

**Распоряжение Правительства Ставропольского края
от 15 июля 2009 г. N 221-рп
"Об утверждении Стратегии социально-экономического развития
Ставропольского края до 2020 года и на период до 2025 года"**

1. Утвердить прилагаемую **Стратегию** социально-экономического развития Ставропольского края до 2020 года и на период до 2025 года (не приводится).

См.:

Закон Ставропольского края от 24 декабря 2010 г. N 109-кз "О Программе социально-экономического развития Ставропольского края на 2010-2015 годы"

Постановление Правительства Ставропольского края от 26 апреля 2010 г. N 132-п "О порядке разработки прогноза социально-экономического развития Ставропольского края"

Постановление Правительства Ставропольского края от 14 октября 2010 г. N 323-п "О краевой межведомственной комиссии по вопросам социально-экономического развития Ставропольского края"

Постановление Правительства Ставропольского края от 20 декабря 2012 г. N 497-п "О Порядке представления отчета о реализации Стратегии социально-экономического развития Ставропольского края до 2020 года и на период до 2025 года, утвержденной распоряжением Правительства Ставропольского края от 15 июля 2009 г. N 221-рп, и стратегии развития отраслей органов исполнительной власти Ставропольского края"

2. Утратил силу.

3. Контроль за выполнением настоящего распоряжения возложить на заместителя председателя Правительства Ставропольского края Ефремова Г.Г.

4. Настоящее распоряжение вступает в силу со дня его подписания.

Губернатор Ставропольского края

В.В. Гаевский

**Стратегия социально-экономического развития Ставропольского края
до 2020 года и на период до 2025 года
(утв. распоряжением Правительства Ставропольского края
от 15 июля 2009 г. N 221-рп)**

О ходе реализации настоящей Стратегии см. **Распоряжение** Правительства Ставропольского края от 18 апреля 2012 г. N 165-рп

1. Анализ социально-экономического положения Ставропольского края

1.1. Краткая информация о Ставропольском крае

Ставропольский край расположен в самом центре Предкавказья - между Европой и Азией, Черным и Каспийским морями. Почти на 400 км он простирается с востока на запад и на 300 км - с севера на юг.

Ставропольский край граничит с восемью субъектами Российской Федерации, протяженность границ составляет 1753 км.

Территория Ставропольского края 66,2 тыс. кв. км (0,4% территории Российской Федерации), численность населения - 2707,2 тыс. чел. (1,9% населения России), из них

56,4 процента проживает в городской местности, 43,6 процента - в сельской. Плотность населения - 41 человек на 1 кв. км, что почти в 5 раз превышает среднюю плотность по Российской Федерации.

В Южном и Северо-Кавказском федеральных округах Ставропольский край занимает третье место по численности жителей, уступая почти в 2 раза Краснодарскому краю и в 1,5 раза Ростовской области. Доля численности населения Ставропольского края достигает 12 процентов от численности населения Южного и Северо-Кавказского федеральных округов.

Ставропольский край исторически сложился как полиэтничный регион преимущественно с русским населением.

Административный центр - город Ставрополь с населением 364 тысячи человек. Принятая в Ставропольском крае система административно-территориальных образований включает 19 городов и 26 муниципальных районов, в том числе 10 городов краевого значения, 6 рабочих поселков, 1 курортный поселок, 736 иных населенных пунктов.

Климат умеренно-континентальный. Территория делится на 4 природные (полупустыни, степи, лесостепи, предгорья) и климатические (крайне засушливая, засушливая, неустойчивого увлажнения, достаточного увлажнения) зоны. Средняя температура воздуха по краю: январь - 3-5 градусов С, июль - 17+25 градусов С.

Рельеф Ставропольского края разнообразен и делится по абсолютным высотам на низменный (менее 200 м), повышенный (200-500 м) и горный (более 500 м над уровнем моря). Почти 90 процентов площади Ставропольского края расположено на Предкавказской равнине, включающей в себя и Ставропольскую возвышенность (300-600 м), где расположен город Ставрополь.

Сельхозугодья занимают 87,8% территории Ставропольского края, леса - 1,7, водные объекты - 1,8%. Речная сеть по территории Ставропольского края распределена неравномерно. Имея наибольшую густоту в предгорной части, она постепенно уменьшается к северу и востоку. Основным источником воды Ставропольского края является река Кубань, которая питает водой около 60% территории Ставропольского края.

В Ставропольском крае функционирует разветвленная сеть Северо-Кавказской железной дороги, коэффициент плотности автодорог в 33 раза превышает среднероссийский. Два международных аэропорта - в городах Минеральные Воды и Ставрополь - выполняют миссию воздушных ворот Кавказа.

1.2. Основные тенденции, характеризующие социально-экономическую ситуацию в Ставропольском крае

Сопоставление основных параметров динамики социально-экономического развития Ставропольского края и России свидетельствует о достаточно устойчивых по годам и большинству параметров темпах роста региона (табл. 1). За десять последних лет 52% показателей динамики экономического роста Ставропольского края были выше, чем в среднем по России. Наиболее устойчиво росли за эти годы реальные доходы населения, розничный товарооборот и валовой региональный продукт (далее - ВРП) Ставропольского края - Среднегодовой темп роста ВРП за последние девять лет превышал среднероссийские темпы роста ВВП более чем на 1,7 процентного пункта.

Таблица 1.

**Динамика социально-экономического развития России
и Ставропольского края в 1999-2008 гг.**

Таблица не приводится.

Одновременно в динамике некоторых параметров социально-экономического развития Ставропольского края наблюдается выраженная неустойчивость - годы высокой динамики роста перемежаются отдельными годами абсолютного спада. Такие спады были зафиксированы в 19% случаев, большая часть из которых приходится на динамику сельскохозяйственного производства (что вполне объяснимо) и строительных работ, и особенно прямых иностранных инвестиций.

В результате среднегодовые темпы роста отдельных параметров экономики Ставропольского края преобладали среднероссийские как по динамике ВРП (ВВП) и целом, так и в пяти из остальных восьми анализируемых параметров.

В наибольшей степени устойчиво высокие и постоянно опережающие среднероссийские темпы роста Ставропольский край удерживает по ВРП, промышленному и сельскохозяйственному производству (рис. 1-3).

Рисунок 1 - Динамика ВРП

Рисунок не приводится.

Рисунок 2 - Динамики промышленного производства

Рисунок не приводится.

Рисунок 3 - Динамика сельскохозяйственного производства

Рисунок не приводится.

Превышение накопленных темпов роста отмечено также по реальным денежным доходам населения (рис. 4), что обусловило высокие темпы розничного товарооборота и объема платных услуг населению (рис. 5-6). При этом на режим опережающего развития Ставропольский край вышел в период 2002 - 2004 гг.

Рисунок 4 - Динамика реальных денежных доходов населения

Рисунок не приводится.

Рисунок 5 - Динамика розничного товарооборота

Рисунок не приводится.

Рисунок 6 - Динамика платных услуг населению

Рисунок не приводится.

Уверенный рост в последние годы инвестиций в основной капитал не подкреплялся адекватным ростом строительных работ (рис. 7-8), поскольку основной капитал направлялся в значительной степени на техническое перевооружение производства.

Рисунок 7 - Динамика инвестиций в основной капитал

Рисунок не приводится.

Рисунок 8 - Динамика строительно-монтажных работ

Рисунок не приводится.

Энергичные темпы экономического развития Ставропольского края стали определяющими для высоких международных рейтинговых оценок (рис. 9).

Рисунок 9 - Динамика кредитного рейтинга, присвоенного Ставропольскому краю международным рейтинговым агентством "Standard&Poor's"

Рисунок не приводится.

В структуре внешнеторгового товарооборота Ставропольского края, начиная с 2003 года, отмечается сокращение доли импорта и существенное превышение экспорта над импортом: удельный вес экспорта в товарообороте составляет от 70 процентов и выше.

Наибольший вклад в ВРП Ставропольского края вносят четыре основных вида экономической деятельности, каждый из которых дает 13-18% ВРП: торговля, обрабатывающие производства, сельское хозяйство, транспорт и связь. В 2008 году они дали в сумме 60,5% ВРП Ставропольского края, что на 2 процентных пункта ниже, чем в 2005 году. Выросла доля торговли и строительства, снизилась - транспорта и сельского хозяйства, однако значительных изменений в отраслевой структуре ВРП за 4 года не произошло (рис. 10).

Рисунок 10 - Структура ВРП Ставропольского края в 2005 и 2008 гг.

Рисунок не приводится.

Промышленность в целом является ведущей отраслью экономики Ставропольского края. По итогам 2008 года на долю промышленного производства Ставропольского края приходилось 20% ВРП и 70,5% экспорта, более 35% налоговых поступлений в бюджетную систему Российской Федерации на территории Ставропольского края. Среди регионов Южного и Северо-Кавказского федеральных округов Ставропольский край занимает 5 место по объему отгруженной продукции и темпам роста промышленного производства.

В структуре промышленности профилирующую роль играют электроэнергетика, пищевая, химическая промышленность, а также производство и распределение газообразного топлива, на которые приходится более 75% отгруженной продукции (рис. 11). Их доля в структуре промышленности Ставропольского края в 3-4 раза превышает аналогичные показатели по России в целом.

Рисунок 11 - Структура промышленности Ставропольского края в 2008 г. (по отгруженной продукции)

Рисунок не приводится.

Ставропольский край - самый газифицированный регион России. В крае находится крупнейшее в Европе хранилище природного газа объемом более 20 миллиардов кубометров. Здесь начало транснационального газопровода "Голубой поток".

Ставропольский край - крупнейший в Европе производитель минеральных удобрений и искусственных сапфиров. По объемам производства полимерной

продукции, изделий стекольной промышленности, розливу минеральных вод и напитков Ставропольский край занимает лидирующие позиции в России. Немногом выше среднероссийского уровень развития таких отраслей как производство электрооборудования, электронного и оптического оборудования; производство прочих неметаллических минеральных продуктов.

Сложившаяся структура промышленности и ее специализация позволяют охарактеризовать Ставропольский край как регион разнообразной и достаточно развитой промышленности.

Капитальные вложения последних лет в реконструкцию, расширение мощностей и техническое перевооружение промышленного комплекса за счет собственных средств и привлекаемых кредитных ресурсов превышают 3,5 млрд рублей ежегодно.

Важнейшей отраслью специализации Ставропольского края является сельское хозяйство. Первые годы новой тысячелетия для агропромышленного комплекса Ставропольского края (далее - АПК) характеризуются ростом объемов производства и стабилизацией экономического состояния.

В распоряжении ЛПК находится 91,1% земельной площади. Природно-климатические условия Ставропольского края благоприятствуют выращиванию практически всех видов основных сельскохозяйственных культур. Но лидирующие позиции в России Ставропольский край занимает по производству зерна (3-е место после Краснодарского края и Ростовской области) и особенно пшеницы. Ее посевы занимают более 1,5 млн га.

В 2008 году та всю историю земледелия в Ставропольском крае получен самый весомый урожай зерновых и зернобобовых культур в объеме 8,6 млн тонн. По производству зерна на душу населения Ставропольский край является мировым лидером. В 2008 году этот показатель составил 3300 килограммов на жителя.

Ставропольский край - крупнейший курортный и туристский регион России, имеющий значительный туристский потенциал. Наиболее сильным по рекреационно-туристским ресурсам и инфраструктуре выступает регион Кавказских Минеральных Вод. Ежегодно растет число отдыхающих в санаторно-курортном и туристическом комплексе Кавказских Минеральных Вод. По сравнению с 2000 годом число отдыхающих увеличилось на 40,3% и составило 702,4 тыс. человек. Совокупная доля от туристских, санаторно-оздоровительных услуг и услуг гостиниц и иных средств размещения в общей структуре объема платных услуг населения по итогам 2008 года составила 13,6% или 8351 млн рублей.

В целях привлечения инвестиций в развитие туристско-рекреационного комплекса Ставропольского края и его инфраструктуры создаются региональные туристско-рекреационные парки на территории Ставропольского края.

В Ставропольском крае реализуются и другие крупные инвестиционные проекты. За 2008 год на развитие экономики и социальной сферы Ставропольского края использовано более 70 млрд рублей инвестиций в основной капитал (рис. 12).

Рисунок 12 - Основные показатели инвестиционной деятельности в Ставропольском крае

Рисунок не приводится.

О положительных тенденциях в социально-экономическом развитии Ставропольского края свидетельствует улучшение финансовой обеспеченности. В 2008 году доходы консолидированного бюджета увеличились по сравнению с 2000 годом в 8,2 раза и составили 62,7 млрд рублей. Расходы края по итогам 2008 года составили 61,1 млрд рублей и возросли в 8,5 раз за последние 9 лет.

Основными источниками доходов консолидированного бюджета Ставропольского края за 2000 - 2008 годы являются налоговые поступления, их удельный вес в общих

доходах в среднем составляет 58% (табл. 2). Наибольший удельный вес в налоговых поступлениях занимают налог на доходы физических лиц - в среднем 20,2%, налог на прибыль - 16%, налоги на имущество - 7,6%.

Таблица 2

**Структура доходов и расходов консолидированного бюджета
Ставропольского края, %**

	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008
Доходы - всего	100	100	100	100	100	100	100	100	100
из них: налоговые	67,8	63,6	48,6	61,7	60,1	53,1	58,2	54,4	54,1
налог на прибыль	16,7	21,8	13,7	14,7	14,5	13,2	17,8	14,9	16,4
налог на доходы физических лиц	15,0	18,9	17,1	20,8	22,1	21,3	22,0	22,2	22,3
налоги на совокупный доход	3,3	4,0	3,0	1,3	2,9	3,0	3,6	3,6	3,6
налоги на имущество	7,2	6,0	5,6	6,7	6,3	9,7	9,4	9,4	8,3
Неналоговые	3,9	2,9	2,9	4,3	4,9	5,3	4,6	5,1	7,9
безвозмездные перечисления	28,0	30,7	40,1	31,2	22,0	35,7	30,4	33,2	34,6
доходы от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности	-	2,8	2,5	2,8	5,7	5,8	6,8	7,4	3,4
Расходы - всего	100	100	100	100	100	100	100	100	100
в отрасли экономики	8,6	15,6	17,0	15,1	13,2	18,4	14,6	14,8	13,6
в жилищно-коммунальное хозяйство	21,2	12,2	11,5	10,5	10,7	13,3	8,7	9,9	11,5
на социально-культурные мероприятия	53,9	55,1	48,6	51,2	52,5	54,3	60,6	60,7	57,4

Доля безвозмездных перечислений составляет 28 процентов в 2000 году и 34,6 процента к общим доходам в 2008 году. Ставропольский край находится на 4 месте после Краснодарского края, Ростовской и Волгоградской областей по доходам консолидированного бюджета, исполненным в 2008 году.

Основную часть расходов консолидированного бюджета Ставропольского края за анализируемый период составляли расходы на социально-культурные мероприятия, что свидетельствует об определенной социальной направленности расходования бюджетных средств.

В социальной сфере Ставропольского края наблюдаются многие из тенденций, характерных для России в целом. В частности, сокращается численность населения (табл. 3).

Несмотря на то, что коэффициент рождаемости в Ставропольском крае в расчете на 1000 населения увеличился с 10,3 до 12,2, современные параметры рождаемости в два раза меньше, чем требуется для замещения поколений. Причиной депопуляции в

Ставропольском крае также является высокая смертность населения. Преждевременно (т.е. в трудоспособном возрасте) умирает каждый четвертый человек, из них 80 процентов составляют мужчины.

Таблица 3

Основные демографические показатели

	2004	2005	2006	2007	2008
Численность постоянного населения, тыс. человек	2718,0	2710,3	2701,2	2705,1	2707,2
Родившихся, на 100 человек	14,3	10,0	10,1	11,3	12,2
Умерших, на 1000 человек	14,3	14,4	14,2	13,4	13,4
Младенческая смертность, на 1000 родившихся	11,1	11,2	10,1	8,6	9,8
Естественный прирост (+), убыль (-), тыс. человек	-4,0	-4,4	-4,1	-2,1	-2,2
Коэффициент естественного прироста (+), убыли (-), человек на 1000 населения	-4,0	-4,4	-4,1	-2,1	-1,2

По-прежнему, единственным источником пополнения численности населения в Ставропольском крае является внешняя миграция, которая не только компенсировала естественную убыль населения в 2008 г. на 62,9%, но и обеспечила его прирост на 2,1 тыс. человек. Однако в дальнейшем тенденции миграционных процессов не оставляют надежд на Замещение естественной убыли (рис. 13).

Рисунок 13 - Показатели динамики внешней миграции

Рисунок не приводится.

Последнее десятилетие Ставропольский край характеризуется подъемом жизненного уровня населения и ростом заработной платы. Начиная с 2000 года, среднедушевые денежные доходы населения росли более высокими темпами, чем в предыдущие годы. При этом рост денежных доходов опережал, хотя и незначительно, рост **величины прожиточного минимума** (рис. 14). Реальные денежные доходы за этот период увеличились в 2,5 раза и составили в 2008 году 107 процентов.

Рисунок 14 - Динамика показателей оценки уровня жизни населения

Рисунок не приводится.

В то же время в 2008 году уровень денежных доходов населения в Ставропольском крае был ниже, чем в среднем по стране, на 33,4% отставал от показателей регионов Южного и Северо-Кавказского федеральных округов: Ростовской области на 18,2%, Краснодарского края на 17,2%, Республики Дагестан на 9,2 процента.

Индекс концентрации доходов в 2008 году составил 0,388 против 0,336 в 2000 году, что подтверждает увеличение неравномерности распределения доходов населения.

По-прежнему серьезной проблемой в Ставропольском крае является высокий

уровень бедности. Несмотря на то, что в период с 2000 по 2008 годы в Ставропольском крае прослеживается устойчивая тенденция сокращения доли малоимущего населения, данный показатель выше, чем в среднем по России. Это связано, в первую очередь, со значительной долей сельского населения.

Положительные сдвиги, произошедшие в экономике Ставропольского края, сказались на динамике роста заработной платы. С 2000 года номинальная заработная плата росла более высокими темпами и составила в 2008 году 11017,2 рубля. Реальная заработная плата в Ставропольском крае сложилась выше среднероссийского показателя на 2,2 процентного пункта и составила 111,9%.

Несмотря на улучшение ситуации в области оплаты труда, абсолютный размер **заработной платы** в Ставропольском крае ниже, чем в регионах Южного и Северо-Кавказского федеральных округов и очень медленно приближается к среднероссийскому уровню. По итогам 2008 года среднемесячная заработная плата составила только 63,7% от уровня в среднем по России. В результате соотношение с **величиной прожиточного минимума** среднедушевых денежных доходов населения, среднемесячной номинальной начисленной заработной платы в России на протяжении последних лет превышает соответствующие показатели Ставропольского края (**табл. 4**).

Таблица 4

Динамика показателей оценки доходов населения

	2004	2005	2006	2007	2008
Соотношение среднедушевых денежных доходов с величиной прожиточного минимума, %					
Российская Федерация	270	269	298	326	329
Ставропольский край	180	202	220	247	244
Соотношение среднемесячной номинальной начисленной заработной платы с величиной прожиточного минимума, %					
Российская Федерация	259	263	288	325	344
Ставропольский край	192	196	208	238	245

Одной из причин сохранения невысокой заработной платы является искусственное занижение фонда оплаты труда путем выдачи заработной платы в "конвертах", о чем свидетельствует сравнительный анализ официальных доходов населения, которые растут медленнее, чем покупательная способность населения.

В консолидированном бюджете Ставропольского края расходы на государственные и муниципальные учреждения культуры составили 3,3% к общим расходам бюджета Ставропольского края, что выше, чем в среднем по России, Южному и Северо-Кавказскому федеральным округам. В Ростовской области этот показатель составляет 3%, Краснодарском крае - 2,9%, Волгоградской области - 2,1 процента.

По удельному весу населения, участвующему в культурно-досуговых мероприятиях, проводимых государственными и муниципальными учреждениями культуры, и в работе любительских объединений, Ставропольский край занимает 5 место среди регионов Южного и Северо-Кавказского федеральных округов.

Услугами библиотек пользуется 56,7% населения Ставропольского края. На 1000 человек населения края приходится 5067 экземпляров книг при среднем показателе по России - 6639 экземпляров. Среди регионов Южного и Северо-Кавказского федеральных округов Ставропольский край занимает 3 место по количеству учреждений среднего профессионального образования в сфере культуры и числу

учащихся.

В настоящее время физической культурой, спортом и туризмом занимаются более 349,8 тыс. человек или 13% населения Ставропольского края (против 9,5% в 2005 году). Вместе с тем, по данным научно-исследовательского института физической культуры, в общеобразовательных школах освобождено по состоянию здоровья от занятий физической культуры и спорта более 4% учащихся, в учреждениях профтехобразования - около 9%, студентов - свыше 14%. Потребность в спортивных сооружениях в целом по Ставропольскому краю обеспечена на 28%. Особенно низки показатели в обеспечении плавательными бассейнами - 6%.

По объему оказания стационарной медицинской помощи Ставропольский край занимает 11 место в России и 4 место среди регионов Южного и Северо-Кавказского федеральных округов.

Уровень образованности населения в Ставропольском крае ниже, чем средний по России, что является препятствием для экономического роста.

