Правительства Ставропольского края от 17 марта 2010 года № 80-п «Об организации и обеспечении оздоровления детей, проживающих на территории Ставропольского края»
- Постановление Правительства Ставропольского края от 14 апреля 2010 года № 110-п «О распределении субсидий из краевого Фонда софинансирования расходов, выделяемых местным бюджетам в 2010 году на проведение мероприятий по организации оздоровительной кампании детей»
- Постановление Правительства Ставропольского края от 16 июня 2010 года № 183-п «Об установлении среднего размера родительской платы за содержание ребенка в государственных и муниципальных образовательных учреждениях Ставропольского края, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования, по муниципальным образованиям Ставропольского края»
- 7. Постановление Правительства Ставропольского края от 20 октября 2010 года № 330-п «О внесении изменений в постановление Правительства Ставропольского края от 16 апреля 2008 года № 60-п «О предоставлении денежных средств (субсидий) на приобретение или строительство жилья детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, а также лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»

- 8. Постановление Правительства Ставропольского края от 20.10.2010 года № 331-п «О внесении изменений в постановление Правительства Ставропольского края от 16 июля 2008 года № 114-п «Об утверждении Положения о размере и порядке возмещения расходов курсов по подготовке к поступлению в учреждения среднего и высшего профессионального образования на обучение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»
- Постановление Правительства Ставропольского края от 20 октября 2010 года № 332-п «О внесении изменений в постановление Правительства Ставропольского края от 21 января 2009 года № 6-п «Об утверждении Положения о размере и порядке возмещения расходов образовательных учреждений начального профессионального образования Ставропольского края на обучение лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»
- Постановление Правительства Ставропольского края от 20 октября 2010 года № 333-п «О внесении изменений в постановление Правительства Ставропольского края от 26 июня 2009 года № 170-п «Об обеспечении бесплатного проезда детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обучающихся в государственных или муниципальных образовательных учреждениях Ставропольского края»
- Постановление Правительства Ставропольского края от 17 ноября 2010 года № 386-п «Об установлении стоимости путевки в детский санаторий, санаторий и санаторный оздоровительный лагерь круглогодичного действия для детей, проживающих на территории Ставропольского края, на 2011 год»
- Постановление Правительства Ставропольского края от 20 декабря 2010 года № 454-п «О мерах по реализации Закона Ставропольского края «О дополнительных гарантиях защиты прав несовершеннолетних, признанных потерпевшими в рамках уголовного судопроизводства» (вместе с «Порядком организации оказания психологической помощи несовершеннолетним, признанным потерпевшими в рамках уголовного судопроизводства», «Порядком финансового обеспечения мер социальной поддержки несовершеннолетних, признанных потерпевшими в рамках уголовного судопроизводства»)
- Распоряжение Губернатора Ставропольского края от 11 августа 2010 года № 563-р «О назначении на 2010 год стипендии Губернатора Ставропольского края спортсменам края, достигшим в возрасте до 18 лет высоких результатов в спорте»
- Распоряжение Правительства Ставропольского края от 02 июля 2010 года № 270-рп «О внесении изменений в распоряжение Правительства Ставропольского края от 02 октября 2008 года № 320-рп «О мерах по усилению профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Ставропольском крае на 2008 - 2010 годы»
- Распоряжение Правительства Ставропольского края от 21 июля 2010 года № 295-рп «О ликвидации государственного образовательного учреждения для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения роди-

телей, «Детский дом (смешанный) N 18», с. Большая Джалга, Ипатовский район»;

- Распоряжение Правительства Ставропольского края от 20 октября 2010 года № 415-рп «О ликвидации государственного образовательного учреждения для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей «Детский дом (смешанный) N 21», с. Полтавское, Курский район»;
- Распоряжение Правительства Ставропольского края от 20 октября 2010 года № 416-рп «О ликвидации государственного образовательного учреждения для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, «Детский дом (смешанный) № 3», с. Бешпагир, Грачевский район».

Криминологическая характеристика и предупреждение преступности несовершеннолетних

Н.Д. Эриашвили,
кандидат юридических наук, доктор экономических наук, профессор

Криминологическая характеристика преступности несовершеннолетних

Преступность несовершеннолетних - своеобразный индикатор социальной ситуации в стране, поскольку этот вид преступности очень чутко реагирует на состояние общества. Рост преступности несовершеннолетних, как правило, свидетельствует о неблагоприятных социальных процессах.

Анализ преступности несовершеннолетних оказывается, с одной стороны, инструментом выявления криминогенных факторов в социуме, а с другой - базой для прогноза преступности в целом. Криминализация детей и подростков - это криминализация будущего страны. По процессам, происходящим в детской и молодежной среде, можно с большой долей вероятности судить о том, каким будет общество в перспективе (в том числе - какой будет преступность).

Помимо исследовательских и прогностических аспектов исследования преступности несовершеннолетних есть еще один - гуманитарный. Дети относятся к числу наименее защищенных социальных групп. Такое направление воздействия, как профилактика преступности в смысле защиты от нее, защиты от поражения социальных групп «криминальным вирусом», имеет наибольшее значение именно применительно к несовершеннолетним: детям и молодежи. К сожалению, уровень криминальной пораженности данной части населения пока самый высокий (в полтора раза выше, чем взрослых).

Один из тревожных симптомов недуга нашей цивилизации - постоянное омолаживание носителей готовности совершать преступления. Несколько десятилетий назад информация о совершении убийств и других общественно опасных деяний в развитых зарубежных странах пяти—

семилетними детьми казалась невероятной, с трудом верилось, что такое может быть на нашей Земле.

Реальность этих данных, правда, подтверждалась не только научными публикациями, но и вполне достоверными правовыми свидетельствами: возраст привлечения к ответственности по уголовному кодексу Нью-Йорка, например, составлял семь лет, а в некоторых штатах США возрастные границы привлечения к уголовной ответственности вообще не были определены. Сегодня и в нашей стране криминальная картина пестрит подобными примерами: мальчики и девочки детского возраста совершают убийства, школьница может нанять киллера для убийства матери, чтобы та не ругала ее за плохие оценки. Приближение возраста совершения общественно опасных деяний к моменту рождения - не укладывающаяся в сознании, но вполне реальная тенденция развития нашей цивилизации. Осмысление ее, возможно, станет отправной точкой изменения культурных и социальных основ бытия, фундаментальных изменений подходов к воздействию на преступность.

В 2003 г., например, в нашей стране было зарегистрировано более 145 тыс. преступлений, совершенных несовершеннолетними, что на 3,7% больше, чем в 2002 г. В структуре раскрытых преступлений они составляют 11,8%.

Цифра общественно опасных деяний (аналогичных по объективной стороне преступлениям), совершенных детьми до достижения возраста уголовной ответственности, в пять раз превышает число зарегистрированных преступлений несовершеннолетних.

Преступность несовершеннолетних растет в 3,5 раза быстрее, чем численность самих несовершеннолетних. Если эта тенденция сохранится, в обозримом будущем преступниками могут стать все несовершеннолетние.

В структуре преступности несовершеннолетних наиболее распространены кражи (около 60%), грабежи (8—9%), хулиганство (7%). Умышленные убийства (1%), причинение тяжкого вреда здоровью (1%), изнасилования (1%) составляют наиболее опасные преступления, совершаемые лицами данной категории. Несовершеннолетние активно осваивают преступные виды деятельности, ранее бывшие исключительной прерогативой взрослых: захват заложников, разбойные нападения, вымогательство, торговля оружием и наркотиками, содержание притонов и сутенерство, валютное мошенничество, компьютерные преступления.

Корыстные преступления доминируют среди несовершеннолетних (по корыстным мотивам ими совершается почти половина преступлений). В то же время мотивация преступлений против собственности в данной группе весьма специфична: например, при совершении краж лишь около 30% руководствуются корыстными мотивами, у остальных - стремление самоутвердиться и завоевать авторитет сверстников. По таким мотивам, как «не хотел отставать от товарищей», «хотел показаться смелым, крутым», «не хотел, чтобы считали трусом», «думал, что не наказуем», «от нечего делать», «не думал», 60% несовершеннолетних совершают преступления.