1.3. Комплексная оценка ресурсного потенциала и его использования

Подводя итоги по обзору основных характеристик социально-экономической ситуации в Ставропольском крае, можно сделать вывод о том, что в его развитии имеются как положительные, так и отрицательные тенденции. Богатый ресурсный потенциал используется недостаточно эффективно.

Ставропольский край по своему географическому местоположению, ресурсам, возможностям развития промышленной, аграрной, курортно-оздоровительной и туристско-рекреационной сфер относится к уникальным территориям России.

По данным геолого-экономической оценки, проведенной Северо-Кавказским филиалом ФГУП "ВИОМС", минерально-сырьевой потенциал извлекаемых запасов к прогнозных ресурсов полезных ископаемых в недрах Ставропольского края в настоящее время составляет около 56 млрд долларов. К наиболее ценным относится углеводородное сырье, составляющее 38% от общей стоимости полезных ископаемых (32% из них приходится на нефть), а также общераспространенные полезные ископаемые или строительные материалы, доля которых составляет 42%. Остальные полезные ископаемые: титан, цирконий, стекольные пески, минеральные и теплоэнергетические воды составляют 10%. Стоимостная доля пресных подземных вод высокого качества в минерально-сырьевом потенциале также оценивается в 10%.

Кроме того, имеются геологические предпосылки для выявления промышленных запасов других видов минерального сырья: экологически чистых природных удобрений фосфоритов, боратов, цеолитов, высококачественных бентонитов (нерудное металлургическое сырье), кирпичных глин, пригодных для производства высококачественных керамических изделий, йодо-бромистых вод, сырья для цементной промышленности.

Уникальным богатством Ставропольского края являются рекреационные ресурсы, которые включают лечебные, гидроминеральные, грязевые, климатические, а также многочисленные туристско-экскурсионные объекты. Особо охраняемый эколого-курортный регион Российской Федерации - Кавказские Минеральные Воды располагают разнообразными по химическому составу запасами лечебных минеральных вод: холодные углекислые (нарзаны), горячие углекислые и радоновые. Это единственное в мире место, где на сравнительно небольшой территории выявлено около 130 минеральных источников 12 типов (для сравнения в Карловых Варах более 60, в Баден-Бадене более 20). Важнейшим рекреационным ресурсом КМВ являются лечебные грязи озера Большой Тамбукан, которое по величине запасов и объему добычи является крупнейшим водоемом России. Имеются запасы термальных источников в Кочубеевском, Курском и Предгорном районах.

Туризм и рекреация формируют заметную часть ВРП. Совокупный объем доходов от рекреантов в крае составляет около 8730,1 млн рублей. Обладая уникальнейшими курортно-рекреационными ресурсами, имея более чем 200-летний опыт оказания санаторно-курортных услуг, Ставропольский край может принимать свыше 2 млн туристов, посещающих его с различными целями.

По флористическому разнообразию Ставропольский край занимает второе место после Краснодарского края и является одним из самых емких хранителей растительного генетического фонда. Общая площадь особо охраняемых природных территорий в Ставропольском крае составляет 107,1 тыс. га, или 1,6% от общей площади земель. Для нормального сохранения и создания условий воспроизводства растительного и животного мира по рекомендации ученых, требуется не менее 3% особо охраняемых природных территорий.

Особым богатством Ставропольского края являются почвы. Многообразие природно-климатических условий обусловило большое разнообразие почв и их сочетаний, отличающихся по генезису и агрономическим свойствам. Выделяются две основные почвенные зоны; каштановых почв - 3,5 млн га и черноземных - 3,1 млн га. Ставропольские черноземные почвы обладают высоким плодородием и являются одними из лучших в нашей стране, а каштановые почвы не уступают по качеству почвам Франции. Площадь особо ценных земель с качеством почв выше среднего по краю равна 1,8 млн га или 45% пашни.

Ставропольский край среди регионов Южного и Северо-Кавказского федеральных округов является энергетическим донором, на долю которого приходится четверть общего объема производства электроэнергии. Производственные мощности представлены установочной суммарной мощностью - 4015,5 МВт, из которой Ставропольским краем потребляются 1200 МВт, что делает его конкурентоспособным на энергетическом рынке.

Ставропольский край обладает высоким трудовым потенциалом, что характеризуется наличием большого количества экономически активного населения (63,4%). Общий уровень безработицы, рассчитанный по методологии Международной организации труда, в 2008 году составил 7,8% (в России - 6,5%, в среднем по регионам Южного и Северо-Кавказского федеральных округов - 10,2%, из них в Краснодарском крае - 4,8%, Чеченской Республике - 35,5 процента). В отличие от большинства регионов России, в соответствии с прогнозными расчетами, численность населения не является ограничивающим фактором развития Ставропольского края.

В настоящее время имеются базовые условия для перевода экономики Ставропольского края на инновационный путь развития. Сложился значительный научно-внедренческий комплекс, в который входят научно-исследовательские и опытно-конструкторские организации и научные подразделения предприятий. В Ставропольском крае осуществляют образовательную деятельность 40 средних специальных учебных заведений и 19 самостоятельных филиалов, а также 23 высших учебных заведения (далее - ВУЗ) и 57 самостоятельных филиалов. Ставропольский государственный аграрный университет признан лучшим ВУЗом своего профиля, в Северо-Кавказском государственном техническом университете сформирована школа подготовки биотехнологов, ВУЗы на территории Кавказских Минеральных Вод готовят высококвалифицированных специалистов в области фармакологии. В последние годы Ставропольский край лидирует среди регионов Южного и Северо-Кавказского федеральных округов по созданию малых инновационных компаний. Принят [Закон Ставропольского края "Об инновационной деятельности в Ставропольском крае"](#), реализована [краевая целевая программа "Развитие инновационной деятельности в Ставропольском крае на 2006 - 2008 годы"](#). Малые и средние компании неоднократно становились победителями престижных российских и международных конкурсов в области инновационного предпринимательства.

В целом Ставропольский край обладает комплексом конкурентных преимуществ,

основными среди которых являются:

выгодное географическое положение и развитая сеть транспортных коммуникаций;

уникальные комплексные рекреационные ресурсы;

благоприятные условия для развития агропромышленного комплекса;

избыточность трудовых ресурсов;

концентрация генерирующих энергетических мощностей;

значительные минерально-сырьевые ресурсы.

Однако целый ряд показателей социально-экономического развития Ставропольского края убедительно демонстрирует, что, несмотря на имеющиеся конкурентные преимущества, его ресурсный потенциал далеко не реализован. Более того, по ряду индикаторов Ставропольский край значительно уступает регионам Южного и Северо-Кавказского федеральных округов.

Доля ВРП Ставропольского края в совокупном объеме ВРП регионов Южного и Северо-Кавказского федеральных округов составляет 10%, занимая по этому показателю 4 место и уступая Краснодарскому краю - в 2,9 раза, Ростовской области - в 2,1 раза, Волгоградской области - в 1,6 раза.

В 2008 году по индексу промышленного производства Ставропольский край занял 5 место среди регионов Южного и Северо-Кавказского федеральных округов, по объему розничной торговли и объему платных услуг - 4 место, по денежным доходам - 7 место и потребительским расходам - 5 место, по индексу цен промышленных товаров - 12 место, то есть зафиксирован практически самый высокий индекс среди регионов Южного и Северо-Кавказского федеральных округов. Ввод жилья в Ставропольском крае в 3,7 раза ниже, чем в Краснодарском крае.

В целом по виду деятельности "Строительство" Ставропольский край оказался на 71 месте в России, по индексу потребительских цен - на 63 месте, по реальным денежным доходам - на 53 месте.

Доля продукции инновационного характера в общем объеме отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами составляет лишь 0,38 процента. Удельный вес предприятий, осуществляющих технологические инновации, в общем их числе - 7 процентов.

По объему производства продукции сельского хозяйства Ставропольский край занимает 3 место среди регионов Южного и Северо-Кавказского федеральных округов. Физический объем продукции сельского хозяйства составляет две трети уровня 1990 года. Выведено из севооборота 600 тыс. га пахотных земель. Значительно уменьшились площади орошаемых земель, часть оросительных систем требует серьезных восстановительных работ. По результатам почвенного обследования, качество пашни за последние годы снизилось по бонитировочной шкале с 52 до 48 баллов.

Урожайность основных сельскохозяйственных культур в 1,4 раза ниже, чем в Краснодарском крае и в 1,2 раза ниже, чем в Республике Адыгея. По основным видам продукции животноводства Ставропольский край занимает только 9 место среди регионов Южного и Северо-Кавказского федеральных округов. Против 2007 года снизилось поголовье крупного рогатого скота, свиней.

Невысокий уровень ряда объемных показателей связан с относительно небольшими размерами Ставропольского края, который, в частности, по площади в 1,2 раза меньше Краснодарского края и 1,6 раза - Ростовской области. По численности населения Ставропольский край в 2 раза уступает Краснодарскому краю и в 1,5 Ростовской области. Однако сравнение удельных показателей также свидетельствует об отставании по сравнению с наиболее развитыми территориями Южного федерального округа (рис. 16).

Из разрабатываемых недропользователями 40 месторождений нефти с запасами 43 млн тонн две трети потенциала представлены трудно извлекаемыми запасами. Они

имеют высокую степень выработанности и нерентабельны для разработки при современном уровне развития технологии. Запасы природного газа представлены 17 месторождениями в объеме 49 млрд куб. л. Начиная с 1991 года, уровень добычи газа упал с 500 млн куб. м до 300-350 млн куб. м.

Ставропольский край характеризуется невысоким притоком внешних инвестиций, большинство отраслевых комплексов демонстрируют относительно низкий уровень производительности труда, недостаточно развита производственная инфраструктура, значительная доля теневой экономики, автотранспортная система перегружена, низок уровень международной кооперации и интеграции. Имеются серьезные экологические проблемы в лечебно-курортной зоне КМВ.

Существующий курортный комплекс не отвечает мировым стандартам и требует существенной модернизации. Иностраный туризм и рекреация заметной роли в реализации туристско-рекреационных услуг Ставропольского края не играют. Количество иностранных посетителей составляет всего 9%, а без стран Содружества Независимых Государств менее 1%.

Восточная группа районов Ставропольского края характеризуется депрессивным и стагнирующим состоянием, крайне низким уровнем социально-экономического развития.

Доля населения, имеющего высшее и среднее профессиональное образование, ниже, чем в среднем по России, происходит "вымывание мозгов" в недостаточно привлекательных условиях проживания и при отсутствии достаточного количества высокооплачиваемых рабочих мест.

Рисунок 16

"Профиль региона" в соответствии с местами, занимаемыми субъектом в Южном и Северо-Кавказском федеральных округах по основным социально-экономическим показателям в 2008 году

Рисунок не приводится.

Представить в систематизированном виде сильные и слабые стороны Ставропольского края, выявить возможности повышения эффективности использования имеющегося ресурсного потенциала позволяет SWOT-анализ.

1.4. Итоговый SWOT-анализ

Стратегический SWOT-анализ социально-экономического развития Ставропольского края (сильные, слабые стороны - внутренние факторы, возможности, угрозы - внешние факторы)

ГАРАНТ:

Нумерация в таблице приводится в соответствии с внесенными изменениями

Сильные стороны (S)	Слабые стороны (W)
1. Выгодное географическое положение Ставропольского края на пересечении межрегиональных, национальных и развивающихся международных транспортных коридоров.	1. Диспропорция между сложившимися объемами производства продукции (товаров, работ, услуг) и плотностью населения (в 5 раз превышающую среднюю плотность по России). Это отражается в низких показателях ВРП, инвестиций в основной капитал и бюджетной обеспеченности в расчете на одного жителя края.

<p>2. Развитая сеть автомобильных, железнодорожных, воздушных путей сообщения, трубопроводных транспортных коммуникаций, создающая основу для формирования крупного торгово-транспортно-логистического кластера на Юге России.</p>	<p>2. Недостаточная эффективность экономики в сравнении с регионами-конкурентами Южного и Северо-Кавказского федеральных округов вследствие значительного удельного веса сырьевого сектора, недостаточного развития пищевой и перерабатывающей промышленности, отставания в инвестиционной и инновационной деятельности.</p>
<p>3. Уникальное туристско-рекреационное значение Ставропольского края в России и за рубежом, обусловленное наличием на его территории региона Кавказских Минеральных Вод, обладающего бальнеологическими ресурсами, значительными запасами минеральных вод, лечебных грязей и благоприятными для здоровья природно-климатическими условиями.</p>	<p>3. Большинство отраслей экономики демонстрируют относительно низкий уровень производительности труда, что обуславливает невысокий уровень заработных плат и неэффективную структуру занятости населения.</p>
<p>4. На территории Ставропольского края сложились одни из самых благоприятных в России условий для развития сельскохозяйственного производства: высокое плодородие почв; благоприятные климатические условия; наличие крупных обводнительно-оросительных систем; накопленный опыт организации сельхозпроизводства; качество рабочей силы.</p>	<p>4. Отсутствие современной оптовой торговой сети, слабые позиции производителей на агропродовольственных рынках, отсутствие административной поддержки привели к частичному замещению продукции собственного производства товарами конкурентов.</p>
<p>5. Промышленность края формирует пятую часть ВРП, а сложившаяся отраслевая структура и специализация повышает рыночную устойчивость отрасли в целом и стимулирует развитие ряда высокотехнологичных и конкурентоспособных предприятий в химической, электронной, электротехнической, стекольной промышленности, приборостроении, производстве и распределении электроэнергии, газа.</p>	<p>5. Высокая степень неравномерности экономического, социального развития края в территориальном разрезе, депрессивное состояние районов восточной экономической зоны. Растущее расслоение населения по уровню доходов, увеличение числа граждан, нуждающихся в социальной поддержке.</p>
<p>6. Динамика реальных денежных доходов населения превышает среднероссийские показатели, что создает благоприятные условия для развития современных форм</p>	<p>6. Высокая доля теневой экономики, наносящая ущерб государственным финансам и пенсионной системе. Крупные, вертикально-интегрированные компании проводят стратегию</p>

торговли.	минимизации налоговых платежей в бюджет Ставропольского края.
7. Ставропольский край обладает высоким трудовым потенциалом, который характеризуется наличием большого количества экономически активного населения (4 место среди регионов Южного и Северо-Кавказского федеральных округов и 19 место в России).	7. Развитию АПК препятствует неурегулированность земельных отношений, сокращение мелиорации земель, внесения удобрений, ухудшение гидрологической основы производства, нарушение оптимальной структуры посевных площадей, снижение почвенного плодородия и частичная деградация почв.
8. Источником перспективного экономического развития Ставропольского края является ресурсная избыточность территории в части: водных ресурсов; туристско-рекреационных ресурсов; возобновляемых природных источников энергии; мощностей генерирующих электроэнергию (при изменении тарифной политики на уровне России).	8. Животноводство утратило свое ведущее положение в АПК вследствие сокращения общественного поголовья и концентрации производства животноводческой продукции в личных подсобных хозяйствах. Это привело к ухудшению качества продукции, ослаблению конкурентных позиций Ставропольского края в области производств, переработки и реализации молочной и мясной продукции.
9. Минерально-сырьевой потенциал извлекаемых запасов и прогнозных ресурсов полезных ископаемых в недрах Ставропольского края составляет около 56 миллиардов долларов, из них около 24 млрд долларов - подготовленная минерально-сырьевая база для создания мощностей по производству современных строительных материалов, стекла, песчано-гравийных смесей.	9. Низкая активность стратегических инвесторов, недостаток объектов, привлекательных для прямых инвестиций, неразвитость фондового рынка, низкий уровень международной кооперации. На приток инвестиций отрицательно влияют существующие административные барьеры.
10. Развитая финансовая инфраструктура (институциональная насыщенность банковскими услугами составляет 18,0 ед. на 100 тыс. человек, против 16,6 ед. - по России).	10. Зависимость основных потребителей Ставропольского края от объема и режима поставок электрической энергии. Тарифы на электроэнергию, централизованное тепло в крае выше среднероссийских. Подключение предприятий к энергосистеме сопряжено со значительными сложностями и неоправданно высокими затратами.
11. Хороший инвестиционный климат. Международное рейтинговое агентство Standard&Poor's повысило долгосрочный кредитный рейтинг и рейтинг по национальной шкале Ставропольского края до "B+" и "гиА+", прогноз - "Стабильный" - вследствие экономического роста и роста доходов бюджета	11. Изношенность производственно-инженерной инфраструктуры формирует высокий уровень транзакционных издержек в экономике.

Ставропольского края.	
12. Развивается инновационная инфраструктура: сети трансфера технологий, малые наукоемкие и научно-исследовательские предприятия, технопарки; активизируются в данном направлении высшие учебные заведения.	12. Отмечается напряженность на рынке труда, связанная с опережением прироста экономически активного населения над экономическим ростом. Существуют проблемы квалификационного состава трудовых ресурсов от менеджеров до рабочих.
13. Среди крупных регионов России Ставропольский край - один из наименее урбанизированных и в то же время обладающий развитой телекоммуникационной инфраструктурой (наличие кольцевой волоконно-оптической линии с полным охватом территории). Это создает объективные условия для проектирования и строительства компактных поселений 21 века.	13. В Ставропольском крае отсутствует единая транспортно-логистическая система, что негативно сказывается на объемах, скорости и эффективности перевозок. Городские автотранспортные системы перегружены, отсутствие объездных путей сдерживает транзитный грузопоток. Высокая дорожно-транспортная аварийность.
14. Развитая сеть учреждений социальной сферы, обеспечивающая оказание медицинских, образовательных и социально-культурных услуг.	14. Уровень тарифов на услуги доступа в информационно-телекоммуникационную сеть "Интернет" в Ставропольском крае значительно выше, чем в соседних регионах.
15. На территории Ставропольского края произрастает около 2400 видов растений. Это растительность почти всех природных зон, имеющих на Европейской территории России. По флористическому разнообразию Ставропольский край является одним из самых емких хранителей растительного генетического фонда.	15. Увеличение объемов жилищного строительства сдерживается точечной застройкой, сложностью и непрозрачностью процедур приобретения земельных участков, получения разрешений на строительство. Ввод жилья на 1 жителя в среднем по Ставропольскому краю составляет 0,38 кв. м и отстает от среднероссийского показателя (0,43 кв. м на 01.01.08).
16. Созданы система поддержки природоохранного комплекса, функционируют специализированные предприятия по мониторингу состояния окружающей среды, проведению природоохранных мероприятий.	16. Главная проблема жилищного фонда и коммунальной инфраструктуры - это высокий уровень износа основных фондов, низкий коэффициент полезного действия и использования мощностей, большие потери. Степень благоустройства жилищного фонда остается невысокой, капитальный ремонт жилья проводится недостаточными темпами.
17. Ставропольский край имеет значительные запасы пресных подземных вод высокого качества, также перспективные запасы теплоэнергетических вод.	17. Отток и старение профессиональных кадров, высокая смертность населения в трудоспособном возрасте, инвалидизация населения. Нарастающий дефицит

<p>Использование подземных вод составляет около 10%. Освоение этих запасов позволит обеспечить развитие промышленности Ставропольского края и в перспективе - соседних регионов.</p>	<p>высококвалифицированных кадров.</p>
<p>18. В Ставропольском крае созданы объективные условия для "запуска" инновационного типа социально-экономического развития: высокая концентрация высших учебных заведений; наличие высокотехнологичных промышленных производств; развитая коммуникационная инфраструктура, способствующая обмену знаниями и технологиями; возможность развития территориальных и отраслевых кластеров; благоприятная возрастная структура населения и система поддержки одаренных детей; приоритетное развитие физкультуры и спорта; уникальные природно-климатические условия, благоприятная экология, наличие рекреационных ресурсов</p>	<p>18. Усиление различий между уровнем развития территорий Ставропольского края по объему и качеству оказания медицинских услуг, уровню социальной поддержки населения.</p>
	<p>19. Экологические проблемы, связанные с выбросами химических производств, автотранспорта, утилизацией бытовых отходов, загрязнением поверхностных вод.</p>
	<p>19. Низкая обеспеченность территорий Ставропольского края системами очистки коммунальных стоков приводит к кольматации верхних слоев почвы, изменению гидрогеологических условий движения подземных вод и их загрязнению. Создаются условия для ухудшения качества поверхностного состава почв населенных пунктов.</p>
	<p>20. Незначительная роль органов местного самоуправления муниципальных образований Ставропольского края в экономическом развитии; нарастание территориальных проблем требуют изменения модели управления и перехода от преимущественно отраслевого к территориально-отраслевому подходу.</p>

<p>Возможности (О)</p>	<p>Угрозы (Т)</p>
------------------------	-------------------