Более 60% преступлений несовершеннолетними совершается в группе. Величина группы обычно колеблется от трех до пяти человек. Почти в каж-

дую вторую преступную группу несовершеннолетних входят лица, имеющие судимость.

Более половины несовершеннолетних преступников совершали преступления по два раза и более. Вообще, среди несовершеннолетних преступников устойчивая криминогенная ориентация фиксируется значительно чаще, чем среди взрослых.

В контингенте несовершеннолетних преступников абсолютно доминируют лица мужского пола — 95%. Негативной тенденцией является рост числа преступлений, совершаемых девушками (наиболее часто они совершают кражи вещей в одиночку).

Среди несовершеннолетних преступников учащиеся школ составляют 38%, работающие — 11%, не-работающие и неучащиеся — 27%, студенты — 2%.

К неблагоприятным тенденциям развития преступности несовершеннолетних относятся:

- неуклонное увеличение темпов роста преступности несовершеннолетних, опережение темпов роста общей преступности и прироста населения;
- увеличение в структуре преступности доли преступлений повышенной общественной опасности;
- рост удельного веса преступности несовершеннолетних в структуре общей преступности;
- рост технической оснащенности несовершеннолетних преступников (холодное и огнестрельное оружие, яды, транспортные средства и т.п.);
- увеличение преступлений, связанных с наркотизмом;
- организация преступности несовершеннолетних (с одной стороны, по образцу взрослых, с другой — с помощью взрослых);
- втягивание несовершеннолетних в экстремистскую деятельность и межнациональные конфликты.

Причины преступности несовершеннолетних

Несовершеннолетних преступников и детей, совершающих общественно опасные деяния, можно разделить на следующие возрастные группы:

- малолетняя группа (до 14 лет);
- подростковая группа (14—16 лет);
- молодежная группа (17—18 лет).

По данным официальной статистики, наибольшее число зарегистрированных преступлений совершается 16-летними (около 40%). По мере взросления несовершеннолетний преступник становится более опасным и трудноисправимым.

По характеру мотивации совершения преступлений выделяются типы несовершеннолетних преступников, совершивших преступления:

- из озорства, от скуки;
- под влиянием сверстников, чтобы завоевать или упрочить авторитет;

- под влиянием взрослых наставников;
- в силу нужды;
- при защите от посягательств взрослых.

На мотивацию преступного поведения несовершеннолетних существенный отпечаток накладывают особенности подростковой психики: повышенная внушаемость по отношению к авторитетам и юношеский негативизм по отношению к лицам, пытающимся осуществить педагогическое воздействие, склонность к социально-психологическому заражению.

Среди несовершеннолетних, так же как и среди взрослых, встречаются достаточно опасные типы преступников: озлобленные, стремящиеся выместить на сверстниках или на гражданах, оказывающихся в беспомощном состоянии (в основном на пьяных), обиды, полученные в семье или школе.

Значительная часть несовершеннолетних преступников страдает аномалиями психики (порядка 25%). Среди несовершеннолетних, совершающих насильственные преступления, эта доля многократно выше. Наиболее распространенными формами психических аномалий являются психопатия, невропатические черты и патохарактерологические реакции (повышенная обидчивость, раздражительность, тревожность), пониженный уровень интеллектуального развития. Большинство психических аномалий подростков данной категории вызваны ненормальными условиями воспитания или родовыми травмами.

В генезисе преступного поведения несовершеннолетних велика роль неадекватного реагирования воспитателей на предпреступные социальные отклонения. К числу симптомов приближения подростка к преступному поведению относятся: курение, употребление спиртного, прогул школьных занятий и уход из школы вовсе, употребление наркотических веществ, вступление в сообщество фанатов, рокеров, байкеров и т.п., дружба с правонарушителями и преступниками, ранние половые связи, проявление жестокости к животным и людям, уход из дома, бродяжничество.

Среди причин преступности несовершеннолетних можно отметить следующие.

1. Неудовлетворительные условия воспитания детей в семье. Ежегодно около 50 тыс. граждан представляются к лишению родительских прав, выявляется около 150 тыс. детей и подростков, оставшихся без попечения родителей, органами внутренних дел берется на учет более 100 тыс. родителей, отрицательно влияющих на поведение детей (употребляют спиртное и наркотики, бьют супругов и детей, подают отрицательный пример). Из всех детских травм 70% - семейно-бытового характера. Ежегодно из-за жестокого обращения кончают жизнь самоубийством порядка 2 тыс. детей и подростков, около 30 тыс. детей уходят из семьи, 25-27 тыс. детей становятся жертвами преступных посягательств, почти столько же пропадают без вести.

2. Недостаточная помощь родителям в воспитании детей со стороны школьных педагогов, специалистов МВД и общественности. Реформы педагогической и правоохранительной систем, инициированные в 1991 г., были ориентированы на ликвидацию воспитательной функции школы и профилактической функции милиции. Жизнь показала ошибочность и по-

рочность этого курса реформ. Сейчас указанные функции постепенно восстанавливаются, однако далеко не во всех регионах удастся сделать это на должном уровне.

3. Низкий уровень воспитательной работы в школах, неподготовленность педагогических кадров к проведению эффективной воспитательной работы с трудными детьми, неадекватное стимулирование этой деятельности.

4. Распад семей, приводящий к тому, что ежегодно остается без одного из родителей 500 тыс. детей. Этот процесс усугубляется ростом ранней смертности родителей, влекущим рост сиротства. В России примерно 400 тыс. семей, где дети с одним отцом; примерно 5 млн семей с матерью, без отца (всего семей в стране порядка 12 млн). Около 300 тыс. детей, рожденных вне брака. Криминогенность данных процессов обусловлена тем, что вероятность стать преступником в неполной семье возрастает почти в три раза.

5. Безработица, обнищание семей, неспособность родителей обеспечить детей полноценным питанием и одеждой. Бедная семья практически утрачивает способность защищать детей от негативных влияний окружающей среды, в значительной мере она сама становится криминогенным фактором.

6. Приобретение массового характера уклонения детей от получения образования в начальной и средней школе, раннее начало трудовой деятельности, которая в большинстве случаев носит теневой, полукриминальный или криминальный характер. Ежегодно бросают учебу около 60 тыс. детей.

7. Обнищание родительской семьи, безработица либо неполучение зарплаты родителями и значительные заработки детей в теневом и криминальном бизнесе исключают положительное отношение к честному труду. В семьях, где малолетние дети содержат родителей, последние, как правило, утрачивают авторитет и оказываются неспособными выполнять какие-либо позитивные педагогические функции.

8. Начавшие раннюю трудовую жизнь, дети обычно оказываются отрезанными от духовной жизни, физической культуры, спорта, здорового досуга и вообще здорового образа жизни. Через достаточно короткий срок они практически утрачивают способность к духовному развитию.

9. Идеологический вакуум после развала советского режима, ликвидации пионерских и комсомольских организаций в значительной мере заполнился криминальной идеологией, культом насилия, индивидуализма, корысти и цинизма.

10. Социальное расслоение, значительный разрыв в материальном обеспечении детей - выходцев из различных социальных групп (причем если среди взрослых выявление несправедливости социального распределения облегчается легендами о том, что наиболее богаты те, кто приносит больше пользы обществу, то единственная заслуга обеспеченных детей в том, что их родители богаты, - а ничто не оказывает такого сильного криминогенного воздействия, как несправедливость: она рождает зависть, переходящую в ненависть и агрессию, а также нейтрализует нравственные запреты при совершении хищений).

11. Пороки социальной политики государства, деградация системы здравоохранения влекут рост физических и психических заболеваний среди детей, различные психические аномалии, которые можно было бы скорректировать в раннем возрасте, из-за недостатка медицинского обслуживания приобретают устойчивый характер. Впоследствии они оказывают влияние на мотивацию преступного поведения.