<p>1. Усиление процессов глобализации мировой экономики может способствовать развитию международного сотрудничества предприятий края, обмену трудовыми ресурсами, знаниями, технологиями, инновациями.</p>	<p>1. В условиях глобального финансового кризиса сокращение спроса на продукцию, доходов населения, рост безработицы, развитие бартерных форм расчетов может "отбросить" экономику Ставропольского края на десятилетие назад.</p>
<p>2. Рост мирового спроса на продукты питания и питьевую воду будет способствовать расширению рынков сбыта и увеличению объемов продаж продукции, производимой предприятиями Ставропольского края.</p>	<p>2. Возрастает конкуренция за рынки сбыта продукции и привлечение внешних инвестиций. Снижается уровень конкурентоспособности местных производителей товаров с низкой добавленной стоимостью.</p>
<p>3. Привлечение на территорию Ставропольского края крупных международных и российских компаний, которые вместе с инвестициями обеспечат приток новых технологий, способов организации производства, высококлассных специалистов и менеджеров.</p>	<p>3. Рост инфляции сократит реальные доходы населения и значительно ухудшит положение малообеспеченных слоев населения.</p>
<p>4. Усиление межрегиональной кооперации в условиях сокращения спроса на продукцию позволит приостановить сокращение рабочих мест.</p>	<p>4. Рост цен на лекарственные препараты и снижение их доступности приведут к ухудшению состояния здоровья части населения.</p>
<p>5. Увеличение государственной доли в структуре уставных капиталов стратегически важных предприятий позволит улучшить их финансовое состояние, сократить издержки, ликвидировать расколы непроизводственного характера.</p>	<p>5. Рост преступности, особенно в экономической сфере, создаст дополнительную социальную напряженность.</p>
<p>6. Возможное изменение тарифной политики естественных монополий позволит снизить себестоимость предприятий реального сектора экономики.</p>	<p>6. Сохранение низкой доступности кредитов станет причиной дальнейшего сокращения оборотных средств предприятий и дополнительного увольнения работников.</p>
<p>7. Финансовый кризис создаст стимулы для технологического и организационного переустройства существующих производств и в конечном счете приведет к структурной перестройке экономики за счет развития инновационной деятельности.</p>	<p>7. Приостановление ипотечного кредитования и снижение доступности жилья для молодых семей.</p>
<p>8. Рост расходов, на энергоносители и ухудшение финансового состояния предприятий послужит толчком для внедрения энергосберегающих</p>	<p>8. Более высокий размер заработной платы и комфортные условия для жизни стимулируют отток наиболее перспективных и талантливых молодых</p>

технологий.	специалистов в другие регионы России и за рубеж.
9. Регулирование агропродовольственных рынков, поддержка инновационного развития сельского хозяйства позволят стабилизировать ситуацию в АПК.	9. Развиваются процессы депопуляции коренного населения в восточной зоне Ставропольского края.
10. Государственная финансовая поддержка предприятий в форме субсидирования процентных ставок по кредитам. Предоставление гарантий позволят улучшить финансовое состояние предприятий.	10. Сокращение объемов строительства и капитального ремонта социальных объектов, строительства автомобильных дорог, объектов коммунального хозяйства.
11. Оптимизация банковской системы позволит укрепить функции расчетно-кассового обслуживания и предотвратить массовый отток депозитов.	11. Высокая вероятность техногенных аварий в многоквартирных домах в связи с истечением нормативного срока эксплуатации внутридомового личного оборудования и подводящих газовых сетей.
12. Укрупнение организаций строительного комплекса, оптимизация затрат на строительство жилья, торговых и производственных объектов создаст условия для опережающего развития строительной индустрии.	12. Возможное ухудшение санитарно-эпидемиологической обстановки на территории Ставропольского края.
13. Развитие механизмов частно-государственного партнерства может послужить толчком в решении наиболее острых экономических и социальных проблем Ставропольского края.	13. Сильный износ, недостаточное финансирование, выделяемое на выполнение капитальных ремонтов и реконструкций гидротехнических сооружений, может привести к выходу их из строя, что в свою очередь вызовет проблемы с обеспечением водоснабжения центральной, западной и северо-западной частей Ставропольского края
14. Усиление консолидации гостиничных брендов компаний, появление западных брендов компаний в индустрии гостеприимства Ставропольского края.	14. Распространение среди молодежи идей экстремизма и национализма несет угрозу возникновения конфликтных ситуаций.
15. Соединение и взаимоувязка санаторно-курортных и туристско-рекреационных ресурсов Кавказских Минеральных Вод, других территорий Ставропольского края с курортными и туристско-рекреационными территориями Карачаево-Черкесской Республикой, Кабардино-Балкарской Республикой, Черноморского	

<p>побережья Кавказа позволит сформировать единую "макрозону лечения и отдыха" с едиными режимами природопользования.</p>	
<p>16. Проведение в Ставропольском крае административной реформы повысит эффективность исполнительной власти и сократит государственные расходы на управление.</p>	
<p>17. Ускоренное социально-экономическое развитие центральной и восточной территорий Ставропольского края позволит сделать их более привлекательными для проживания</p>	

2. Миссия, стратегические цели и принципы социально-экономического развития Ставропольского края

2.1. Миссия

Создание условий для гармоничного развития личности, повышение качества жизни на основе инновационного развития экономики Ставропольского края.

2.2. Стратегические цели социально-экономического развития Ставропольского края

В области социального развития

Создание условий для всесторонней самореализации личности на основе укрепления ее духовно-нравственных основ.

Формирование преимуществ жизни в регионе на основе создания комфортной среды проживания, повышении качества и доступности социальных услуг, оказываемых населению.

Преодоление бедности, достижение качественных изменений в уровне материального обеспечения на основе роста производительности труда и качества рабочей силы, повышения социальной ответственности бизнеса.

Улучшение демографической ситуации путем повышения рождаемости и укрепления института семьи, роста продолжительности жизни, оптимизации миграционных процессов.

Развитие здоровьесберегающих и здоровьеразвивающих образовательных технологий.

Повышение уровня обеспеченности населения комфортным жильем.

Создание эффективной системы поддержки социально уязвимых групп населения.

См. [Постановление](#) Правительства Ставропольского края от 29 декабря 2012 г. N 559-п "Об утверждении государственной программы Ставропольского края "Социальная поддержка граждан"

См. [Распоряжение](#) Правительства Ставропольского края от 1 марта 2013 г. N 50-рп

"Об утверждении Плана мероприятий ("дорожная карта") по повышению эффективности и качества услуг в сфере социального обслуживания населения Ставропольского края на 2013-2018 годы"

Повышение уровня экологической безопасности населения.

Дальнейшая стабилизация и гармонизация межнациональных отношений в Ставропольском крае (достижение указанной цели будет обеспечено посредством выполнения **Основных направлений** реализации государственной национальной политики в Ставропольском крае на 2011 - 2015 годы, утвержденных **распоряжением** Правительства Ставропольского края от 18 февраля 2011 г. N 67-рп "Об утверждении Основных направлений реализации государственной национальной политики в Ставропольском крае на 2011 - 2015 годы").

В области инновационного развития конкурентноспособной и эффективной экономики

Повышение уровня конкурентоспособности экономики региона и эффективности использования ресурсного потенциала.

Повышение устойчивости и преодоление неравномерности развития территориальных экономических систем (кластеров).

Опережающее развитие депрессивных и отстающих территорий Ставропольского края за счет активизации местных инициатив, пространственное регулирование инвестиционных потоков, поддержка муниципальных образований Ставропольского края, активно развивающих собственную налоговую базу.

Создание экономических, финансовых и организационных условий для ускоренного перехода к инновационному типу развития экономики Ставропольского края, увеличение доли наукоемких и высокотехнологичных производств в структуре ВРП.

Обеспечение роста инвестиционной привлекательности Ставропольского края, формирование эффективной инвестиционной инфраструктуры, создание краевой инвестпроводящей сети и на этой основе увеличение объемов прямых инвестиций.

Усиление стратегических позиций Ставропольского края в аграрном и промышленном комплексах России.

Создание ведущего в России лечебно-оздоровительного и туристско-рекреационного комплекса на базе региона Кавказские Минеральные Воды.

См. **Постановление** Правительства Ставропольского края от 29 декабря 2012 г. N 569-п "Об утверждении государственной программы Ставропольского края "Туристско-рекреационный комплекс"

Приоритетное развитие малого предпринимательства за счет использования стимулирующих финансовых механизмов, сокращения административного давления и обеспечение за счет данных и других мер увеличения доли малого и среднего бизнеса в ВРП Ставропольского края.

Формирование краевой оптовой сети как многоуровневой и территориально развитой системы товародвижения, ориентированной на местных товаропроизводителей. Развитие транзитного потенциала и межрегиональных связей, создание современных грузовых терминалов.

Экологизация хозяйственной деятельности, внедрения энерго- и ресурсосберегающих технологий.

В области создания эффективной системы регионального менеджмента

Формирование нового организационно-управленческого механизма, изменение парадигмы регионального управления, дебиюрократизация системы государственного и муниципального управления.

Укрепление существующих и создание новых региональных институтов развития, повышение качества бизнес-среды.

Развитие институтов гражданского общества и различных форм участия населения в управлении регионом.

Развитие механизмов государственно-частого партнерства.

2.3. Основные принципы политики регионального развития

2.3.1. Основные принципы социального развития

В условиях многократного усиления конкуренции территорий за привлечение экономических ресурсов и факторов производства принципиально важным обстоятельством является точное определение векторов региональной политики Ставропольского края для того, чтобы адекватно встроиться в систему межрегиональных и международных отношений.

Региональная политика на Ставрополье имеет свои исключительные особенности из-за различий в природно-географических, социально-демографических, экономических условиях. Как субъект, находящийся в центре Северного Кавказа, на территории которого проживают представители более 90 национальностей. Ставропольский край позиционируется как территория мира и стабильности, согласия и взаимного уважения.

Настоящая Стратегия как основной элемент в осуществлении региональной политики разработана с учетом необходимости сохранения единства экономического, социального, конституционно-правового пространства, равенства граждан независимо от места их проживания, обеспечения геостратегических и геополитических интересов на Юге России, обоснования и разработки принципов рационального природопользования и сохранения среды обитания человека и особенно в регионе Кавказских Минеральных Вод, эффективного использования в интересах каждого жителя Ставропольского края многообразия вариантов региональной модернизации.

В соответствии со [ст. 7](#) Конституции Российской Федерации, провозглашающей Российскую Федерацию как "социальное государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека", настоящая Стратегия сформирована и имеет преимущественно социальную направленность, в которой важнейшим приоритетом выступает человек и его гармоничное развитие.

В основе стратегии заложена задача развития человеческого потенциала, которая ставит человека в центр существенного прогресса и рассматривает экономический рост как средство реализации намеченной цели. Развитие человеческого потенциала есть расширение возможностей каждого жителя края, а конкретно - повышение профессиональной компетентности и мобильности, формирование инновационной культуры и продуктивной ментальности, развитие способностей к конструктивной самоорганизации и эффективной самореализации.

Важнейшим направлением деятельности органов исполнительной власти Ставропольского края и органов местного самоуправления Ставропольского края является выравнивание возможностей для развития человеческого потенциала. Это обусловлено двумя основными причинами. Во-первых, неравномерной концентрацией ресурсов для развития человеческого потенциала, исторически сформировавшихся на территории Ставропольского края. И, во-вторых, необходимостью перехода от централизации к автономному развитию муниципальной бюджетной доходности, что позволит в условиях усиливающейся конкуренции самостоятельно решать большую часть проблем, формировать стимулы активизации деятельности местных властей по улучшению условий для экономического роста и реализации ответственной социальной политики.

Основой роста конкурентоспособности экономики и опережающего долгосрочного развития Ставропольского края является ориентация на ведущий инновационный ресурс современного общества - человеческий потенциал, когда производство рассматривается уже не как конечная цель, а как средство повышения жизненного уровня людей. Это определяет необходимость формирования принципиально новой социальной политики - политики социального развития, главным приоритетом которой должен стать человек.

В условиях создания национальной инновационной системы необходимо понимание стимулирования опережающих вложений в человеческий капитал. основополагающим условием которого является доверительное партнерство и диалог между государственными органами, бизнесом и гражданским обществом.

Реализация политики социального развития предполагает формирование нового организационно-управленческого механизма, изменение парадигмы регионального управления, максимально возможной деbüroкратизации системы государственного и муниципального управления и ориентации его на человека.

Политика социального развития базируется на реализации следующих принципов.

В области управления региональной социальной политикой:

экономическое развитие Ставропольского края является производной от эффективности социального, духовного развития отдельной личности, взаимодействия государственной власти и институтов гражданского общества;

человеческий потенциал - это главный ориентир развития общества, любых преобразований, проводимых в крае;

социальная политика в регионе, направленная на развитие человеческого потенциала, рассматривается как долгосрочная перспектива, не ограниченная временными рамками;

действия органов власти всех уровней ориентированы не только на удовлетворение актуальных потребностей населения, но и на создание комфортных условий для труда, жизни и отдыха, обеспечивающих духовно-нравственное самосовершенствование и творческое развитие.

В области развития возможностей самореализации личности:

максимальной автономности человека, расширения возможностей личности в решении жизненных проблем и проблем общества в целом;

активизации человеческого потенциала, формирования у граждан установки на социальную активность и мобильность;

мягкой корректировки ценностно-целевых ориентаций человека, управления формированием разумных человеческих потребностей;

альтернативных возможностей, предоставляемых гражданам в сферах профессиональной деятельности, образования, здравоохранения, культуры.

2.3.2. Основные принципы экономического развития

Экономика Ставропольского края объективно имеет несколько направлений хозяйственной специализации и в значительной степени диверсифицирована. Более того, конкурентные преимущества территории не позволяют однозначно определить приоритет, лидерство за каким-то одним сектором экономики, направлением развития или одной отраслью. Поэтому стратегические направления развития экономики будут опираться на систему выявления и формирования территориальных и отраслевых кластеров и определения их текущей и потенциальной конкурентоспособности, на уровне конкретных проектных решений на основе общего стратегического замысла, увязанного со стратегиями социально-экономического развития муниципальных образований Ставропольского края.

На базе проведенного анализа сложившейся в Ставропольском крае социально-экономической ситуации будет принята Концепция пространственного развития и организации территории Ставропольского края. В основу прогнозной модели экономического развития территории Ставропольского края положена идея формирования конкурентоспособной и инвестиционной привлекательной территории, достижения высокого уровня экономического развития, адекватного имеющемуся потенциалу. При этом важной стратегической задачей становится преодоление депрессивного и стагнирующего характера экономики отдельных территорий за счет расширения территорий активной хозяйственной деятельности, формирования и развития новых точек роста, экономических зон, региональных и местных кластеров.

Из особенностей Ставропольского края вытекает концепция разнонаправленности стратегии экономического развития. Гармонизацию развития территории предлагается решать путем реализации трех равно приоритетных стратегических направлений: АПК, курортно-оздоровительная и туристско-рекреационная деятельность, а также внедрение инновационных технологий во всех областях деятельности.

Ставропольский край - житница России. Уникальные природно-климатические условия, наличие плодородных земель, богатый опыт и производственный потенциал определяют необходимость дальнейшего наращивания производства широкого ассортимента высококачественной конкурентоспособной сельскохозяйственной продукции. Оплотом экономики Ставропольского края станет модернизированный АПК мирового уровня производительности труда и доходности с развитой товаропроводящей системой. Аграрный сектор Ставропольского края займет ведущие позиции по семеноводству и селекционно-племенной работе, производству экологически чистой продукции, освоению ресурсосберегающих технологий, сохранению почвенного плодородия. Более 2/3 выращиваемой в Ставропольском крае сельскохозяйственной продукции будет перерабатываться в готовые высококачественные продукты по современным технологиям. Продуктовые бренды Ставропольского края приобретут не только общероссийскую, но и мировую известность.

Ставропольский край - всероссийская здравница. Ставропольский край позиционируется как территория здоровья, отдыха и бизнес-коммуникаций. Жемчужина Ставропольского края Кавказские Минеральные Воды - должна стать международным брендом, эталоном качества в сфере лечебно-санаторных услуг. Развитие новых рекреационных зон и транспортных коммуникаций на территории Ставропольского края позволит усилить сформировавшийся современный мощный туристско-рекреационный кластер. Сеть комфортабельных санаториев, гостиниц, бизнес-центров, современная индустрия отдыха станет основой для организации качественного разнообразного и интересного отдыха и лечения более миллиона российских и иностранных граждан. Ставропольский край приобретет статус центра регулярного проведения общероссийских и международных выставок, ярмарок и конгрессов.

Ставропольский край - территория инновационных технологий. Дальнейшее укрепление фундамента инновационного потенциала научной базы научно-исследовательских институтов, высших учебных заведений, конструкторских бюро позволит привлечь к развитию инновационной инфраструктуры ученых, специалистов, техническую интеллигенцию, имеющих высокий творческий потенциал, в том числе и из-за пределов Ставропольского края. Создание комплекса "образование наука инновации" обеспечит Ставропольский край квалифицированными трудовыми ресурсами, поддержит и обеспечит высокий уровень инновационной активности в промышленности и сельском хозяйстве. Создание эффективного механизма коммерциализации научных исследований приведет к существенному усилению конкурентных позиций в биотехнологии, обрабатывающей промышленности, связи, информационных технологиях. Предприятия с высоким потенциалом роста обеспечат

привлекательность для венчурных и стратегических инвесторов с целью реализации проектов, основанных на инновационных технологиях. Современные образовательные программы и развитая инфраструктура повысят престиж и статус учебных заведений Ставропольского края.

Стратегия базируется на реализации следующих принципов.

В области региональной экономической политики:

создание новой конкурентоспособной экономики;

переход от отраслевого к территориально-кластерному подходу в управлении экономическим развитием;

создание и развитие "полюсов роста" федерального и регионального значения, обеспечивающих реализацию крупных инвестиционных приемов и укрепление экономического потенциала Ставропольского края на основе концентрации финансовых, трудовых и административно-управленческих ресурсов;

поддержка переориентации малого и среднего бизнеса на промышленность и строительство в условиях доминирования торговых сетей;

внедрение субконтрактинга для малого и среднего бизнеса при выполнении комплексных проектов и программ.

В области управления развитием территорий:

движение к "экономическому суверенитету" муниципальных образований Ставропольского края, достижение баланса между объемом полномочий и возможностью их осуществления за счет максимального использования собственных ресурсов;

поддержка муниципальных инициатив по формированию локальных "точек роста" и территориальных субкластеров местного значения, соответствующих Стратегии;

использование инструментов стимулирования органов исполнительной власти Ставропольского края и органов местного самоуправления Ставропольского края с целью активизации местных инициатив, повышения ответственности за уровень экономического развития соответствующей территории;

увязка регионального стратегического планирования со стратегиями муниципальных образований Ставропольского края на основе общей методологии.

В области инновационной политики:

стимулирование смены технологического уклада в промышленном производстве;

приоритетная поддержка проектов, основанных на инновационных технологиях, в том числе с помощью инструментов государственно-частного партнерства;

создание благоприятных условий для выполнения исследований и разработок, трансфера технологий и коммерциализации инноваций.

В области инвестиционной политики:

создание благоприятных условий для привлечения на территорию Ставропольского края прямых стратегических инвесторов;

развитие эффективной инвестиционной инфраструктуры, формирование региональной инвестпроводящей сети;

активизация инвестиционной деятельности муниципальных образований Ставропольского края.

См. [Распоряжение](#) Правительства Ставропольского края от 22 ноября 2011 г. N 495-рп "О Программе создания благоприятных условий для привлечения инвестиций в экономику Ставропольского края на 2011-2015 годы"

3. Приоритеты социально-экономического развития Ставропольского края

3.1. Приоритеты социального развития

Общая характеристика ситуации

Основные приоритеты социального развития Ставропольского края обусловлены задачей построения в России социального государства с инновационной экономикой и гражданским обществом. С целью достижения таких задач анализируются социальные условия, в которых находится житель Ставропольского края, определяется уровень социальной сферы, которого нужно достичь к 2025 году.

Ставропольский край является типичным регионом равнинного Юга России и характеризуется аграрно-индустриальной спецификой, слабой урбанизированностью: 44% населения Ставропольского края проживает в сельской местности (в России - 27%), разнообразием природно-географических и иных условий.

Существенное влияние на качество жизни населения оказывают характер организации и уровень развитости региональных сетей социального и культурно-бытового обслуживания. В настоящее время краевая система обслуживания населения пространственно неоднородна. В городах сложились и продолжают наращивать мощности достаточно крупные узлы концентрации информации, товаров и услуг. Наблюдается отставание ряда районов, особенно в восточной части Ставропольского края, по развитости социальной инфраструктуры и качеству предоставляемых культурно-бытовых услуг, услуг в области здравоохранения и образования.

Для районов, примыкающих к городам Невинномысск, Буденновск, Изобильный, Нефтекумск, важной проблемой является ухудшение экологических условий жизни.

Уровень материального благосостояния оценивается как пониженный, особенно в сравнении с прошлыми временами, что отражается в настроении населения. К числу среднеобеспеченных жителей относится 34,1% населения края. Только 5,5% селян удовлетворены своим положением и 10% - скорее удовлетворены, чем нет. 56% респондентов считают свой уровень жизни неудовлетворительным, 53% отметили, что положение их семьи за последние пять лет ухудшилось.

В современной жизнедеятельности ставропольчанин сталкивается с рядом проблем, решение которых требует скоординированных усилий различных институтов общества и государства.

Старение населения, рост смертности населения (каждый 4-й - умирает преждевременно в трудоспособном возрасте), низкий коэффициент рождаемости (современные параметры рождаемости в два раза меньше, чем требуется для замещения поколений, внешняя миграция является единственным источником пополнения численности населения в Ставропольском крае), рост заболеваемости населения хроническими заболеваниями, увеличение количества инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья (практически каждый 10-й житель края - инвалид) обостряют проблемы в области здравоохранения, социальной защиты и пенсионного обеспечения.