12. Разрушение сети государственных организаций, обеспечивающих культурный досуг подростков, которая была достаточно развитой в советское время, коммерциализация в этой области сделали нормой жизни многих подростков бессмысленное времяпрепровождение на улицах, в подъездах, на чердаках и в подвалах. Все это оказывается благотворной почвой для развития наркотизма, употребления спиртного, беспорядочной половой жизни, изнасилований. Занятия в секциях борьбы заменяются групповыми драками. Те, кто в недалеком прошлом имел возможность стать юным натуралистом, юным корреспондентом, юным другом пограничников и т.п., сегодня совершают кражи для покупки спиртного или наркотиков. В 1998 г. в Ленинградской области правоохранительные органы зафиксировали факт открытия учреждения для летнего отдыха детей (по типу пионерского лагеря) ворами в законе в целях развития и распространения криминальных традиций.

В системе стимулов преступности несовершеннолетних особо выделяются криминогенные факторы семейного воспитания.

1. Несостоятельность семьи как фактора, препятствующего формированию преступного поведения.

2. Семья как фактор формирования криминогенных качеств человека.

3. Семья как фактор психофизической патологии ребенка.

Семья обладает большими возможностями удержания человека от преступления. К сожалению, нередко эти возможности не реализуются, и причины этого могут быть различными:

- педагогическая безграмотность родителей, неспособность их оказывать правильное воздействие на детей, особенно в период так называемого переходного возраста и по отношению к трудным подросткам (гиперактивным, имеющим патологию психики);
- отсутствие одного из родителей либо родителей вообще (ребенок находится на воспитании у бабушки или других родственников), что влечет много педагогических, психологических и материальных трудностей;
- тяжелая болезнь (инвалидность) родителей;
- занятость родителей на работе, недостаток времени для общения с детьми;
- конфликты в семье, ведущие к противоречиям в семейной педагогике (дискредитация родителями друг друга);
- утрата родителями авторитета, взаимное отчуждение детей и родителей, в результате чего последние утрачивают способность оказывать положительное влияние на детей (советы и замечания родителей либо не воспринимаются, либо ребенок специально поступает вопреки воле родителей);

- безразличное отношение родителей к детям (индифферентная семья, где дети предоставлены сами себе);
- родители не поддерживают контакта с педагогами, общественными родительскими организациями, представителями правоохранительных органов (в случае если ребенок попал в криминальную компанию и семья собственными силами не способна пресечь криминализацию подростка).

Семья является основной средой формирования личности. К сожалению, далеко не всегда результатом семейного воспитания оказывается формирование у подростков положительных качеств. Нередко вольно или невольно родители формируют у детей криминогенные качества, и происходит это вследствие:

- попустительства, вседозволенности либо, наоборот, грубого обращения с ребенком;
- отрицательного примера родителей (проявление жестокости, черствости, агрессивности, жадности, нравственной нечистоплотности и т.п.);
- сознательного формирования родителями, старшими братьями или другими родственниками отрицательных взглядов и привычек у подростков, а в отдельных случаях втягивание их в пьянство, употребление наркотиков, преступную деятельность (криминальные семьи).

Причинами психофизиологических аномалий у детей могут быть:

- нарушение гигиены в период беременности и в послеродовой период (употребление спиртного и наркотических веществ, избиение мужчиной беременной женщины, употребление противопозазанных лекарственных препаратов и т.п.);
- недостаток общения ребенка с родителями;
- плохое питание матери и ребенка;
- патологическая наследственность.

Семья является необходимой средой нормального формирования и развития личности: психофизиологического, интеллектуального, нравственного. Дети, лишенные семьи, как правило, страдают теми или иными психофизиологическими аномалиями. В отдельных случаях, к сожалению, семья может оказаться более травмирующим фактором, нежели сиротство.