Высокий уровень разводов (на 56 браков 41 развод) и социального сиротства обостряет проблемы семьи и детства.

Актуальна проблема занятости трудоспособного населения (она составляет лишь 62%, а в 62 населенных пунктах Ставропольского края отсутствуют работодатели; кроме того, увеличивается численность работников предприятий Ставропольского края, находящихся под угрозой увольнения) и интеграции в трудовую деятельность и социальную сферу инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья.

Низкими темпами растет уровень доходов населения (почти каждый 5-й житель Ставропольского края относится к категории малоимущих, то есть имеет доход ниже [величины прожиточного минимума](#));

Для Ставропольского края актуален низкий уровень охвата детей раннего и дошкольного возраста системой дошкольного образования, недостаточный доступ детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья к получению

качественного образования. Кроме этого молодежь недостаточно привлечена к участию в обсуждении и решении насущных проблем общества.

В настоящее время значительная часть населения Ставропольского края лишена равного доступа к культурным благам и возможностей для массовых занятий физической культурой и спортом (особенно в сельской местности), не удовлетворена качеством отдыха. В Ставропольском крае отсутствует развитая инфраструктура социальных услуг для населения.

Отличительной особенностью Ставропольского края являются его геополитическое положение, полиэтничность и поликонфессиональность населения, что актуализирует проблему интеграции внешних и внутренних мигрантов в социокультурное пространство Ставропольского края и необходимость снижения уровня напряженности, тревожности, депрессивности населения.

Решение выделенных проблем предполагает взаимодействие органов власти и институтов гражданского общества. На сегодняшний день это взаимодействие носит ситуационный несистемный характер.

Указанные проблемы не позволяют оптимально реализовать жителям Ставропольского края свой социальный, трудовой, образовательный, культурный потенциал.

В связи с этим развитие человеческого потенциала - главный ориентир при осуществлении любых стратегических преобразований в Ставропольском крае и рассматриваемый как долгосрочная перспектива, не ограниченная временными рамками, и как ключевой фактор инновационного развития. Развитие человеческого потенциала обуславливает расширение возможностей каждого жителя Ставропольского края в формировании и совершенствовании базовых компетенций современной личности:

1. Компетенции, реализующие способность учиться всю жизнь в профессиональном плане, личной и общественной жизни.

2. Компетенции, связанные с развитием информационного общества: владение новыми технологиями, способность критически относиться к распространяемой информации.

3. Компетенции, касающиеся жизни в поликультурном обществе, призванные препятствовать возникновению ксенофобии, распространению климата нетерпимости и способствовать принятию, пониманию различий и готовности жить с людьми других культур, языков и религий.

4. Политические и социальные компетенции, связанные со способностью брать на себя ответственность, участвовать в совместном принятии решений, участвовать в функционировании и развитии политических и социальных институтов, действующих в Ставропольском крае.

Приращение человеческого потенциала возможно на основе развития в обществе высокой духовности и творческого потенциала каждого человека, роста личной ответственности граждан, преодоления пассивности населения, создания возможностей для удовлетворения социально значимых и культурных потребностей.

Стратегическая цель развития социальной сферы

Стратегической целью развития социальной сферы должно стать формирование к 2025 году такого жителя Ставропольского края, приоритетными характеристиками социального портрета которого являются:

наличие развитого интеллекта (многомерность, гибкость, инновационность, креативность мышления, владение информационными технологиями и др.);

стремление к самосовершенствованию, саморазвитию, самореализации в профессиональной, семейно-бытовой, культурно-досуговой, физкультурно-оздоровительной сферах жизнедеятельности;

самодостаточность (способность обеспечивать себя и свою семью в материальной и духовной сферах);

ведение здорового образа жизни, обеспечивающего физическое, психическое и социальное благополучие;

коммуникативность (навыки социального взаимодействия и сотрудничества, эффективное разрешение конфликтов, толерантность, этнокультурная компетентность и др.);

сформированность духовно-нравственных основ личности (свобода и ответственность; гражданственность; патриотизм; семейная компетенция; правовая культура; экологическая культура; ценностное отношение к труду; сохранение и приумножение региональных и общероссийских культурных ценностей и др.).

Таким образом, житель Ставропольского края в перспективном будущем (2025 г.) - это физически и нравственно здоровый человек, крепкий семьянин, инновационный и конкурентоспособный специалист, социально успешная, творческая, высококультурная, экономически и юридически компетентная личность, патриот и гражданин России.

Такая личность формируется интегрированными усилиями основных институтов социальной сферы: образования, здравоохранения, социальной защиты, культуры, физической культуры и спорта на протяжении всей жизни человека.

Направления реализации стратегии социального развития Ставропольского края:

I. Формирование основ и условий для развития человеческого потенциала:

период раннего становления личности;

период формирования базового культурно-образовательного уровня личности;

период профессионального становления личности.

II. Формирование условий и стимулов для реализации человеческих возможностей:

обеспечение безопасных условий жизни, труда и отдыха;

развитие трудовых ресурсов;

укрепление института семьи, повышение престижности материнства и отцовства;

обеспечение доступного, качественного и непрерывного образования;

повышение качества и доступности медицинской помощи;

повышение уровня денежных доходов населения Ставропольского края;

создание условий, повышающих доступность приобретения жилья населением Ставропольского края;"

развитие отрасли культуры;

развитие массовой физической культуры и спорта.

I. Формирование основ и условий для развития человеческого потенциала:

Период раннего становления личности

Система образования, включая дополнительное, решает следующие стратегические задачи:

обеспечить возможности каждому ребенку до поступления в школу освоить программы дошкольного образования и полноценного общения на языке обучения (обязательная дошкольная подготовка детей);

обеспечить охват детей от 0 до 3 лет организованными формами раннего развития;

внедрить новые формы дошкольного образования (группы кратковременного пребывания, группы выходного дня, группы присмотра и др.);

обеспечить нуждающихся услугами дошкольных образовательных учреждений;

осуществлять государственно-частное партнерство в сфере услуг дошкольного образования, подготовку специалистов в области губернаторского образования;

обеспечить раннее выявление способностей детей дошкольного возраста, сформировать краевой банк данных "Способные дети", создать альтернативные формы дошкольного образования для одаренных детей (группы семейного типа, мини-центры и др.);

развить дифференцированную сеть учреждений по ранней диагностике и коррекции нарушений развития у детей, создать условия интеграции детей с

ограниченными возможностями здоровья в систему дошкольного образования;

обеспечить развитие системы здоровьесбережения детей в условиях образовательного учреждения, осуществив переход с 01 января 2013 года на финансирование медицинской помощи оказываемой детскому населению в медицинских кабинетах дошкольных и общеобразовательных учреждений здравоохранения Ставропольского края через систему обязательного медицинского страхования.

Система здравоохранения решает следующие задачи:

обеспечить стопроцентный охват детей профилактическими осмотрами;

обеспечить к 2018 году снижение смертности жителей Ставропольского края от болезней системы кровообращения до 649,4 случая на 100,0 тыс. населения;

обеспечить к 2018 году снижение смертности жителей Ставропольского края от новообразований (в том числе от злокачественных) до 192,8 случая на 100,0 тыс. населения;

обеспечить к 2018 году снижение смертности жителей Ставропольского края от туберкулеза до 11,8 случая на 100,0 тыс. населения;

обеспечить к 2018 году снижение смертности от дорожно-транспортных происшествий в Ставропольском крае до 10,6 случая на 100,0 тыс. населения;

проводить дальнейшую работу, направленную на реализацию мероприятий по формированию здорового образа жизни у населения Ставропольского края, включая популяризацию культуры здорового питания, спортивно-оздоровительных программ, профилактику алкоголизма и наркомании, противодействие потреблению табака;

проводить комплекс мер по обеспечению системы здравоохранения Ставропольского края медицинскими кадрами в рамках программ, направленных на повышение квалификации медицинских кадров, проведение оценки уровня их квалификации, поэтапное устранение дефицита медицинских кадров, а также дифференцированные меры социальной поддержки медицинских работников, в первую очередь наиболее дефицитных специальностей;

провести до 01 января 2016 года модернизацию наркологической службы Ставропольского края;

обеспечить охват беременных женщин, находящихся в трудной жизненной ситуации, психологической и медицинской помощью путем создания в Ставропольском крае трех центров медико-социальной поддержки беременных женщин, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, что позволит снизить количество аборт в Ставропольском крае на 15 процентов к 2016 году;

обеспечить к 2018 году полноценным питанием по заключению врачей беременных женщин, кормящих матерей и детей в возрасте до трех лет жизни, проживающих на территории Ставропольского края;

охватить к 2025 году пренатальной диагностикой с целью раннего выявления врожденных пороков развития плода всех беременных женщин, находящихся на учете в учреждениях здравоохранения Ставропольского края, оказывающих амбулаторно-поликлиническую помощь женщинам в период беременности (далее - женская консультация), увеличив долю беременных женщин, охваченных пренатальной диагностикой в первом триместре беременности, в общем числе беременных женщин, вставших на учет в женских консультациях в первом триместре беременности, до 95 процентов к 2025 году;

организовать к 2020 году в амбулаторно-поликлинических учреждениях Ставропольского края реабилитацию детей (третий этап выхаживания недоношенных детей);

обеспечить уровень удовлетворенности жителей Ставропольского края качеством предоставляемых государственных услуг в сфере здравоохранения к 2018 году не менее 90 процентов;

обеспечить повышение к 2018 году средней заработной платы врачей до 200

процентов от средней заработной платы в Ставропольском крае;

обеспечить повышение к 2018 году средней заработной платы социальных работников медицинских организаций, младшего медицинского персонала (персонала, обеспечивающего условия для предоставления медицинских услуг), среднего медицинского (фармацевтического) персонала (персонала, обеспечивающего условия для предоставления медицинских услуг) до 100 процентов от средней заработной платы в Ставропольском крае, работников медицинских организаций, имеющих высшее медицинское (фармацевтическое) образование, предоставляющих медицинские услуги (обеспечивающих предоставление медицинских услуг) до 200 процентов от средней заработной платы в Ставропольском крае;

обеспечить в каждом образовательном учреждении осуществление лечебно-профилактической стоматологической помощи воспитанникам;

совместно с системой образования открыть специальные дошкольные учреждения или группы для детей с аллергологической, неврологической, ортопедической патологией.

Система социальной защиты решает следующие задачи: расширить сеть учреждений социального обслуживания семьи и детей; разработать и внедрить новые технологии по работе с семьей и детьми; обеспечить условия для охвата детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, формами семейного воспитания.

В сфере культуры решаются следующие задачи:

обеспечить выявление одаренных детей через проведение краевых творческих конкурсов и выставок;

расширить общее эстетическое воспитание детей.

В сфере физкультуры и спорта решаются следующие задачи:

расширить спектр секций физкультурно-оздоровительной и спортивной направленности для детей, не посещающих дошкольные учреждения, на базе детско-юношеских спортивных школ и детско-юношеских клубов физической подготовки;

обеспечить раннее выявление двигательных и моторных способностей детей дошкольного возраста;

на основе наличия у ребенка естественной двигательной потребности прививать вкус к постоянным занятиям физической культурой;

организовать систему просвещения родительской общественности в сфере физического воспитания детей.

Семья совместно с другими социальными институтами:

создает условия для удовлетворения всех основных видов потребностей ребенка (материальных, духовных, познавательных);

закладывает основы для благоприятной социализации ребенка (адаптация к социуму, его потребностям, нормам и правилам;

удовлетворение главных жизненных потребностей).

К завершению периода дошкольного детства у ребенка формируются основы:

для развития социально-нравственных качеств личности;

форм общения (произвольность, подчинение правилам, социальным нормам);

готовности к обучению в школе (физиологической, психологической, социальной);

произвольного воображения;

словотворчества;

образного мышления с элементами словесно-логического;

делать выводы по аналогии.

Период формирования базового культурно-образовательного уровня личности

Система образования, включая дополнительное, решает следующие стратегические задачи:

обеспечить формирование базовых компетенций личности (информационной, коммуникативной, самоорганизации и самообразования) на основе перехода системы

школьного образования на новые стандарты;

обеспечить широкий выбор индивидуальных образовательных траекторий, в том числе с использованием информационных технологий, электронных средств обучения и возможности получать основы профессионального образования;

обеспечить внедрение в образовательный процесс активных форм и методов обучения, способствующих развитию у детей познавательной и социальной активности и главное - интереса к учению;

обеспечить выявление и развитие способностей детей школьного возраста с перспективой их формирования в профессиональные или личностные долговременные увлечения (хобби);

развивать формы работы с одаренными детьми, а также сети школ для одаренных детей при образовательных учреждениях;

развивать инновационные формы мышления посредством участия в экспериментально-исследовательской деятельности, компьютерного моделирования, участия в клубах юных техников и натуралистов, творческих лабораториях при вузах и вузах;

расширить возможности обучения детей с ограниченными возможностями здоровья посредством создания системы инклюзивного обучения;

создать систему мер, направленных на формирование у подрастающего поколения основ военной подготовки, готовности к достойному и самоотверженному служению обществу и защите Отечества;

обеспечить развитие в образовательных учреждениях системы здоровьесбережения и внедрения здоровьесберегающих, здоровьеразвивающих образовательных технологий;

формировать у молодого поколения семейные ценности, основы будущей семейной жизни;

обеспечить развитие новых форм учреждений дополнительного образования детей (автономных и на базе общеобразовательных учреждений);

осуществлять образовательный процесс с использованием информационно-телекоммуникационных технологий.

В сфере молодежной политики решаются следующие задачи:

создать систему детских общественных объединений с целью продвижения общественных социально значимых инициатив, формирования качеств общественно-полезной занятости и развития самостоятельности, ответственности, лидерских качеств у школьников;

создать систему поддержки и продвижения талантливых и одаренных школьников;

поддерживать систему патриотических и спортивных клубов;

поддерживать организацию сезонных и общественных работ для учащихся (деятельность ученических производственных бригад).

Система здравоохранения решает следующие задачи:

сформировать систему профилактики заболеваний и пропаганды ведения здорового образа жизни у детей;

обеспечить стопроцентный охват детей профилактическими осмотрами;

создать систему мер, направленных на сохранение и укрепление репродуктивного здоровья детей, подготовку их к семейной жизни на основе психолого-педагогических методов обучения и воспитания;

создать при школах реабилитационные здоровьесберегающие и оздоровительные центры, обеспечить возможности для полноценного и активного отдыха, общения с природой, внедрить экологически чистые технологии;

обеспечить наличие в каждом образовательном учреждении лечебно-профилактической стоматологической помощи учащимся;

на основании данных профилактических осмотров обеспечить оздоровление

детей путем создания комплексных программ совместно с администрацией образовательного учреждения.

Система социальной защиты решает следующие задачи:

расширить сеть учреждений социального обслуживания семьи и детей;

осуществлять социальную поддержку детям, находящимся в трудной жизненной ситуации (детям, жизнедеятельность которых объективно нарушена в результате сложившихся обстоятельств и которые не могут преодолеть данные обстоятельства самостоятельно и с помощью семьи и др.);

разработать и внедрить новые технологии по работе с семьей и детьми;

обеспечить охват детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, формами семейного воспитания.

В сфере культуры решаются следующие задачи:

создать систему организованного культурного досуга детей с целью формирования умения выбирать социально одобряемые способы проведения досуга;

повысить социальный статус культурно-досуговых учреждений края (театры, музеи, библиотеки, клубы и др.) с целью приобщения детей к культурным ценностям и достижениям;

обеспечить выявление и поддержку талантливых детей через развитие системы краевых творческих конкурсов, выставок, смотров и фестивалей;

способствовать профессиональной ориентации детей через систему мероприятий во взаимодействии с образовательными учреждениями и семьей.

В сфере физкультуры и спорта решаются следующие задачи:

расширить спектр секций физкультурно-оздоровительной и спортивной направленности для детей на базе детско-юношеских спортивных школ и детско-юношеских клубов физической подготовки;

развивать новые виды спорта, создавать клубы по интересам физкультурно-оздоровительной и спортивной направленности;

организовать систему просвещения родительской общественности в сфере физического воспитания учащихся;

пропагандировать активные формы проведения досуга двигательной направленности (туризм, пешие, велосипедные, конные и лыжные прогулки и др.);

обеспечить доступность спортивных сооружений для детей с ограниченными физическими возможностями;

пропагандировать здоровый образ жизни средствами физической культуры и спорта.

В период становления базового культурно-образовательного уровня личности у учащихся:

формируются "способность к целеполаганию" (определение и постановка сознательных целей), "жизненная перспектива", связанная с самоопределением (в том числе с профессиональным), пониманием себя и своих возможностей, своего места в обществе;

формируются ключевые компетенции, мировоззрение, ценностные ориентации; развиты волевые качества, произвольность всех психических познавательных процессов, моральные качества, умение подчиняться требованиям коллектива;

вырабатываются эталонная система значений (этических, эстетических, правовых), гражданская позиция;

закладываются основы ведения здорового образа жизни.

Период профессионального становления личности

Система образования, включая дополнительное, решает следующие стратегические задачи:

расширить практику обмена выставками между музеями Ставропольского края;

повысить престиж рабочего труда и популяризировать рабочие профессии как основу сферы материального производства, как достойную и востребованную

обществом деятельность;

обеспечить внедрение образовательных программ, ориентированных на формирование профессиональных компетенций в соответствии с требованиями стандартов нового поколения;

в системе начального и среднего профессионального образования открыть новые специальности с учетом заказа социальных партнеров и потребностей экономики края, регионального рынка труда;

внедрить механизм частно-государственного партнерства в системе профессионального образования;

создать отраслевые кластеры, интегрирующие науку, производство и академическую деятельность вузов и учреждений среднего профессионального образования по подготовке кадров и непрерывному образованию;

в ходе организации образовательной деятельности в условиях непрерывного образования моделировать условия, активизирующие инновационный личностный потенциал в учебной и учебно-профессиональной деятельности, создавая возможности для использования инновационного потенциала молодого поколения в развитии научных ориентиров и достижений ВУЗовской науки.

расширить возможности обучения молодежи с ограниченными возможностями здоровья посредством создания системы инклюзивного обучения и дистанционного образования;

создать систему образовательного консультирования и поддержки непрерывного образования;

организовать систему профессиональной ориентации с учетом потребностей предприятий Ставропольского края на основе информационно-телекоммуникационных технологий по схеме "предприятие - рабочая сила - образование - университет";

Организация краевой дистанционной системы образования с использованием новейших технологических разработок (технологии Pod и Vod кастинга, мобильных устройств и др.).

Молодежные объединения решают следующие задачи:

развивать межрегиональные и международные молодежные связи;

поддерживать систему военно-патриотических и военно-спортивных клубов;

поддерживать и развивать деятельность студенческих отрядов;

создать систему квотирования рабочих мест для молодежи и льгот для предприятий, их обеспечивающих;

поддерживать и продвигать общественные социально значимые инициативы;

формировать активную гражданскую позицию у молодежи Ставропольского края в сфере взаимоотношений общества и государства;

создать систему информационно-пропагандистской и профилактической работы по ограничению потребления табака, предупреждению алкоголизма и наркомании, формированию культуры здорового питания.

Система здравоохранения решает следующие задачи:

сформировать систему профилактики заболеваний и пропаганды ведения здорового образа жизни у молодежи;

создать систему мер, направленных на сохранение и укрепление репродуктивного здоровья молодежи;

увеличить охват профилактическими осмотрами и оздоровлением юношей перед первичной постановкой на воинский учет и в период призыва.

Система социальной защиты решает следующие задачи:

расширить сеть учреждений социального обслуживания семьи и детей;

осуществлять социальную поддержку детей, находящихся в трудной жизненной ситуации (детям, жизнедеятельность которых объективно нарушена в результате сложившихся обстоятельств и которые не могут преодолеть данные обстоятельства самостоятельно и с помощью семьи и др.);

разработать и внедрить новые технологии по работе с семьей и детьми.

В сфере культуры решаются следующие задачи:

развивать систему организованного культурного досуга молодежи края с целью формирования умения выбирать социально одобряемые способы проведения свободного времени;

повысить социальный статус культурно-досуговых учреждений Ставропольского края (театры, музеи, библиотеки, клубы и др.) с целью приобщения молодежи к культурным ценностям и достижениям.

В сфере физкультуры и спорта решаются следующие задачи:

расширить спектр массовых мероприятий физкультурно-оздоровительной и спортивной направленности для учащейся молодежи;

содействовать созданию спортивных клубов при образовательных учреждениях; способствовать развитию физкультурно-оздоровительной и спортивной деятельности по месту жительства;

формировать у молодежи моду на занятия физической культурой и спортом;

обеспечить доступность спортивных сооружений для молодежи с ограниченными физическими возможностями;

пропагандировать активные формы проведения досуга двигательной направленности (туризм, пешие, велосипедные, конные и лыжные прогулки и др.).

К концу периода профессионального становления личности сформированы:

основные общепрофессиональные компетенции;

семейные ценности;

устойчивое мировоззрение;

смысложизненные ориентации;

правовая и политическая культура;

информационная грамотность;

конфликтологическая и этнокультурная компетентность;

патриотизм и гражданственность, социальная интерактивность;

способность к инновационному мышлению;

навыки здорового образа жизни;

потребность в культурном самосовершенствовании и непрерывном образовании.