Исследования психологов и психофизиологов показывают, что нежелательность беременности крайне отрицательно сказывается на формирующейся психике будущего ребенка. Отрицательное эмоциональное состояние матери формирует особую гормональную, биохимическую среду, которая препятствует нормальному развитию эмбриона. Следствием этого нередко оказываются такие криминогенные качества человека, как хроническая нервозность, подозрительность, эмоциональная напряженность, неосознанное ожидание агрессии со стороны окружающих. Указанные свойства личности подчас обуславливают немотивированную (упреждающую) агрессию — совершение насильственных преступлений.

В раннем детском возрасте ребенку требуется постоянный контакт с матерью: визуальный, слуховой, эмоциональный. Ребенку необходимо слышать разговор близких, добрые слова, видеть их улыбки, ему требуется, чтобы его брали на руки. Последний аспект очень важен для нормального развития психики. Когда мать не имеет возможности общаться с ребенком, это негативно влияет на развитие его эмоциональной сферы - отрицательные эмоции могут приобрести устойчивый, доминирующий характер. Известны случаи, когда причиной устойчивых нарушений детской психики оказывалось то, что родители надолго оставляли детей одних в доме, запирали их в темных комнатах.

Сложнейший аспект семейной педагогики - сохранить равновесие между жесткими и мягкими мерами, положительными и отрицательными стимулами. Набалованный ребенок, каждое желание которого родители и родственники спешили выполнять, часто становится нравственным уродом. Он мучает окружающих и сам не способен обрести удовлетворенность и счастье в этом мире.

Грубость и жестокость родителей могут сформировать внешне послушного и исполнительного человека, который на уровне подсознания имеет колоссальный заряд зла, обиды и агрессивности. Все это при случае изливается на более слабых.

Серьезный аспект криминогенности семьи — утрата связи между детьми и родителями. Родители перестают пользоваться у детей авторитетом, между ними утрачивается доверительность. Ребенок становится практически неуправляемым. Главная причина утраты связи между детьми и родителями - дефицит общения. Причем время - не единственная характеристика объема общения. Главное, чтобы дети и родители «были настроены на одну волну», чтобы у них были общие интересы и взаимоуважение. В процессе воспитания и тем и другим постоянно приходится поднастраиваться друг под друга. Иногда этот процесс идет легко, но бывают и кризисные периоды. Идеально, если их удастся спрогнозировать и подготовиться к ним. В любом случае преодоление таких кризисов - сложнейшая творческая педагогическая задача. Если родители не могут или не хотят тратить время и силы на ее решение, это оказывается отправной точкой отчуждения.

Рассмотренные проблемы характерны как для нормальных, так и для ненормальных семей.

К числу ненормальных можно отнести:

- неполную семью (как правило, ограниченную и в материальном плане, и в плане поддержания естественного баланса мужского и женского воспитания);
- индифферентную семью (где детям практически не уделяется внимания и они полностью предоставлены сами себе);
- агрессивную семью (где над детьми издеваются, где они становятся жертвами изуверских педагогических пыток или сексуального насилия);
- криминальную семью (где родители и старшие родственники формируют у детей криминогенные убеждения и навыки преступной

деятельности: как непроизвольно, собственным примером, так и сознательно).

Профилактика преступности в среде несовершеннолетних

Обеспечение нормальных условий развития и воспитания детей - важнейшее направление защиты несовершеннолетних от поражения их преступностью. Помимо гуманитарной и философской граней этой проблемы (борьба с детьми по существу есть борьба с самим собой), существует весьма значимый криминологический аспект. Дело в том, что практически во всех странах мира ужесточение мер борьбы с преступностью несовершеннолетних приводило лишь к отрицательным результатам: рост жесткости мер воздействия сопровождался ростом числа преступлений и ростом их общественной опасности.

По мнению специалистов, необходимы следующие меры предупреждения преступности несовершеннолетних.

1. Коррекция государственной политики в сторону развития в ней социальной составляющей (в частности, политики в области укрепления семьи, материнства и детства, молодежной политики и т.д.). В последние годы принято немало нормативных актов в этой области: «Основные направления государственной семейной политики», «Основные направления государственной социальной политики по улучшению положения детей в Российской Федерации до 2000 года», президентская программа «Дети России», федеральные программы «Социальное обслуживание семьи и детей», «Профилактика безнадзорности и правонарушений детей». К сожалению, функционирующие в нашем обществе механизмы распределения материальных ресурсов не позволяют реализовать эти программы в полном объеме, поскольку финансирование их либо не осуществляется вообще, либо осуществляется по остаточному принципу, что означает выделение ничтожно малых сумм.