II. Формирование условий и стимулов для реализации человеческих возможностей:

Развитие трудовых ресурсов

Новые экономические вызовы современности в период до 2025 года повлекут за собой формирование принципиально нового рынка труда как по структуре, так и по качеству рабочих мест, что определит стратегию развития трудовых ресурсов Ставропольского края.

Это предполагает выделение следующих приоритетных направлений.

Система непрерывного образования, увеличение возможностей образовательных ресурсов:

повышение эффективности системы подготовки, переподготовки, повышения квалификации кадров по приоритетным для рынка труда Ставропольского края специальностям;

создание программ профессиональной подготовки и переподготовки, ориентированных на получение работниками новых компетенций, направленных на повышение производительности труда;

разработка комплексной краевой программы, нацеленной на переобучение лиц, ищущих работу;

реализация комплекса мер по профессиональной ориентации учащихся общеобразовательных учреждений и незанятой молодежи и воспитанию творческого отношения к труду;

создание условий для подготовки специалистов и иных категорий работников для

новых сегментов рынка труда;

подготовка, переподготовка и повышение квалификации региональной бизнес-элиты в области инновационной деятельности;

создание условий для притока в научную, производственную и другие сферы деятельности Ставропольского края талантливых, способных, креативных кадров;

разработка механизмов взаимодействия органов исполнительной власти Ставропольского края, бизнес-структур, учреждений образования при организации краевой системы непрерывного образования;

создание единой информационной среды Ставропольского края для подготовки и повышения квалификации специалистов в области высоких многопрофильных технологий И сети телекоммуникационных связей для ее формирования, наполнения и распространения;

развитие предпринимательской активности населения Ставропольского края посредством проведения семинаров и тренингов, конкурсов и т.д.

Система мониторинга, прогнозирование потребностей рынка труда:

создание и внедрение системы мониторинга и достоверного прогнозирования потребностей рынка труда в обеспеченности квалифицированными кадрами;

выявление новых сегментов рынка труда, обладающих потенциалом роста;

создание единой информационной базы рынка труда Ставропольского края;

реализация через средства массовой информации, специально созданный при Правительстве Ставропольского края сайт информационного сопровождения населения о ситуации на рынке труда.

Развитие рынка труда, повышение эффективности занятости населения:

развитие системы трудоустройства населения, особенно молодежи (сеть бирж труда), а также формирование инфраструктуры развития предпринимательской активности (создание бизнес-инкубаторов, проведение семинаров и тренингов, конкурсов и т.д.);

стимулирование экономической активности и занятости населения в крае, создание новых рабочих мест в рамках международного экономического сотрудничества;

создание рабочих мест в секторе новой экономики, отвечающих требованиям современных ключевых квалификаций, в том числе и дистанционной трудовой занятости населения (особенно для людей с ограниченными возможностями и жителей сельской местности);

содействие в развитии малого предпринимательства, самозанятости населения;

обеспечение высокой профессиональной и территориальной мобильности трудовых ресурсов, формирование трудовой культуры, профессиональных и предпринимательских ценностей.

Улучшение условий для проявления активной жизненной позиции:

создание условий для глубокого и доверительного партнерства, диалога между государством, бизнесом, гражданским обществом в области рынка труда;

содействие в формировании и развитии региональной бизнес-элиты, эффективного менеджмента организаций Ставропольского края, подготовка инновационных менеджеров;

способствование развитию бизнес-сообществ, общественных и творческих объединений, сельских сходов, собраний активов микрорайонов городов с целью повышения потенциала трудовой активности населения Ставропольского края;

ориентирование средств массовой информации на позитивное освещение гражданской трудовой активности.

Доходы и улучшение благосостояния экономически активного населения:

снижение уровня дифференциации населения по доходам и показателям бедности путем формирования среднего класса до уровня 60% активного населения края и роста доходов малоимущего населения;

повышение уровня заработной платы в реальном секторе экономики и бюджетной сфере на основе совершенствования механизмов социального партнерства, направленных на увеличения **минимального размера заработной платы** и введения новых (отраслевых) систем оплаты труда;

создание условий для легализации всех видов трудовых доходов (включая доходы от ведения личных подсобных хозяйств и т.п.), в том числе всех форм оплаты труда;

формирование рыночных механизмов регулирования заработной платы на основе повышения эффективности механизмов социального партнерства с целью повышения заработной платы и улучшения условий труда, а также снижения неэффективной занятости.

Обеспечение устойчивого роста уровня жизни социально-уязвимых групп населения:

оказание поддержки на рынке труда слаботзащищенным категориям населения, безработным гражданам;

создание эффективной системы поддержки социально уязвимых групп населения (пенсионеры, инвалиды, семьи с высокой иждивенческой нагрузкой, семьи в экстремальной ситуации - беженцы и т.п.) и гарантий их недискриминационного доступа к бесплатным социальным услугам;

создание единого информационного поля и формирование межведомственных баз данных для определения критериев нуждаемости получателей социальной поддержки и реализации социальных льгот и выплат в целях усиления их адресности;

повышение эффективности социального обслуживания за счет развития практики частно-государственного партнерства, активного привлечения негосударственных организаций, использования альтернативных источников финансирования.

Регулирование миграционных процессов:

управление миграционными потоками в либеральном режиме в целях создания механизма замещения естественной убыли населения Ставропольского края;

минимизация разрыва между законодательством и правоприменительной практикой в области миграции;

осуществление мониторинга, прогнозирование потребностей рынка труда в трудовых мигрантах;

повышение эффективности использования миграционных потоков путем достижения соответствия их объемов, направлений и состава интересам социально-экономического развития Ставропольского края;

формирование квот на осуществление иностранными гражданами трудовой деятельности в Ставропольском крае соответственно интересам социально-экономического развития Ставропольского края;

формирование перечня профессий (специальностей, должностей) по видам экономической деятельности, на которые не распространяются квоты на привлечение иностранной рабочей силы на территории Ставропольского края;

учет сдвигов в структуре трудовой миграции (от больших городов к мелким поселкам, от элитной к "обычной", сдвиг к бедной части социального спектра, увеличение культурной дистанции и пр.) в развитии рынка труда Ставропольского края;

создание условий для легализации трудовой миграции (повышение потенциала официальной инфраструктуры миграции, снятие проблемы "теневого работодателя", проблемы информирования, проблемы доступа к медицинским услугам и пр.);

создание условий для языковой, экономической, социальной, культурной интеграции мигрантов в социокультурное пространство Ставропольского края;

формирование благоприятного общественного мнения среди принимающего населения о мигрантах (развитие социальных практик взаимодействия принимающего населения с мигрантами, развитие экономического мышления и представлений о целесообразности трудовой миграции, развитие институтов гражданского общества,

развитие гражданского самосознания, формирование традиций гражданского контроля);
создание условий, ограничивающих отток молодых специалистов за пределы края.

Укрепление института семьи, повышение престижности материнства и отцовства
Пропаганда семейных ценностей:

формирование репродуктивных установок на рождение двух и более детей (в средствах массовой информации, учреждениях образования, здравоохранения, культуры и спорта) с целью повышения их общественной и личной значимости;

разработка и внедрение комплексной программы подготовки молодежи к семейной жизни.

Развитие эффективной системы охраны репродуктивного здоровья населения посредством создания межведомственного краевого центра материнства и детства, оказывающего специализированную высокотехнологичную медицинскую помощь матерям и детям.

Обеспечение государственной поддержки лечения бесплодия, профилактики и раннего выявления нарушений в состоянии здоровья детей и подростков, в том числе посредством внедрения новых репродуктивных технологий.

Формирование краевой системы комплексной поддержки молодой семьи.

Развитие системы адресной помощи семьям с детьми, активизация поощрительных мер в отношении каждого рожденного ребенка.

Развитие социально-психолого-педагогической инфраструктуры поддержки семьи в населенных пунктах Ставропольского края, создание консультативных центров по оказанию помощи родителям в формировании семейной культуры и воспитательных навыков.

Повышение эффективности социально-психологической поддержки малообеспеченных и многодетных семей, семей, имеющих на попечении детей-сирот, и других семей с проблемной" ситуацией за счет введения новых форм.

Развитие системы профилактики семейной безнадзорности детей и подростков в Ставропольском крае.

Стимулирование распространения различных форм замещающей семьи (патронатная, приемная и пр.).

Развитие семейных форм занятий физической культурой и спортом повышение престижа культуры здоровья в семье.

Разработка на краевом и муниципальном уровнях комплекса мер по профилактике и предотвращению различных форм насилия в семье.

Создание краевой системы подготовки, повышения квалификации и переподготовки специалистов в области работы с семьей.

Обеспечение доступного, качественного и непрерывного образования:

Модернизация системы образовательных учреждений, содействие обновлению материально-технической базы учебных заведений.

Повышение гибкости и многообразия форм предоставления услуг образовательными учреждениями.

Внедрение новых образовательных технологий и принципов организации учебного процесса, в том числе с использованием современных информационных и коммуникационных технологий, дистанционной формы обучения.

Формирование нового поколения педагогического корпуса Ставропольского края соответствующей квалификации и в необходимом количестве.

Развитие новых форм и механизмов оценки и контроля качества деятельности образовательных учреждений, в том числе с привлечением общественности и профессиональных объединений, проведение педагогического аудита.

Обновление организационно-экономических механизмов на всех уровнях системы образования Ставропольского края с целью обеспечения ее соответствия перспективным тенденциям экономического развития и общественным потребностям.

Создание региональной системы оценки качества образования, согласованной по всем уровням и ступеням образования, введение в действие механизма единых государственных экзаменов, обеспечивающих прохождение итоговой аттестации выпускниками на всех уровнях образования во внешних независимых аттестационных центрах.

Повышение статуса воспитания в образовательных учреждениях Ставропольского края всех типов и видов, обеспечение обновления содержания и технологий воспитательной деятельности с учетом региональных особенностей, социокультурной среды, традиционного и инновационного опыта.

Развитие системы комплексной поддержки одаренных детей, талантливой молодежи, детей и взрослых с ограниченными возможностями здоровья.

Формирование нового поколения, способного создавать и воспринимать инновации, путем усиления мотивации учащихся школ и обучающейся молодежи Ставропольского края к занятиям научно-техническим творчеством.

Развитие системы непрерывного образования, увеличения возможности выбора образовательных ресурсов, обеспечения вариативности образовательных траекторий на всех уровнях образовательной системы и в процессе самообразования граждан на основе развития систем дистанционного образования, обеспечения доступа к образовательным ресурсам, прежде всего, в форме общедоступных библиотек цифровых образовательных ресурсов.

Повышение эффективности профессионального образования на основе привлечения работодателей к разработке профессиональных и образовательных стандартов, учебных планов и программ.

Совместно с работодателями и ведущими высшими учебными заведениями развитие системы повышения квалификации, переподготовки и дополнительного образования.

Формирование условий для расширения экспорта образовательных и интеллектуальных услуг.

Формирование благоприятных условий (современная научно-исследовательская и производственная база, финансовая и социальная поддержка и др.) с целью привлечения в Ставропольский край талантливой и перспективной молодежи из других регионов.

Создание и развитие Интернет-инструментов для дистанционного самообразования.

Разработка и использование комбинированного учебно-методического контента для непрерывного дистанционного образования.

Создание условий по вхождению Ставропольского края в европейское образовательное пространство в контексте сотрудничества в сфере E-learning.

Создание отказоустойчивой, масштабируемой технологической платформы, которая обеспечит надежный, защищенный и высокоскоростной обмен данными с увеличением количества государственных (муниципальных) учреждений здравоохранения, охваченных системой телемедицинских консультаций.

Повышение качества и доступности медицинской помощи

Развитие профилактической медицины:

Укрепление и развитие участковой службы с рациональным реформированием первичной медико-санитарной помощи в муниципальных районах Ставропольского края (врач общей практики, дневные стационары, стационары на дому, услуги по уходу, амбулаторная хирургия) с целью расширения внебольничного сектора оказания медицинской помощи.

Оптимизация структуры многопрофильных стационаров, приведение ее в соответствие с потребностями населения Ставропольского края в стационарной помощи, создание подразделений медико-социальной помощи, включая геронтологические отделения, хосписы, отделения сестринского ухода.

Создание государственных учреждений здравоохранения в виде высокоэффективных межрайонных многопрофильных стационаров, которые должны обеспечить население всеми основными видами стационарной помощи.

Укрепление и обновление материально-технической базы медицинских учреждений и их адекватное ресурсное обеспечение.

Стандартизация лечебно-диагностического процесса, внедрение новых технологий диагностики и лечения.

Совершенствование государственного регулирования в области обеспечения лекарственными средствами, изделиями медицинского назначения и медицинской техникой; дальнейшее развитие рынка фармацевтических услуг.

Межведомственное взаимодействие с целью расширения использования имеющейся санаторно-курортной базы Ставропольского края.

Организация единой политики информационного обеспечения государственных и муниципальных учреждений здравоохранения Ставропольского края, внедрение в учреждениях здравоохранения Ставропольского края современных информационных технологий.

Развитие и интеграция добровольного медицинского страхования с системой обязательного медицинского страхования.

Осуществление Интернет-образования (E-Learning) в дистанционном обучении медицинского персонала на основе региональной информационной системы телемедицины.

Проведение структурных изменений в сфере здравоохранения Ставропольского края планируется осуществлять на основе [государственной программы](#) Российской Федерации "Развитие здравоохранения", утвержденной [распоряжением](#) Правительства Российской Федерации от 24 декабря 2012 г. N 2511-р, а также [плана мероприятий](#) ("дорожной карты") "Изменения в отраслях социальной сферы, направленные на повышение эффективности здравоохранения", утвержденного [распоряжением](#) Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2012 г. N 2599-р (далее - Федеральная "дорожная карта"), и [территориальной программы](#) государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на территории Ставропольского края, утверждаемой ежегодно Правительством Ставропольского края.

Развитие отрасли культуры

Формирование сети многофункциональных учреждений, соединяющих в едином центре клуб, библиотеку, музей, галерею, детскую школу искусств.

Увеличение количества универсальных передвижных систем (автоклубов, библиобусов, киноустановок) для жителей отдаленных территорий Ставропольского края.

Повсеместное внедрение и распространение информационных технологий в библиотечной и музейной практике, в том числе автоматизированных информационно-библиотечных и музейных систем для создания электронных, сводных каталогов библиотек и музеев.

Реставрирование объектов недвижимого культурного наследия регионального значения.

Формирование благоприятного имиджа Ставрополя как культурного центра Северного Кавказа.

Развитие инфраструктуры отдыха и развлечений в Ставропольском крае, создание центра - индустрии развлечений на Кавказских Минеральных Водах.

Сохранение и популяризация многонационального культурного наследия народов Ставропольского края.

Эффективное использование историко-культурного наследия Ставропольского края с целью вовлечения его в туристско-рекреационную деятельность.

Использование возможностей информационно-коммуникационных технологий в профессиональной реабилитации инвалидов.

Создание равных условий для сохранения и развития самобытных культур посредством проведения праздников национальной культуры, фестивалей, конкурсов.

Развитие массовой физической культуры и спорта

Создание в трудовых коллективах и учебных заведениях спортивных клубов.

Создание условий для организации физкультурно-спортивной и туристской работы по месту жительства населения.

Расширение в спортивных календарях социально значимых физкультурно-спортивных и туристских мероприятий.

Обеспечение доступности широких масс населения на спортивные сооружения, в том числе инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья.

Совершенствование пропаганды здорового образа жизни средствами физической культуры, спорта и туризма.

Развитие массовости физкультурного и спортивного движения (проведение спартакиад, спортивных фестивалей, игр, турниров, туристских слетов, спортивных мероприятий, посвященных датам и выдающимся людям, прославившим Ставропольский край трудовыми, культурными и спортивными подвигами, а также вовлечение лиц с ограниченными возможностями здоровья в занятия физической культурой, спортом и туризмом).

Непрерывное проведение спортивных и физкультурных мероприятий (соревнований, игр, турниров, туристических походов и др.) в Ставропольском крае.

Укрепление материально-технической базы и развитие инфраструктуры спорта:

реконструкция действующих спортивных объектов;

строительство современных спортивных объектов, в том числе физкультурно-оздоровительных комплексов;

оснащение физкультурно-оздоровительных учреждений современным спортивным инвентарем и оборудованием.

Повышение уровня организации работы в спорте высших достижений.

Обеспечение безопасных условий жизни, труда и отдыха

Обеспечение равноправного диалога личности, общественных организаций и местного самоуправления, бизнеса и государства по ключевым вопросам развития государства, создание институтов гражданского общества.

Объединение усилий всех звеньев федерального, краевого и муниципального управления, национально-культурных автономий и организаций и других структур гражданского общества, действующих на территории Ставропольского края, для сохранения межнационального согласия, эффективного межкультурного диалога и гармонизации этноконфессиональных отношений.

Создание эффективных механизмов предупреждения этноконфессиональных конфликтов, этнической дискриминации, этносоциальной стратификации, социальной исключенности отдельных этнических групп населения, экстремистских проявлений на этнической основе и формирование установок толерантного сознания у жителей Ставропольского края.

Реализация комплекса мер, направленных на улучшение условий труда работающих граждан и предупреждение несчастных случаев на производстве, включая усиление надзора и контроля за соблюдением работодателями обязанностей и порядка проведения аттестации рабочих мест по условиям труда и устранение неблагоприятных факторов производственной среды, причин, вызывающих производственный травматизм и профессиональные заболевания.

Реализация комплекса мер, направленного на повышение безопасности дорожного движения и предотвращения дорожно-транспортных происшествий.

Повышение эффективности системы защиты прав потребителей, обеспечение безопасности товаров и услуг на потребительском рынке.

Создание действенной системы информирования населения о потенциальных угрозах и опасностях в различных сферах жизнедеятельности.

Ожидаемые результаты:

Система образования

I. Удельный вес лиц, сдавших единый государственный экзамен (далее - ЕГЭ) по обязательным предметам, от числа выпускников, участвовавших в ЕГЭ, - 99 процентов.

II. Количество государственных (муниципальных) дневных общеобразовательных учреждений:

расположенных в городской местности - 219;

расположенных в сельской местности - 399.

III. Средняя стоимость содержания одного класса в государственных (муниципальных) дневных общеобразовательных учреждениях - 11500 руб.

IV. Численность выпускников государственных образовательных учреждений профессионального образования:

начального профессионального - 1900;

среднего профессионального - 7500.

V. Численность лиц, обучающихся в государственных образовательных учреждениях профессионального образования за счет средств работодателей:

начального профессионального - 200;

среднего профессионального - 1500.

VI. Доля выпускников государственных образовательных учреждений начального и среднего профессионального образования, трудоустроившихся по полученной профессии в первый год, в общей численности выпускников государственных образовательных учреждений начального и среднего профессионального образования:

начального профессионального - 58%;

среднего профессионального - 45%.

VII. Доля несовершеннолетних в общем числе лиц, совершивших преступления, - 6,3 процента.

VIII. Доля детей, оставшихся без попечения родителей, - 2,4%.

IX. Удовлетворенность населения качеством общего образования - 75%.

Система здравоохранения

I. Увеличение продолжительности жизни населения до 76 лет.

II. Уменьшение младенческой смертности (число умерших в возрасте до 1 года на 1 тыс. родившихся живыми) - 7,8.

III. Удельный вес детей первой и второй групп здоровья в общей численности учащихся государственных (муниципальных) общеобразовательных учреждений - 81%.

IV. Объем медицинской помощи в расчете на одного жителя, в том числе: стационарная медицинская помощь (койко-дни), амбулаторно-поликлиническая помощь (посещения), дневные стационары всех типов (пациенто-дни), скорая медицинская помощь (число вызовов) довести до уровня федеральных нормативов.

V. Утратил силу.

VI. Утратил силу.

VII. Утратил силу.

VIII. Удовлетворенность населения медицинской помощью - 50%.

Сфера социальной защиты

I. Доля населения с денежными доходами ниже региональной **величины прожиточного минимума** - 11,9%.

II. Снижение уровня безработицы до 4,6 процента.

III. Сокращение уровня дифференциации населения по доходам и показателям бедности и увеличение доли среднего класса до 60%.

IV. Доля дополнительных ресурсов, привлекаемых учреждениями бюджетной сферы - 15%.

Сфера культуры

I. Увеличение численности участников культурно-досуговых мероприятий, проводимых государственными и муниципальными учреждениями культуры

Ставропольского края (по сравнению с предыдущим годом) - 1,9 процента.

II. Количество экземпляров библиотечного фонда общедоступных библиотек на 1 тыс. человек - 5500.

III. Увеличение доли государственных и муниципальных библиотек Ставропольского края, подключенных к информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", от общего количества государственных и муниципальных библиотек Ставропольского края - 87,8 процента.

IV. Увеличение доли детей, привлекаемых к участию в творческих мероприятиях, проводимых государственными и муниципальными учреждениями культуры Ставропольского края, от общего количества детей, проживающих в Ставропольском крае, - 8 процентов.

V. Доля высококвалифицированных специалистов в области культуры, систематически повышающих квалификацию, - 8%.

Физическая культура и спорт

I. Удельный вес населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом, - 28%.

II. Доля обучающихся (общеобразовательных учреждений, образовательных учреждений начального, среднего и высшего профессионального образования), занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности обучающихся соответствующих учреждений - 70%.

III. Количество высококвалифицированных специалистов в области физической культуры - 5700.

IV. Обеспеченность спортивными сооружениями в субъекте Российской Федерации - 5100.

V. Доля победителей и призеров официальных международных соревнований - 48%.

VI. Удовлетворенность населения условиями для занятия физической культурой и спортом - 25%.

Межнациональные отношения

I. Удовлетворенность жителей Ставропольского края стабильностью межнациональных и межконфессиональных отношений - не более 20% негативных оценок.

II. Оценка вероятности возникновения открытых межнациональных конфликтов - не более 2-х баллов по 5-балльной интервальной шкале.

3.2. Приоритеты экономического развития

3.2.1. Территориальное развитие

Принцип территориально-кластерного подхода к управлению экономическим развитием Ставропольского края опирается на кластерную политику - один из наиболее востребованных инструментов регионального социально-экономического развития в мире в настоящее время. Его преимущества связаны с возможностью комплексного межотраслевого взгляда на потенциал и перспективы развития по определенному сценарному варианту для каждой территории.

Исходя из принципа территориально-кластерного подхода к управлению экономическим развитием Ставропольского края предполагается формирование кластеров двух уровней: регионального (федерального) и муниципального (местного). Эти виды кластеров призваны реализовывать две различные, но взаимосвязанные цели.

Кластеры регионального (федерального) уровня нацелены на формирование и

развитие "полюсов роста" крупного масштаба, способных придать ощутимое ускорение росту экономики Ставропольского края и имеющих большой горизонт сферы позитивного влияния на развитие окружающей территории.

Кластеры муниципального (местного) уровня (субкластеры) предназначены для реализации стратегического замысла по достижению экономической суверенности муниципальных территорий.

Стратегия территориально-кластерного развития основывается на схеме территориального планирования и прогнозном модели экономического и градостроительного развития территории Ставропольского края, разработанной ОАО "Гипрогор", г. Москва. Стратегические направления развития территории края обозначены на карте (рис. 17).

В целом кластеры двух уровней должны составить общую географию размещения производительных сил на территории Ставропольского края способствовать формированию единого экономического пространства и, самое главное, стать основой для вовлечения в реализацию общего стратегического замысла всех муниципальных образований Ставропольского края.

В целях успешной реализации принципа территориально-кластерного подхода одним из первых мероприятий по реализации Стратегии необходимо разработать пакет нормативных правовых документов создания, функционирования и государственной поддержки кластерных образований.

Рис. 17. Стратегические направления развития территории Ставропольского края

Рисунок не приводится.

3.2.1.1. Территориальные кластеры муниципального (местного) уровня

Данный раздел Стратегии носит рамочный характер и предполагает дополнение стратегиями развития муниципальных районов и городских округов Ставропольского края.

Реализация принципа экономического суверенитета муниципальных территорий будет происходить на основе согласованной и последовательной политики органов государственной власти и органов местного самоуправления путем формирования локальных "точек роста" и субкластеров на базе отдельных муниципальных образований Ставропольского края (или их группы) с целью преодоления депрессии и депопуляции малых городов и поселений Ставропольского края за счет развития конкурентоспособных отраслей хозяйства, рыночной, транспортной и социальной инфраструктуры.

Внутрирегиональная экономическая политика государственной и местной властей строится на принципах:

- создания условий для более равномерного распределения частных инвестиций между муниципальными районами и городскими округами Ставропольского края, обеспечения баланса в размещении производительных сил;

- введения в краевые программы проектов муниципальных районов и городских округов Ставропольского края;

- развития территориального и стратегического планирования на муниципальном уровне, широкое внедрение в практику муниципального управления программно-целевых и проектных методов;

- стимулирования органов местного самоуправления Ставропольского края к расширению и укреплению налогового потенциала муниципалитетов;

- создания, в первую очередь, локальных "точек роста" и зон их влияния на территориях с относительно низким стартовым уровнем развития.

Формирование локальных "точек роста" и субкластеров предполагается осуществить с помощью следующих инструментов:

проявление муниципальных кластерных инициатив в области разработки приоритетных направлений развития муниципального образования (или их группы), разработка соответствующих программ и инвестиционных проектов;

разработка схем территориального планирования и урегулирования земельных отношений;

выделение земельных участков и инвестиционных площадок для новых производств;

привлечение из-за пределов края компаний-инвесторов, обладающих отработанными технологиями и завоеванными рыночными позициями;

органичное включение малого бизнеса в промышленную и аграрную политику территории с целью решения задачи экономического развития малых населенных пунктов;

определение и закрепление критериев отбора проблемных территорий для принятия целенаправленных мер по их развитию.

В основу формирования территориальных субкластеров должны быть положены следующие признаки: территориальная общность (выделение географически сопряженных территорий), притяжение к транспортным магистралям, относительная однородность специализации хозяйства, уровень интегрированности в экономику края, направление транспортно-экономических связей между муниципальными образованиями, экономический потенциал.

3.2.1.2. Территориальные кластеры регионального (федерального) уровня

А. Кластер туристско-рекреационного типа

Общая характеристика ситуации

Ставропольский край - крупнейший курортный и туристский регион России, занимает 4 место по туристскому потенциалу среди других регионов России по совокупности факторов - климатические ресурсы, земельные ресурсы, рельеф, флора, фауна, бальнеологические ресурсы.

На территории Ставропольского края располагается уникальный известный более двухсот лет курорт - Кавказские Минеральные Воды, способный круглогодично принимать отдыхающих, обладающий удачными климатологическими условиями, значительными запасами минеральных вод (углекислые, сероводородные, углекисло-сероводородные, йодо-бромные, радоновые), лечебными грязями, более 1200 памятниками истории, культуры, архитектуры и представляющий собой туристско-рекреационный кластер федерального уровня.

Имея существенный потенциал в области оздоровительного и познавательного туризма, Кавказские Минеральные Воды пока привлекают ограниченный контингент отдыхающих, проигрывая лечебно-оздоровительным курортам других государств, которые имеют существенные преимущества:

Лечебная компонента не останавливается в своем развитии. С каждым годом на курортах улучшается качество медицинского обслуживания и сервиса. Здравницы вырабатывают новые виды лечения, используя имеющиеся целебные ресурсы. Кроме водолечения и грязелечения также применяется водорослелечение, активно продвигаются такие популярные направления, как косметология и SPA.

Четко прослеживается тенденция к сокращению времени пребывания туристов. Сейчас среднее время нахождения на передовых лечебно-оздоровительных курортах - 7-14 дней.

В основном, лечение оплачивается отдельно от проживания и питания. Это позволяет туристу индивидуально подобрать необходимый ему объем процедур. Выбор лечебных программ также можно осуществить в зависимости от стоимости услуг.

Лечебные курорты отличаются благоприятными условиями для проживания отдыхающих. Основную массу объектов размещения составляют гостиницы и санатории, расположенные в регионе Кавказских Минеральных Вод, ориентированные на широкий спектр предоставления санаторно-курортных и туристско-рекреационных услуг с номерным фондом разнообразной ценовой категории от "экономичного класса" до "повышенной комфортности".

Как правило, отель или санаторий лечебно-оздоровительного курорта можно описать как современный гостиничный комплекс, в который входят бальнеологический блок, бассейны, фитнес-центры, рестораны, банкетные и конференц-залы.

Зарубежные лечебные здравницы предлагают насыщенную и интересную культурную программу. На курортах регулярно проходят международные мероприятия и фестивали. У лидеров данной отрасли проводится около десяти крупных ежегодных событий.

Отдыхающим предоставляются огромные возможности для развлечений. Имеются парки культуры и отдыха, парки аттракционов, аквапарки, боулинг и бильярдные клубы, термальные комплексы.

Предоставляются возможности для знакомства с традициями, культурой, укладом жизни местного населения, для чего создаются этнографические поселения, используются исторические памятники, проводятся театрализованные представления.

Предоставляется широкий спектр возможностей для спортивного отдыха. Наиболее популярными видами можно назвать гольф, теннис, верховую езду и велоспорт. Зимой природная и развитая курортная инфраструктуры позволяют заниматься лыжами. Кроме того, каждый курорт формирует собственный пакет оригинальных спортивных развлечений. В большинстве здравниц имеется хорошее предложение как по обучению спорту любителей, так и по организации тренировок профессиональных команд.

Одним из важнейших направлений на лечебно-оздоровительных курортах является деловой туризм. Участникам таких мероприятий предоставляются залы для конгрессов в культурных центрах, конференц-залы и помещения для семинаров в отелях (вместимость - от 10 до 2500 человек). В каждой из ведущих европейских здравниц насчитываются десятки помещений для семинаров (до 100 человек), а также несколько крупных конференц-залов. Многие из этих курортов вправе называться городами конгрессов.

Поддержке и продвижению курортов уделяется большое значение. Администрации городов-курортов проводят за рубежом презентации и вечера, посвященные представлению программ отдыха и лечения. Правительства государств инвестируют в проекты по созданию и улучшению инфраструктуры курортных зон. Для потенциальных инвесторов предоставляются перспективные предложения, льготные условия. В основном, это коммерческие объекты. Реставрируется старый гостиничный фонд. Строятся фешенебельные отели и санатории как отдельно, так и совместно с бальнеокомплексами. Открываются новые концертные залы и музеи.

В то же время, крупнейшие зарубежные курорты бальнеологического профиля почти не имеют значимых факторов, которые невозможно реализовать в регионе Кавказских Минеральных Вод.

По сравнению с другими российскими курортами, регион Кавказских Минеральных Вод расположен в климатической зоне с незначительными сезонными колебаниями и более мягким климатом. Кроме того, отечественные туристические центры могут более активно использовать собственные естественные преимущества - языковую и культурную идентичность, познавательные возможности, лечебно-оздоровительный потенциал.

Однако в Ставропольском крае ключевая роль Кавказских Минеральных Вод должна быть усилена развитием кластеров туристско-рекреационного типа.

Стратегические цели развития:

многопрофильной индустрии лечения, оздоровления, отдыха, развлечений.

I. Формирование ведущего в России и признанного в мире кластера туристско-рекреационного типа, основанного на мощной

II. Сочетание модернизации лечебно-оздоровительной компоненты курорта Кавказских Минеральных Вод с развитием новых возможностей в сфере развлечений, активного отдыха, спорта, делового и познавательного туризма в соответствии с европейскими требованиями.

III. Создание новых "полюсов и точек роста" на основе развития туристско-рекреационных функций муниципальных образований Ставропольского края с целью "обогащения" дополнительными экскурсиями и маршрутами традиционного туристического продукта Ставропольского края и более полного использования имеющегося природного потенциала.

Принципы и приоритеты ведомственной политики:

Развитие туристско-рекреационного направления хозяйственной деятельности на всей территории Ставропольского края, а не только на территории Кавказских Минеральных Вод.

Проявление инициативы по разработке межрегиональных проектов в области создания новых объектов туристско-рекреационного типа.

Признание в качестве приоритетных направлений развития санаторно-курортную деятельность, туризм, гостинично-ресторанный бизнес, индустрию развлечений.

Направления реализации стратегии:

развитие приоритетных направлений туризма для Ставропольского края, в том числе этнографического, экстремально-спортивного, сельского и других;

продвижение услуг санаторно-курортного и туристского комплексов Ставропольского края посредством участия в международных, общероссийских и региональных мероприятиях в сфере туризма, а также использования ресурсов информационно-телекоммуникационной сети "Интернет";

создание условий и содействие повышению качества услуг и увеличению классности и мощности гостиниц, санаториев, мини-пансионатов и других средств размещения в Ставропольском крае;

привлечение инвесторов с целью увеличения объемов строительства новых и реконструкции действующих объектов туристско-рекреационного комплекса Ставропольского края и реализации крупномасштабных инвестиционных проектов;

содействие реализации механизмов государственно-частного партнерства для привлечения инвестиций в строительство объектов этнокультурной направленности и туристской инфраструктуры;

создание условий для активного отдыха на территории Кавказских Минеральных Вод;

поддержка проектов по созданию скоростных "туристических коридоров" - установлению и улучшению транспортной связи между курортами Карачаево-Черкесской Республики, Кабардино-Балкарской Республики, Краснодарского края, Астраханской области;

содействие и поддержка организации экологических троп на территории государственных природных заказников краевого значения.

Ожидаемые результаты:

Повышение качественного компонента отрасли - качества услуг, предлагаемых Ставропольским краем в области туризма.

Расширение спектра туристических услуг.

Формирование мультиплицирующего эффекта развития особой рекреационной зоны Кавказские Минеральные Воды для всей территории Ставропольского края и

Южного федерального округа.

Увеличение числа туристов, посещающих туристические комплексы Ставропольского края.

Увеличение доли сферы туризма в валовом региональном продукте Ставропольского края.

Б. Кластеры промышленно-производственного типа

Общая характеристика ситуации

На территории Ставропольского края исторически сложился крупный многоотраслевой производственный комплекс.

С началом рыночных реформ произошел обвал промышленного производства, который, несмотря на двукратный рост индекса промышленного производства по отношению к 1998 году, ликвидировать до настоящего времени не удалось. Доля промышленного производства в ВРП края так и осталась на уровне 1998 года, что на 7,3% ниже уровня 1991 года. Существенно изменилась и сама структура промышленного производства. Доля обрабатывающего производства по сравнению с 1991 годом с 94% упала до 69%, а доля легкой промышленности - с 39% до 2%. Прекратил существование целый ряд заводов, предприятий, включая и военно-промышленный комплекс, исчезло большинство научно-исследовательских институтов, а действующие конструкторские бюро в основном заняты сопровождением производств. Численность работающих в промышленных видах деятельности сократилась с 211,9 тыс. человек до 140 тыс. человек. На подавляющем большинстве сохранившихся предприятий отсутствует современный менеджмент.

В ВРП Ставропольский край занимает 0,9% при доле в России численность населения 1,9%. Эффективно занятый труд в экономике края не создает крупномасштабных собственных финансовых ресурсов для инвестиционной деятельности. Объем производственной промышленной продукции занимает далеко не лидирующие позиции в Южном и Северо-Кавказском федеральных округах. Он в 2 раза уступает Краснодарскому краю, Ростовской и Волгоградской областям.

К настоящему времени в зависимости от различной степени адаптации отдельных отраслей промышленности к требованиям рынка сложились достаточно определенные тенденции в их динамике.

Успешно используя свои конкурентные преимущества устойчивые темпы роста общего промышленного производства демонстрируют химическая и нефтехимическая промышленность, пищевая промышленность, стекольная и мебельная промышленность, производство электрооборудования, электронного и оптического оборудования.

Все другие отрасли не смогли обеспечить заметных темпов роста или имели устойчивые темпы снижения производства.

В то же время Ставропольский край располагает большими возможностями для развития и роста промышленного потенциала за счет увеличения загрузки существующих производственных мощностей, совершенствования их технической базы и повышения конкурентоспособности выпускаемой продукции, а также развития новых отраслей и производств на основе освоения минерально-сырьевой базы, глубокой переработки сельскохозяйственного сырья, создания сети венчурных предприятий на основе инновационных и наукоемких технологий.

В целом промышленность имеет долгосрочные конкурентные перспективы и усиление позиций промышленного комплекса рассматривается в числе стратегических направлений развития территории, а промышленная политика - как важнейший инструмент пространственного развития Ставропольского края.

Принципы и приоритеты промышленной политики:

Принципом промышленной политики в прогнозном периоде является дальнейшее развитие многоотраслевого промышленного комплекса и углубление диверсификации промышленного производства, основанного на конкурентных преимуществах и инновационных технологиях.

Предусматриваются следующие направления:

I. Усиление промышленной специализации Западной экономической зоны.

В перспективе промышленная специализация Западной экономической зоны усиливается за счет роста производственных мощностей традиционных отраслей промышленности, как за счет нового капитального строительства, так и путем технического перевооружения и модернизации производств (электроэнергетика, приборостроение, переработка сельскохозяйственной продукции, химическая и парфюмерно-косметическая отрасли).

II. Усиление промышленной функции Восточной экономической зоны.

Усиление промышленных функций экономической базы Восточной экономической зоны за счет восстановления и повышения уровня использования производственных мощностей предприятий химической и пищевой промышленности, развития стекольной промышленности, нефтехимии, в депрессивных районах - развития промышленности в соответствии с программой их возрождения.

III. Реструктуризация промышленной специализации зоны Кавказских Минеральных Вод.

Преимущественное развитие курортно-оздоровительной и туристско-рекреационной деятельности с постепенным снижением промышленной деятельности. Дальнейшее развитие сувенирного, фарфоро-фаянсового производства, пищевой и легкой промышленности.

IV. Формирование территорий-центров инвестиционной привлекательности и инвестиционной активности, фокусов притяжения промышленных инвестиций, обеспечивающих поляризованное развитие территорий.

Это кластеры промышленно-производственного и зоны технико-внедренческого типа. Территории рассматриваются с одной стороны, как объекты управления территорий Ставропольского края, и с другой стороны - как инструменты реализации региональной политики. Это территории концентрации региональных ресурсов, способствующие привлечению инвестиций, развитию новых перерабатывающих производств и осуществлению частно-государственного партнерства.

Рассматривается создание экономических зон: промышленно-производственного и технико-внедренческого типа (г. Невинномысск), международного транспортного узла (аэропорт г. Ставрополя).

Территориальные кластеры промышленно-производственного типа

С переходом экономики России к рыночным отношениям все больше утрачивают действия механизмы регулирования развития промышленности по отраслевому принципу. Отраслевая и технологическая логики традиционной промышленной политики должны быть заменены территориальной и пространственной. Кластерная политика, представляющая собой систему взаимосвязанных действий федеральных, региональных и муниципальных органов власти, направленная на стимулирование и поддержку инициатив региональных и муниципальных органов власти и предпринимательских структур, позволяет более эффективно реализовать конкурентные преимущества территорий.

Именно производственные кластеры должны обеспечить наибольшую устойчивость краевой экономики и проявить ее наиболее сильные конкурентные позиции в рынке. Кластерный подход к перспективному промышленному развитию территории Ставропольского края не случаен и вытекает из региональных особенностей развития и размещения производительных сил. В Ставропольском крае сложились и развиваются территориально-производственные комплексы, или потенциальные кластеры. Это топливно-энергетический комплекс, нефтехимический

комплекс, машиностроительный и другие комплексы.

В целях реализации общей стратегической идеи и намеченных стратегических направлений развития края ставится задача выбора соответствующих "полюсов и точек роста", отраслевых и межотраслевых кластеров роста и развития края, а также интеграция местной экономики в ключевые региональные кластеры и координация проектов, направленных на развитие местных кластеров, образуемых в границах муниципальных образований.

Современный приоритет в развитии края переходит от промышленно-сырьевых к промышленно-инновационным, а также к транспортным, туристско-рекреационным и курортно-оздоровительным.

Трансформация приоритетов развития Ставропольского края предполагает адекватный инвестиционный потенциал, соответствующий интересам инвесторов на соответствующих территориях края.

В целях реализации общей стратегической идеи встает задача выбора соответствующих "полюсов и точек роста".

"Полюса роста"

"Полюсами роста" в перспективном периоде выступают две сложившиеся агломерации: Ставропольско-Михайловская городская агломерация, агломерация городов-курортов Кавказских Минеральных Вод, а также развивающиеся агломерации, тяготеющие к городам Буденновску, Невинномысску. Благодарному, Светлограду, Изобильному и Новоалександровску.

Промышленные кластеры

Формирование и развитие кластеров на основе электроэнергетики и хозяйственного использования нетрадиционных источников энергии (солнечной, геотермальной, ветровой).

Формирование и развитие кластеров на основе добычи и переработки минерального сырья:

на основе добычи и обогащения кварцевых песков - производство стекольной продукции;

на основе добычи нерудных материалов - производство местных строительных материалов (производство кирпича, черепицы, тонкой керамики, цементно-песчаного кирпича, пеностекла).

Формирование и развитие кластеров на основе обрабатывающих производств (машиностроение и металлообработка, выращивание и обработка синтетических кристаллов, кремниевые пластины для солнечной энергетики, импортозамещающие комплектующие для автомобильной промышленности, новые изделия трубопроводной арматуры, приборостроение, мебельное производство, производство ковров и меховых изделий, сельскохозяйственное машиностроение, дубление и отделка кожи, швейное производство, производство электрооборудования), переработки сельскохозяйственной продукции.

Развитие кластеров на основе добычи и розлива лечебной и столовой воды (розлив минеральной и родниковой воды, производство стекольной и полиэтиленовой тары).

Развитие кластеров на основе химического производства (полипропилен, ароматизаторы и дезодоранты).

Направления реализации поставленных целей:

формирование нового технологического профиля в промышленности;

развитие рыночно ориентированной инфраструктуры промышленности;

формирование системы выявления кластеров и определение их текущей и потенциальной конкуренции;

формирование механизмов стимулирования и поддержки кластерных инициатив;

создание стимулов для региональных и муниципальных органов власти для реализации кластерной политики на своих уровнях и ее интеграции в стратегии и

программы развития соответствующих регионов и муниципалитетов;

создание мониторинга развития кластеров и оценки эффективности действия органов власти всех уровней по реализации кластерной политики;

формирование у предприятий модели инновационного поведения.