2. Развитие системы государственных органов, выполняющих функции профилактики преступности несовершеннолетних: комиссии по делам несовершеннолетних, специальные профилактические подразделения органов внутренних дел, участковые инспекторы, отделы по делам семьи и детей в органах местного управления, комитеты по делам молодежи и т.д. Главным направлением совершенствования деятельности этих органов является подбор и подготовка кадров, совершенствование методик работы, материальное обеспечение.

3. Государственное содействие общественным организациям, участвующим в профилактике преступности несовершеннолетних. Улучшение координации усилий государственных и общественных организаций в воздействии на преступность несовершеннолетних.

4. Развитие сферы досуга, активное приобщение детей и подростков к занятию физической культурой и спортом.

5. Организация правового и военно-патриотического воспитания подростков.

6. Улучшение подготовки учительских кадров в педвузах, ориентация их на выполнение воспитательных функций, сотрудничество с родителями, компенсация недостатков и пороков семейного воспитания.

7. Увеличение удельного веса воспитательной составляющей в школьной деятельности. Распространение положительного опыта по созданию в школах специальных структур, специализирующихся на профилактике преступлений и правонарушений (завуч по правовому воспитанию), которые положительно зарекомендовали себя на практике.

8. Формирование так называемой ювенальной юстиции, специализирующейся на расследовании и судебном разбирательстве уголовных дел в отношении несовершеннолетних.

9. Развитие системы наказаний несовершеннолетних преступников и правонарушителей - увеличения удельного веса наказаний, не связанных с лишением свободы, но достаточно эффективных в плане удержания подростков от рецидива.

10. Профилактика физических и психических заболеваний детей, обеспечение гигиены беременности и предупреждение родовых травм. Государственное обеспечение новорожденных детским питанием. Профилактика пьянства и наркотизма как среди детей, так и среди взрослых.

11. Ужесточение карательной практики в отношении лиц, применяющих насилие в отношении несовершеннолетних, вовлекающих их в совершение преступлений (ст. 150 УК РФ), в систематическое употребление спиртных напитков, одурманивающих веществ, в занятие проституцией, бродяжничеством или попрошайничеством (ст. 151 УК РФ), а также за неисполнение обязанностей по воспитанию несовершеннолетних (ст. 156 УК РФ).

12. Повышение уровня и прикладного значения научных исследований в области педагогики. Развитие методик прогноза индивидуального преступного поведения и некарательного воздействия на личность подростка в целях коррекции криминогенных качеств. Развитие сети специальных школ для так называемых трудных подростков (гиперактивных детей, детей с аномалиями психики, нравственно запущенных). Штат сотрудников таких школ должен быть адекватен сложности решаемых задач (наиболее способные педагоги, психологи, криминологи). Повышенное материальное обеспечение может обеспечить приток в эти учреждения лучших специалистов.

Семья может заблокировать криминогенное влияние многих негативных факторов социальной жизни. Родители способны пресечь формирование отрицательных взглядов и привычек у детей, скорректировать стихийно сформировавшиеся криминогенные качества личности. В этом смысле семейная педагогика обладает самыми большими потенциальными возможностями. К сожалению, реализуются эти возможности далеко не полно.

В педагогической практике используют следующие приемы и методы воздействия на детей:

- общение с детьми, передача им полезной информации (рассказ о том, как надо себя вести, объяснение, почему тот или иной поступок может обернуться бедой); иногда информация передается в форме прямых инструкций, иногда иносказательно: сказки, притчи, примеры; в воспитании человека следует избегать прямолинейности, не злоупотреблять приказами, замечаниями и упреками, а также очень важно подбирать оптимальное время, поскольку одно и то же заме-

чание, один и тот же совет могут быть восприняты по-разному в зависимости от состояния ребенка;

- организация деятельности ребенка (разъяснение характера, смысла и целей деятельности, создание соответствующих условий, помощь в преодолении трудностей, использование положительных и отрицательных стимулов, контроль и пресечение нежелательных поступков);
- воспитание примером.