поддержка модернизации и развития предприятий обрабатывающей промышленности;

стимулирование создания новых современных предприятий обрабатывающей промышленности;

развитие кадрового потенциала путем совершенствования программ профессиональной подготовки и переподготовки кадров в высших учебных заведениях и учреждениях среднего профессионального образования, организация стажировок выпускников на ведущих профильных предприятиях Ставропольского края;

создание региональных индустриальных парков на территории Ставропольского края (приоритетными являются региональные индустриальные парки, ориентированные на производство продукции машиностроения, строительных материалов, переработку пластмасс, легкую промышленность).

Ожидаемые результаты:

Увеличение доли инновационных и наукоемких отраслей в структуре валового регионального продукта.

Увеличение конкурентоспособности традиционных отраслей экономики.

Усиление стратегических позиций Ставропольского края в промышленном комплексе России.

Увеличение доли малых и средних предприятий в реальном секторе экономики.

Увеличение налогооблагаемой базы для всех уровней бюджетной системы.

В. Кластер инновационно-исследовательского типа

Общая характеристика ситуации

Мировая практика показывает, что депрессивные регионы, к каковым можно отнести и Ставропольский край, в большей степени готовы к инновационной деятельности. Именно в таких регионах возникает потребность в преодолении кризиса за счет новых технологических решений по снижению затрат (при условии сохранения структуры промышленного производства) или, напротив, создания принципиально новых товаров и появления новых компаний по их производству (при постепенном отмирании тех производств, которые вызвали кризисное состояние или, по крайней мере, не позволили сгладить его негативные явления), а также потребность в освоении новых рынков и пр. И, напротив, в тех регионах, где прежняя, отживающая, структура промышленности способна давать стабильный доход и тем самым создавать условия экономической и политической стабильности, "склонность к инновациям" намного ниже.

Потребность в инновационно-инвестиционном обновлении устаревших, неконкурентоспособных основных фондов и продукции во много раз превышает ресурсы, которые краевой бюджет и бизнес могут выделить на эти цели. Осуществить инновационное обновление на прежней технологической базе практически невозможно. Выход в том, чтобы осуществлять инновационное обновление на принципиально новой, ресурсосберегающей основе, прежде всего, тех отраслей и производств, где может быть обеспечена конкурентоспособность, расширение продаж на рынке, с тем, чтобы использовать полученные дополнительные доходы для расширения фронта технологического прорыва, модернизации отстающих отраслей и производств. Для этого нужны обоснованно выбранные инновационные приоритеты, рассчитанные на 10-15 лет и периодически корректируемые.

Ставропольский край - регион с развитыми промышленным и аграрным комплексами, транспортной и телекоммуникационной инфраструктурой, значительной

концентрацией высших учебных заведений, выгодным геополитическим положением, который имеет объективные предпосылки для ускоренного формирования экономики инновационного типа и реальную возможность стать центром инновационной деятельности Северо-Кавказского федерального округа.

Для этого необходимо создать эффективную региональную инновационную систему. Первые шаги в данном направлении сделаны. Внедрена система "инновационного лифта", позволяющая поддерживать инновационные проекты на всех этапах их реализации.

Ставропольский край лидирует среди других субъектов Российской Федерации, входящих в Северо-Кавказский федеральный округ, по созданию малых инновационных компаний в рамках реализации программы "Старт" Фонда содействия развитию малых форм предприятий в научно-технической сфере.

К слабым сторонам инновационной деятельности в Ставропольском крае относятся:

- низкий спрос на инновации со стороны компаний реального сектора экономики;
- низкий уровень взаимодействия между разработчиками и потребителями научно-технической продукции;

- низкий уровень инновационной активности организаций Ставропольского края;
- недостаточное количество промышленных предприятий, особенно в области глубокой переработки сельскохозяйственной продукции;

- недостаточная развитость системы профессиональной подготовки и переподготовки кадров для инновационной сферы;

- отсутствие механизма закрепления выпускников учреждений профессионального образования в организациях Ставропольского края;

- уровень инновационной активности организаций, степень новизны и объем инновационной продукции, затраты на технологические инновации в промышленных организациях Ставропольского края уступают аналогичным показателям в других субъектах Российской Федерации, лидирующих в инновационной сфере.

Таким образом, существует объективная необходимость принятия нового класса стратегических решений, закладывающих поворот от роста на основе эксплуатации сложившихся производств к развитию на основе комплекса инновационно-инвестиционных ресурсов.

Стратегические цели развития инновационной деятельности в Ставропольском крае:

- Реализация крупномасштабных целевых проектов, соответствующих научно-техническим приоритетам Ставропольского края и охватывающих все стадии научно-производственного цикла.

- Создание региональной инновационной системы, стимулирующей поток прикладных научно-технических разработок и обеспечивающую коммерческую реализацию нововведений.

 - Развитие инновационной инфраструктуры.

- Создание условия для притока научных кадров из-за пределов Ставропольского края.

 - Научно-технические приоритеты Ставропольского края

Исходя из научно-технического потенциала края, перспективных технологических потребностей региональной экономики, необходимо сконцентрировать ресурсы и организационные усилия на следующих приоритетах:

- биотехнология (разработки в области биохимии, биофизики, молекулярной биологии, генетики, биоорганической химии, позволяющие повысить плодородие земель, продуктивность растений и животных, качество сельскохозяйственной и пищевой продукции);

- биомедицина (разработки в области биохимии, иммунологии, клеточной биологии, генетики, геномики, протеомики и др. других научных направлений,

направленные на диагностику заболеваний, создание новых методов лечения болезней и лекарственных препаратов);

энергосберегающие технологии (принципиально новые генераторы энергии и средства ее передачи; возобновляемые энергоресурсы; экологический транспорт; технологии энергосбережения);

нанотехнологии (методы исследования, производства и применения продуктов с заданной атомарной структурой путем контролируемого манипулирования отдельными атомами и молекулами);

информационно-телекоммуникационные технологии (технологии сбора, накопления, обработки, управления и передачи информации, программирование и моделирование, национальные, региональные и корпоративные информационные системы);

фотоника (спектр оптических, электрооптических оптоэлектронных систем, устройств и технологий, включая полупроводниковые лазеры);

принципиально новые материалы (композиты и пластмассы новых поколений; керамика; катализаторы; сверхтвердые и интеллектуальные материалы);

системы промышленных технологий нового поколения (гибкие производственные системы и робототехнические комплексы);

CALS-технологии;

лазерные, плазменные, мембранные и другие наукоемкие технологии);

курортология (бальнеология, бальнеотерапия и бальнеотехника, грязелечение, курортная климатология и климатотерапия, вопросы организации, планировки и строительства курортов).

Принципы развития инновационной деятельности

I. Создание на территории Ставропольского края благоприятных условий, способствующих формированию и реализации творческой личности.

II. Развитие программно-целевого подхода и принципов проектного управления при организации крупномасштабных научно-технических проектов, реализуемых на территории Ставропольского края.

III. Создание действенного механизма коммерциализации инноваций, основанного на маркетинге инновационных проектов, венчурном инвестировании, государственной финансовой поддержке приоритетных научно-технических разработок.

IV. Концентрация усилий в создании краевых инновационных "точек роста": территориальных научно-производственных кластеров в городах Ставрополе и Пятигорске и локальных научно-технических и технологических кластеров на корпоративном уровне.

V. Дальнейшее развитие и повышение эффективности краевой инновационной инфраструктуры, обеспечение интеграции с национальной и международной инновационной инфраструктурой.

VI. Создание системы работы с кадрами, материального и морального стимулирования талантливой научно-технической молодежи.

Для достижения стратегических целей развития инновационной деятельности в Ставропольском крае выполнить следующие мероприятия.

Направления реализации стратегии

I. В области реализации крупномасштабных научно-технических проектов:

разработка и реализация краевых целевых научно-технических программ в соответствии с научно-техническими приоритетами;

создание государственно-частного партнерства (органы исполнительной власти, ВУЗы, производственные предприятия) с целью реализации крупных научно-технических проектов;

абзац четвертый **утратил силу**

определение базовых корпоративных структур и содействие формированию на их основе научно-производственных.

II. В области создания региональной инновационной системы:

создание формализованной системы разработки, независимой экспертизы и конкурсного отбора научно-технических инвестиционных проектов, обеспечивающих создание новых технологий и продукции (товаров, работ, услуг);

формирование обновляемой базы (регистра) данных инновационных проектов, доступных для производственного применения;

создание системы маркетинга инновационных проектов, предусматривающей формирование базы данных российских и зарубежных венчурных фондов, целевое продвижение различных видов и типов проектов, организация переговорного процесса, проведение комплекса работ по прединвестиционной подготовке, постановке риск-менеджмента;

реализация пилотных проектов по отработке механизма венчурного финансирования инновационных проектов за счет средств краевого бюджета;

определение базовых корпоративных структур и формирование на их основе школ передового опыта по распространению современных систем управления бизнесом с использованием корпоративных и локальных информационных систем;

организация сотрудничества с международными организациями по вопросам научно-технической и инновационной деятельности с целью интеграции краевой инфраструктуры в международное инновационное сообщество;

организация регулярного освещения научно-технической, инновационной деятельности в средствах массовой информации;

абзац четырнадцатый [утратил силу](#)

III. В области развития инновационной инфраструктуры:

развитие частной финансовой инфраструктуры в форме реализации программ "посевного" финансирования, привлечения на территорию края частных венчурных инвесторов - "бизнес-ангелов";

создание на базе одной из структур краевой базы знаний (банка данных) по инновациям;

дальнейшее развитие научно-технических парков и бизнес-инкубаторов;

абзац двадцать девятый [утратил силу](#)

обеспечение активного участия предприятий края в созданных сетях трансфера технологий RTTN (Российская сеть), RFR (Франко-российская технологическая сеть), BRIN (Британо-Российская инновационная сеть);

дальнейшее развитие сотрудничества с Международным фондом биотехнологий им. академика И.Н. Блохиной;

содействие в развитии центров коллективного пользования высокотехнологичным оборудованием, инжиниринговых компаний и центров стратегического развития отраслей.

IV. В области проведения государственной кадровой политики:

организация подготовки кадров в высших учебных заведениях края для инновационной сферы по следующему ряду дисциплин: общий менеджмент в области коммерциализации инноваций; маркетинг инноваций; финансовое и юридическое обеспечение инновационной деятельности; теория решения изобретательских задач);

развитие современных дистанционных форм обучения в сфере инновационного менеджмента;

организация краевого конкурса среди научных коллективов высших учебных заведений, научно-исследовательских институтов, научно-технологических подразделений предприятий и организаций в области создания инновационных разработок;

формирование кадрового резерва руководителей инновационных проектов;

разработка краевой системы стимулирования и реализации творческой личности для молодых специалистов;

разработка программы формирования "критической массы" научных кадров по

приоритетным направлениям научных исследований.

- V. В области повышения качества государственного регулирования:
 - совершенствование нормативно-правовой базы инновационной деятельности;
 - создание эффективно действующих совещательных и координирующих органов, формирование координационного совета по инновационной деятельности;
 - развитие деятельности регионального представительства Фонда содействия развитию малых форм предприятий в научно-технической сфере, создание совместных с Фондом региональных программ поддержки инновационных проектов;
 - использование системы государственных заказов для развития инновационной деятельности;
 - разработка системы учета на региональном уровне нематериальных активов и результатов инновационной деятельности;
 - формирование системы научного и технологического прогнозирования на региональном уровне (форсайт);
 - организация мониторинга основных показателей научно-технического и инновационного развития региона.
- Ожидаемые результаты:
- Реализация приоритетных и масштабных научно-технических проектов.
 - Формирование комплексной региональной инновационной системы, включающей следующие компоненты: систему непрерывного научного и технического образования, систему генерации знаний, систему трансфера и коммерческого использования технологий, развитую инновационную инфраструктуру.
 - Создание на территории Ставропольского края малых, средних и крупных высокотехнологичных производств.
 - Увеличение количества малых инновационных предприятий.
 - Рост коэффициента изобретательской активности.

3.2.1.3 Агропромышленный кластер

Общая характеристика ситуации

Агропромышленный комплекс Ставропольского края выделен в отдельный объект управления - мегакластер, от состояния и динамики развития которого зависит экономика большинства муниципальных образований, уровень социального развития, благосостояние сельского населения.

Экономика Ставропольского края имеет выраженную агропромышленную специализацию. Отраслям агропромышленного комплекса принадлежит ведущее место как по численности занятых в экономике края, так и в формировании валового регионального продукта. В отраслях АПК занято более четверти всех работающих, в том числе в сельском хозяйстве - 18,9%. В структуре валового регионального продукта на долю АПК приходится около 22%, в том числе на сельское хозяйство 16,8%, которое является третьей базовой отраслью экономики Ставропольского края.

См. [Постановление](#) Правительства Ставропольского края от 28 декабря 2012 г. N 536-п "Об утверждении государственной программы Ставропольского края "Развитие сельского хозяйства"

В территориальном разделении труда Ставропольский край имеет позиции важного производителя и поставщика сельскохозяйственной продукции и продовольствия. В 2005 - 2007 гг. Ставропольский край занимал 3 место в производстве зерна, а также виноградных вин и коньяка, 6 место - семян подсолнечника, масла растительного и мяса (в убойном весе), 7 место - сахарной свеклы.

К конкурентным преимуществам Ставропольского края, позволяющим упрочить

позиции в АПК России, относятся:

наличие значительных земельных ресурсов (8 место в РФ), отличающихся высоким естественным плодородием почв, представленных черноземами (47% всех земель) и каштановыми почвами (по качеству земель 4 место в России);

относительно высокая обеспеченность сельского хозяйства трудовыми ресурсами (численность занятых в отрасли в структуре экономики составляет 20% против 10% в России);

опыт ведения сельского хозяйства и накопленный производственный потенциал, наличие соответствующей инфраструктуры (транспортной, образовательной, научно-исследовательской и т.д.);

наличие предприятий - лидеров отрасли.

Однако целый ряд причин как общеотраслевого, так и субъективного для Ставропольского края характера привели к возникновению и развитию серьезных проблем в развитии отрасли. Опережающий рост цен на средства производства, производимые промышленностью, по сравнению с ценами на сельскохозяйственную продукцию, слабые позиции сельхозтоваропроизводителей на агропродовольственных рынках привели к обострению финансового неблагополучия в отрасли, сокращению потоков товаров производственно-технического назначения в сельское хозяйство. Это в конечном итоге вызвало технологическую и техническую деградацию на фоне слабой инвестиционной привлекательности, снижение инновационной активности.

Практически прекращена мелиорация земель, сократилось внесение органических и минеральных удобрений, ухудшилась гидрологическая основа производства, нарушена оптимальная структура посевных площадей. Продолжается снижение почвенного плодородия, частично ведущее к деградации почв.

Разрушается система профессиональной подготовки рабочих кадров, квалифицированные кадры слабо закрепляются в сельскохозяйственном производстве.

За годы реформы животноводство утратило свое ведущее положение в АПК Ставропольского края. Концентрация производства животноводческой продукции в личных подсобных хозяйствах привела к ухудшению качества продукции и потере развития отрасли.

Ослаблены конкурентные позиции по сравнению с соседними территориями в области производства, переработки и реализации молочной, плодоовощной, мясной продукции. Наблюдается структурная деформация АПК, нарушение межотраслевых связей и пропорций.

Региональный АПК представляет собой особую социально-экономическую систему, имеющую признаки территориального кластера, с одновременно развитым отраслевым типом управления. Это позволяет выработать общие подходы в решении проблем, присущих в настоящее время большинству предприятий агробизнеса.

В то же время в АПК существует достаточно большой потенциал роста, реализовать который позволит отраслевая стратегия развития.

Стратегические цели развития АПК Ставропольского края:

I. Сохранение и повышение плодородия почв.

II. Ликвидация сложившихся в отрасли структурных диспропорций; развитие максимальной переработки сельскохозяйственной продукции по инновационным технологиям.

III. Достижение уровня производства основных видов высококачественных продуктов питания, достаточного для полного самообеспечения населения края с последующим выходом на региональные рынки других субъектов России по всем основным видам сельскохозяйственной продукции и продовольствия.

IV. Повышение эффективности функционирования АПК Ставропольского края.

V. Развитие рыночной и материально-технической инфраструктур АПК Ставропольского края.

Принципы и приоритеты ведомственной политики:

Достижение заявленных целей развития АПК Ставропольского края возможно при соблюдении следующих принципов региональной аграрной политики:

I. Государственная поддержка в освоении инновационных методов ведения производства сельхозтоваропроизводителями и другими предприятиями агробизнеса, независимо от их организационно-правовой формы и масштабов деятельности с учетом научно-обоснованных зональных систем земледелия.

II. Государственная поддержка сельхозтоваропроизводителей, перешедших на принципы биологизации и энергосбережения с учетом научно-обоснованных зональных систем земледелия.

III. Государственная поддержка производства продукции животноводства, получаемого по ресурсосберегающим технологиям.

IV. Регулирование баланса интересов производителей сельскохозяйственной продукции и организаций сфер переработки и торговли, развитие рыночной инфраструктуры. Интеграция малых форм хозяйствования в общую производственно-сбытовую цепочку.

V. Привлечение инвесторов в сектор интенсивного высокопродуктивного специализированного аграрного производства с использованием интенсивных технологий (крупные животноводческие комплексы, узкоспециализированные сельскохозяйственные организации и т.д.), сопровождающееся контролем за использованием природных ресурсов и состоянием почвенного плодородия.

IV. Привлечение инвесторов для реализации проектов максимальной переработки сельскохозяйственной продукции и производства средств производства для АПК.

Направления реализации стратегии:

Для обеспечения выполнения заявленных целей развития АПК необходимо решить ряд конкретных задач:

I. В области сохранения плодородия почв:

сформировать систему региональных нормативных актов и стандартов на ведение биологизированного земледелия <1>;

создать систему стимулирования перехода сельхозтоваропроизводителей на принципы биологизации и наказания в случае снижения почвенного плодородия;

организовать работу центров мониторинга состояния сельскохозяйственных угодий и методов ведения аграрного производства;

организовать подготовку кадров для АПК в области сохранения плодородия почв;

подготовить и реализовать программу, включающую комплекс агрохимических, агротехнических, лесозащитных, культуртехнических, водохозяйственных мелиоративных мероприятий.

<1> Биологизированное земледелие предполагает правильный подбор и чередование сельскохозяйственных культур, расширение посевов зернобобовых культур и многолетних бобовых трав, ежегодное поступление органического вещества в почву рациональное применение научно-обоснованных доз минеральных удобрений и пестицидов, освоение ресурсосберегающих систем обработки почвы, соответствующих местным особенностям и т.д.

II. В области ликвидации структурных диспропорций и развития новых направлений деятельности:

при сохранении ведущей роли зернового хозяйства осуществить совершенствование структуры посевных площадей сельскохозяйственных культур посредством внедрения в производство высокоэффективных и востребованных на рынке сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия зерновых, масличных, технических, овощных культур и многолетних насаждений на основе современных эколого-безопасных ресурсосберегающих технологий их выращивания;

Абзац десятый **утратил силу**

способствовать восстановлению потенциала животноводческой отрасли, расширению производства овощей, плодов и винограда как отраслей, способствующих достижению самообеспечения населения края основными продуктами питания и повышению занятости в сельской местности;

уменьшить диспропорции между сырьевой базой и мощностями перерабатывающих предприятий путем создания сети новых производств для более глубокой переработки сельскохозяйственного сырья, расширения ассортимента продукции (в том числе деликатесной и диетической);

разработать и реализовать программу по организации крупнотоннажного производства рыбы на базе имеющихся искусственных водоемов;

в зонах сельскохозяйственного производства, специализирующегося на обслуживании зон рекреации и туризма организовать производство экологически чистой продукции по лучшим европейским технологиям, а также производство ценных продуктов питания на основе восстановления старых, утраченных технологий (хлебобулочных изделий, сыров, в т.ч. овечьих, колбасных изделий, овощной и плодово-ягодной продукции, молочной продукции и др.).