Родители обладают колоссальными возможностями удержания своих детей от преступной стези. Главным направлением здесь является собственное нравственное совершенствование. Огромное воздействие на детей оказывают не только слова и поступки родителей, но и их сокровенные мысли. Дети - зеркало родителей. То, что родителям удается скрыть, утаить от окружающих, демонстрируют им дети. Нравственная чистота и духовная цельность обладают притягательной силой и выступают главным гарантом взаимопонимания детей и родителей.

Важнейший компонент семейной педагогики - любовь. Она является ориентиром решения сложных педагогических проблем. Родительская любовь - непреходящая ценность. Нередко ее подменяют дорогими подарками, которые являются имитацией истинной любви. Любовь не отрицает строгости и требовательности. Без этого нельзя подготовить человека к жизни. Любовь компенсирует педагогические шероховатости и ошибки. Строгое наказание отцом, который любит сына, воспринимается совершенно иначе, чем аналогичные действия со стороны постороннего лица. Если ребенок утрачивает веру в родительскую любовь, это нередко оказывается первым шагом по пути криминализации.

Одним из главных инструментов семейной педагогики является постоянное изучение личности ребенка. Вовремя заметить отрицательные взгляды, привычки, поступки - условие успеха в их коррекции. Анализ личности и коррекция отрицательных качеств должны проводиться родителями постоянно. В отдельных случаях привитие положительных качеств требует много времени, подчас нескольких лет. Это не должно пугать воспитателей. Формирование тех или иных положительных качеств и коррекция отрицательных нередко становятся сложнейшей педагогической задачей, решение которой требует семейного творчества, а иногда объединения усилий родителей, школьных учителей, спортивных тренеров, врачей, представителей правоохранительных органов.

Если вовремя заметить отклонение в нравственном развитии ребенка и сконцентрировать на его коррекции все усилия, то вероятность успеха очень велика. В воспитании необходимо опираться на положительные качества детей (будь то желание стать сильным и заниматься спортом, любовь к животным или увлечение игрой на гитаре). Развитие положительного (так, чтобы оно захватило практически все интересы ребенка, стало стимулом к переоценке им своих поступков) очень часто оказывается тем звеном, ухватившись за которое можно вытянуть всю цепь - изменить направление развития личности, вывести ее из-под дурного влияния. Самая большая ошибка семейных педагогов - столкнувшись с трудностями,

неуправляемостью ребенка, грубостью, утратой контакта, опустить руки в надежде, что все образуется само собой.

Разумеется, государство должно проявлять заботу о семье, оказывать всемерную поддержку ее укреплению. Только в этих условиях возможна реализация огромного антикриминогенного потенциала семейного воспитания. Формы такой поддержки могут быть различными.

1. Воспрепятствование развалу семьи:

- материальная поддержка молодых семей, обеспечение жильем, стимулирование жилищного строительства;
- воспитание молодежи в духе лучших национальных традиций, возвращение нравственности, формирование соответствующих моральных норм.

2. Педагогическая помощь родителям.

3. Контроль семейной сферы. Коррекция дефектов семейного воспитания, принятие общественных и государственных мер воздействия на родителей вплоть до лишения родительских прав.

4. Создание социальных механизмов компенсации дефектов родительского воспитания (школа, спортивные секции, уличные воспитатели, семейные детские дома и т.п.).

В ряде стран (Япония, Швейцария, Непал) семья играет главную роль в системе воздействия на преступность. Интересно, что именно в этих странах уровень преступности наиболее низкий. Это свидетельствует о значительных потенциальных возможностях семьи как инструмента осуществления антикриминальной политики государства. К сожалению, в России эти возможности используются далеко неполно. Способствовать реализации их — важнейшая задача государственной политики и практики воздействия на преступность.

Пока не поздно. – 2010.- октябрь №26.