привлечь инвесторов для строительства приоритетных промышленных объектов, стимулирующих развитие сырьевых отраслей и способствующих максимальной переработке сырья, производимого в Ставропольском крае:

семенного завода;

завода по переработке сахарной свеклы;

сети мясохладобоев;

предприятий по глубокой переработке зерна (крахмало-паточные, крупяные заводы и т.д.);

предприятий по переработке, консервированию и замораживанию овощной и плодово-ягодной продукции;

Абзац двадцать первый **утратил силу**

III. В области достижения уровня производства основных видов высококачественных продуктов питания и повышения эффективности функционирования АПК:

разработать систему приоритетной государственной поддержки производства продукции животноводства, стимулирующую ресурсосбережение и повышение эффективности производства;

провести комплекс мероприятий по восстановлению мелиоративных систем края для стабильного производства кормов, овощей, плодов и винограда;

разработать и реализовать программу привлечения инвесторов в сектор высокопродуктивного высокотехнологичного специализированного аграрного производства с применением интенсивных технологий (животноводческих комплексов с полным циклом выращивания животных и птицы, максимальной переработкой животноводческой продукции с использованием безотходных технологий и узкоспециализированных сельскохозяйственных организаций, производящих плодовые овощные культуры, картофель), в том числе с использованием бюджетных средств для формирования уставного капитала, эмиссии ценных бумаг, получение в аренду земельных участков на конкурсной основе;

разработать систему социального партнерства, обязывающую инвесторов брать на себя определенные обязательства в социально-трудовой сфере;

принять участие в формировании крупного территориального агропромышленного кластера в Южном и Северо-Кавказском федеральных округах - "сельскохозяйственного региона", действующего на основе долгосрочных и диверсифицированных по видам продукции и сезонам связей с международными и национальными торговыми сетями, а также общей с Южным и Северо-Кавказским федеральными округами стратегии производства и сбыта;

способствовать продвижению брендов продуктов питания (включая напитки) на основе сельскохозяйственного сырья, производимого в крае (в т.ч. путем участия в российских и международных конкурсах, выставках, проведения краевого конкурса "Продовольственный бренд года" и т.д.);

изменить нормативно-правовое регулирование в области изъятия арендованных земельных участков у арендатора или собственника за их неэффективное или нецелевое использование;

развивать страхование в сельском хозяйстве с государственной поддержкой, в том числе и в животноводстве;

стимулировать развитие сети заготовительных, снабженческо-сбытовых, перерабатывающих и кредитных сельскохозяйственных потребительских кооперативов, отраслевых ассоциаций сельхозтоваропроизводителей;

для сохранения обеспеченности сельского хозяйства квалифицированными кадрами усилить работу по развитию социальной сферы, созданию благоприятных социально-экономических условий на селе.

IV. В области перехода на ресурсосберегающие технологии в сельскохозяйственном производстве:

провести научное обоснование технологий ведения ресурсосберегающего растениеводства и животноводства;

сформировать систему стимулирования перехода на принципы ресурсосбережения, оказывать государственную поддержку в приобретении техники, необходимой для энергосберегающего производства;

организовать подготовку кадров в области ресурсосберегающих методов сельскохозяйственного производства.

V. В области регулирования рынка и развития рыночной инфраструктуры АПК:

содействовать организации регионального оптово-продовольственного рынка, формированию региональной системы объектов складского хозяйства;

привлечь инвесторов для создания сельскохозяйственных логистических центров (прежде всего мясного и плодоовощного);

содействовать развитию современных форматов торговли и обеспечению доступа местных производителей в торговые сети;

способствовать заключению долговременных договоров с органами социальной сферы и бюджетными организациями на поставку им продуктов питания;

абзац сорок второй **утратил силу**

VI. В области совершенствования научного обеспечения АПК, создания условий для внедрения инноваций:

внедрить инновационные технологии в производство пищевых продуктов, включая напитки;

внедрить высокотехнологические проекты производства растениеводческой продукции с привлечением прикладной науки для пропагандирования передового опыта;

поддерживать научные исследования в области инновационных аграрных технологий, включая биотехнологии микроорганизмов, растений, животных, нанотехнологии, альтернативную энергетику, информационно-биологические технологии и т.д.;

улучшить племенную работу, ориентированную на максимальное использование селекционных достижений и генетического потенциала животных;

развивать семеноводство перспективных для Ставропольского края и Российской Федерации сельскохозяйственных культур;

сформировать и развивать информационно-консультационную систему для предприятий агробизнеса.

Ожидаемые результаты:

Усиление стратегических позиций Ставропольского края в агропромышленном

комплексе России и выход на 1 место по производству коньяка, 2 место - по производству зерна и виноградных вин, 4 место - по производству семян подсолнечника, масла растительного и мяса.

Достижение соотношения животноводства к растениеводству в структуре аграрного производства не менее, чем 40:60.

Увеличение валового сбора зерновых культур (с учетом кукурузы) до 10 млн тонн в результате роста урожайности с 33 ц/га в 2007 году до 42 ц/га в 2025 году.

Увеличение производства молока до 678 тыс. тонн, реализации скота и птицы на убой - до 340 тыс. тонн, производства пищевых яиц - до 950 тыс. шт.

Увеличение производства пищевых продуктов, включая напитки, в 1,4 раза к 2020 году при среднегодовом темпе прироста 3,5-5,0 процента к уровню 2010 года.

По плодоовощной продукции прирост в среднем по краю к 2025 год) по сравнению с 2007 составит от 55 до 94% (в зависимости от вида продукции) против 7% в среднем по России.

Снижение производственных ресурсов в натуральном выражении (в первую очередь расхода топлива) не менее, чем на 10% за счет применения ресурсо- и влагосберегающих технологий.

Переработка не менее 70% сельскохозяйственной продукции на перерабатывающих предприятиях Ставропольского края.

Повышение уровня жизни сельского населения, ускорение экономического развития муниципальных образований.

3.2.2. Развитие производственной инфраструктуры

3.2.2.1. Развитие транспортного комплекса

См. [Постановление](#) Правительства Ставропольского края от 29 декабря 2012 г. N 567-п "Об утверждении государственной программы Ставропольского края "Развитие транспортного комплекса"

Общая характеристика ситуации

Транспортный комплекс играет структурообразующую роль в формировании "полюсов регионального роста", которому принадлежит ключевая роль в активизации пространственных факторов экономического роста и возможностей социально-экономического развития территорий. Транспорт не только обеспечивает потребности хозяйства и населения в перевозках, но вместе с городами образует "каркас" территории, является крупнейшей составной частью инфраструктуры, служит материально-технической базой формирования и развития территориального разделения труда, оказывает существенное влияние на динамичность и эффективность социально-экономического развития региона.

Планировочные оси на территории Ставропольского края формируются вдоль основной сети автомобильных и железных дорог, и образуют, так называемое, урбанизированное кольцо с отходящими от него лучами. Главная планировочная ось краевого и регионального значения проходит вдоль транспортного коридора "Кавказ". В районе г. Невинномысска она поворачивает на г. Ставрополь, г. Изобильный, г. Новоалександровск и имеет выход в Краснодарский край. В районе Кавказских Минеральных Вод главная планировочная ось имеет выходы в Карачаево-Черкесскую Республику и Кабардино-Балкарскую Республику, а далее через г. Георгиевск до г. Буденновска, где она получает новое развитие и выход в Республику Дагестан. От г. Буденновска через г. Благодарный и г. Светлоград ось замыкается в кольцо у г. Ставрополя. От г. Светлограда через г. Ипатово и с. Дивное главная планировочная ось имеет выход в Республику Калмыкию и Астраханскую область.

Транспортная инфраструктура региона должна гарантировать необходимые условия для функционирования и развития основных отраслей производства и обеспечивать максимально эффективное использование экономического и производственного потенциала. Необходимо внедрение достижений научно-технического прогресса на транспорте, которые приведут к созданию таких условий для производства, когда расстояния между предприятиями и транспортные издержки не играют важной роли, а на ведущее место выдвигаются такие параметры транспортной системы, как способность быстро и надежно пропускать грузо- и пассажиропотоки большой мощности, с одной стороны, и поглощать "всплески" грузо- и пассажиропотоков - с другой, т.е. с учетом постоянно изменяющихся и часто неопределенных потребностей в транспортных услугах.

В структуру отрасли входит автомобильный, железнодорожный, воздушный и трубопроводный транспорт.

Стратегические цели развития транспортного комплекса Ставропольского края:

опережающее развитие транспортно-коммуникационного комплекса, способного качественно, своевременно и в полном объеме удовлетворять потребности в транспортных услугах экономики и населения края с колеблющимися ритмами работы;

развитие транзитного потенциала и межрегиональных связей, ускорение товародвижения, снижение удельных транспортных издержек в экономике края;

повышение конкурентоспособности транспортного комплекса Ставропольского края, рост его бюджетной эффективности и повышение инвестиционной привлекательности.

Принципы и приоритеты ведомственной политики

Исходя из поставленной цели стратегическими приоритетами развития транспортного комплекса являются:

создание в крае опорной транспортной сети на основе транспортно-логистических центров и развитой транспортной инфраструктуры;

обеспечение транспортной доступности на уровне, гарантирующем социальную стабильность, а также роста эффективности использования транзитного потенциала через развитие транспортной инфраструктуры;

достижение наибольшей эффективности транспортных процессов путем модернизации материально-технической базы и внедрения инновационных технологий при доставке грузов и перевозке пассажиров;

обеспечение экологической безопасности и безопасности транспортных процессов, снижение количества и тяжести происшествий на транспорте;

совершенствование государственного регулирования тарифов на перевозки пассажиров электрическим наземным и железнодорожным транспортом с целью достижения баланса интересов перевозчиков и пассажиров, эффективной деятельности регулируемых организаций и доступности услуг по перевозке для населения Ставропольского края.

Направления реализации стратегии

Стратегия развития транспортного комплекса Ставропольского края предлагает сконцентрировать усилия государства и частных инвесторов для создания в крае опорной транспортной сети без разрывов и "узких мест" на основе транспортно-логистических центров и развитой инфраструктуры путем реализации инновационных транспортных проектов по следующим стратегическим направлениям:

Транспортно-логистическая инфраструктура:

создание и развитие полноценного международного транспортно-логистического центра в г. Минеральные Воды, формирование сети транспортно-логистических узлов интермодальных перевозок в центрах промышленных кластеров (городах Ставрополь, Буденновск, Светлоград), обеспечивающих технологическое единство и взаимодействие между всеми различными видами транспорта в процессе организации и осуществления перевозок пассажиров и грузов и ускорения движения пассажиро- и

грузопотоков. Для развития Минераловодского транспортно-логистического центра необходимо связать г. Минеральные Воды скоростными магистралями с портами Новороссийск, Туапсе, Оля и основными транспортными узлами Северного Кавказа (Ростов, Краснодар). Для развития Ставропольского транспортно-логистического центра необходимо связать г. Ставрополь с внутрикраевой железнодорожной сетью, прежде всего, г. Невинномысском;

развитие мультимодальных перевозок и контейнеризации в системе доставки грузов и сети грузоперерабатывающих терминалов (в крупных транспортных узлах) и складских комплексов (в городах и райцентрах края) в целях организации эффективной логистики и повышения скорости обработки и транспортировки грузов различной номенклатуры;

внедрение современных информационно-управляющих систем, систем спутниковой связи и навигации, современных технических средств контроля и управления движением, инновационных технологий в транспортных процессах, для повышения эффективности функционирования транспортного комплекса;

обновление парка транспортных средств и повышение технического уровня соответствующего оборудования, повышение уровня интермодальности перевозок, комплексности предоставления логистических услуг, позволяющих существенно улучшить скорость и надежность перевозок, снизить затраты на перевозки;

стимулирования создания крупных местных экспедиторов в сфере грузовых перевозок автомобильным транспортом и привлечение мультимодальных транзитных операторов, необходимых для формирования современного рынка транспортных услуг, развития экспорта транспортных услуг местными перевозчиками в другие регионы России и за рубеж, путем создания наиболее благоприятных экономических условий ведения бизнеса;

развитие инфраструктуры международных и внутрироссийских транспортных коридоров МТК NSA-10, "Север-Юг", "Порты Черного - Каспийского морей", позволяющей полнее реализовать транзитный транспортный потенциал территории Ставропольского края (строительство железной дороги на участке Буденновск - Южно-Сухокумск - Кочубей и модернизация отрезка Буденновск - Ставрополь - Кропоткин - Краснодар).

Автомобильный транспорт:

развитие традиционных транспортных коридоров: Ростов-на-Дону - Минеральные Воды - Нальчик, Астрахань - Ставрополь - Кизляр, Ростов-на-Дону - Ставрополь - Александровское - Буденновск - Кочубей - Махачкала, формирование новых транспортных коридоров: Лагань - Нефтекумск - Ставрополь - автомагистраль "Дон", Оля - Нефтекумск - Буденновск - Благодарный - Ставрополь - Новоалександровск - Кропоткин - Новороссийск (Туапсе), создание сети "рекреационных" транспортных коридоров: Кисловодск - Черкесск - Адлер - Сухуми, Кисловодск - Нальчик - Чегет для более полного удовлетворения спроса отдыхающих на разнообразные виды отдыха, увеличения транзитных пассажиропотоков;

развитие инфраструктуры придорожного сервиса на автомобильных дорогах края, включая строительство и реконструкцию объектов придорожного сервиса, создание охраняемых пунктов стоянки транспортных средств дальнего следования, пунктов оперативной связи, экстренной технической и медицинской помощи и др., необходимых для повышения безопасности дорожного движения и качества транспортного обслуживания;

реконструкция, модернизация и развитие автодорожной сети, расширение федеральных автомобильных дорог, строительство автомобильных развязок и обходов вокруг населенных пунктов (городов Ставрополя, Невинномысска, Минеральные Воды, Георгиевска, Буденновска, Светлогорода, Пятигорска, Ессентуки, Новопавловска, Благодарного, Новоалександровска, Дивного) для максимального вывода автомобильного транспорта, осуществляющего грузовые перевозки и его

инфраструктуры за территории населенных пунктов;

приведение пространственной организации и технического состояния улично-дорожной сети городов и районных центров края в соответствие с действующими нормативами и техническими требованиями для обеспечения безопасного и комфортного проезда;

строительство платных автомобильных дорог с целью привлечения внебюджетных средств для строительства и последующей эксплуатации;

модернизация муниципального парка общественного пассажирского транспорта, системы его диспетчерского сопровождения и управления движением, внедрение единой системы электронного билечивания с использованием технологии смарт-карт для повышения прозрачности работы транспортных операторов;

стимулирование замены парка транспортных средств на новое поколения экологичного автотранспорта.

Воздушный транспорт:

восстановление внутрирегиональных авиаперевозок (в том числе с помощью аэротакси), связывающих город Ставрополь с региональными центрами Южного и Северо-Кавказского федеральных округов, развитие сети местных аэродромов в райцентрах и малой авиации, пригодных для многоцелевого использования (в целях развития туризма, сельского хозяйства и др.);

создание пассажирского и грузового терминалов нового поколения, удовлетворяющего современным стандартам и международным требованиям, переход на эксплуатацию новой высоконадежной авиационной техники;

развитие аэропорта г. Минеральные Воды в качестве международного авиационного узла - хаба, обслуживающего регион Ставропольского края и республик Северного Кавказа (курорты, центры международного туризма, альпинизма и горнолыжного спорта), для чего необходимы скоростные магистрали с основными пассажирообразующими пунктами региона;

восстановление внутрирегиональных авиаперевозок (в т.ч. с помощью аэротакси), связывающих Ставрополь с региональными центрами Южного федерального округа (Ростов, Краснодар, Волгоград, Астрахань, Сочи, Минеральные Воды и т.д.), развитие сети местных аэродромов в райцентрах и малой авиации, пригодных для многоцелевого использования (в целях развития туризма, сельского хозяйства и др.).

Железнодорожный транспорт:

создание современных грузовых терминалов, адекватных потребностям экономики, транзит контейнерных перевозок, экспедирование грузов, их сортировка и обработка на узловых станциях (городов Ставрополь, Минеральные Воды, Буденновск, Светлоград, Невинномысск, Изобильный), отвечающих современным европейским стандартам;

организация скоростного движения по направлениям: Минеральные Воды - Ростов; Минеральные Воды - Краснодар; Минеральные Воды - Черное море (Туапсе); Минеральные Воды - Нальчик, для развития хаба, улучшения транспортных связей и сокращения времени пути;

реконструкция и строительство новых участков железной дороги в направлении "Кисловодск - Черкесск - Адлер", "Ставрополь - Невинномысск", "Элиста - Светлоград - Ставрополь - Кавказская", "Светлоград - Буденновск - Георгиевск", "Буденновск - Нефтекумск - Кизляр", "Буденновск - Левокумское - Нефтекумск - Кочубей - Лагань", что позволит ослабить транспортные потоки южных направлений, связав в ближайшей перспективе, регионы бассейнов Черного и Каспийского морей;

широкая электрификация железнодорожных путей для повышения эффективности транспортного процесса и снижения вредного воздействия на окружающую среду.

Трубопроводный транспорт:

строительство двух нефтеперекачивающих станций на трассе магистральной трубопроводной системы, в 2 раза будет увеличена пропускная способность нефтепровода (до 60 млн тонн в год);

строительство газотранспортной системы "Южный поток";

реконструкция магистрального газопровода "Мирное - Изобильный";

строительство газопровода: компрессорная станция "Изобильный - Невинномысск", для увеличения пропускной способности существующего магистрального газопровода;

реконструкция компрессорных и газораспределительных станций газопроводной системы края для повышения безопасности и надежности перекачки природного газа в транзитном потоке, увеличение производительности газотранспортной системы.

Реализация стратегии развития транспортного комплекса Ставропольского края будет осуществляться на основе механизма частно-государственного партнерства.

Ожидаемые результаты:

опережающее развитие транспортной инфраструктуры по сравнению с другими отраслями экономики, позволяющее снять транспортные ограничения в производстве, сфере обращения и социальной сфере (грузоёмкость ВРП увеличится в 2 раза, объем перевозок грузов увеличится в 2 раза, составит 155 млн т, пассажиров - в 1,5 раза, составит 325 млн пасс);

инновационное развитие в сфере транспорта и адекватность состояния транспортной системы общим социально-экономическим требованиям, предъявляемым к ней как экономикой, так и населением;

согласованное развитие и экономически рациональное сочетание всех видов транспорта и транспортной инфраструктуры обеспечивающее снижение транзакционных и удельных транспортных издержек (уменьшение себестоимости перевозок на 10%);

оптимизация региональных и межрегиональных транспортных связей, позволяющих существенно улучшить скорость и надежность комбинированных перевозок, повысить эластичность, гибкость транспорта (среднетехническая скорость автомобилей увеличится на 40%, средняя скорость поездов - на 35%);

концентрация грузо- и пассажиропотоков, увеличение объема транзитных потоков через территорию Ставропольского края до 200 тыс. тонн;

обеспечение конкурентоспособности транспортного комплекса Ставропольского края на региональном и мировом рынке перевозок за счет инновационных технологий и кластерного развития инфраструктуры (доля краевых перевозчиков в объеме международных автоперевозок по краю составит 25%);

улучшение состояния автомобильных дорог и технической оснащенности придорожной транспортной инфраструктуры (густота автомобильных дорог составит 205 км/тыс. кв. км, 60% дорог общего пользования с мировым уровнем качества);

улучшение доступности для жителей сельских населенных пунктов учреждений здравоохранения, образования, культуры, предприятий связи, торговли, общественного питания, бытового обслуживания (транспортная доступность увеличится на 55%, затраты времени пассажиров уменьшаться на 60%);

соответствие качества услуг по перевозке пассажиров транспортом общего пользования мировым стандартам (сокращение количества дорожно-транспортных происшествий на 30%).

3.2.2.2. Развитие топливно-энергетического комплекса

Общая характеристика ситуации

В настоящее время возможности обеспечения энергетической безопасности в Ставропольском крае осложняются рядом факторов, среди которых можно отметить

следующие:

Удельные показатели, характеризующие энергоемкость валового регионального продукта, в период 2000 - 2006 годов неуклонно снижаются. При этом в Ставропольском крае велики нерациональные потери тепловой и электрической энергии при их производстве, магистральном и распределительном транспорте, конечном потреблении.

Существует определенная зависимость основных потребителей Ставропольского края от объема и режима поставок электрической энергии, хотя регион обладает достаточным собственным потенциалом топливно-энергетических ресурсов различных видов. Из-за высоких транспортных расходов средние тарифы на электроэнергию, централизованное тепло в регионе выше средних по России, около 83% валового энергоиспользования Ставропольского края обеспечивается ресурсами газа и нефтепродуктов, поставки которых в существенной мере монополизированы и в ценовом плане отличаются наибольшей нестабильностью.

Несмотря на наличие определенного гидроэнергетического потенциала, в Ставропольском крае не развернуто изучение и разработка перспективных, уникальных по инженерно-техническому замыслу и экономическим показателям проектов гидроузлов на таких реках как Кума, Подкумок, Ольховка, Большой Ставропольский канал.

Нынешнее состояние систем тепло- и электроснабжения не отвечает ни текущим проблемам, ни будущим задачам развития. Основными источниками теплоснабжения городов являются районные котельные и котельные различных предприятий, использующих в качестве основного оборудования водогрейные котлы. Системы не имеют аварийно-резервного источника теплоснабжения. Коэффициент полезного использования энергии в существующих системах ниже, чем в предлагаемых сегодня новых технологиях и определяет невысокое качество оказываемых услуг. Развитие перспективных районов под жилищное строительство сдерживается недостаточностью существующих мощностей энерго- и теплоснабжения.

Образовался затяжной дефицит капиталовложений, изношенность основных фондов в электро- и теплоэнергетике и жилищно-коммунальном хозяйстве региона. Усиливается структурный перекос частных инвестиционных вложений в экспортоориентированные объекты нефтегазового сектора в условиях неопределенности восстановления необходимой динамики капиталовложений в сфере топливно- и энергоснабжения, в том числе за счет собственных накоплений топливно-энергетических компаний в регионе.

Продолжается нарастание объемов основных фондов коммунальной (районной) энергетики за счет приема на баланс муниципалитетов ведомственных котельных, дизельных электростанций, инженерных сетей, которые повсеместно находятся в плохом техническом состоянии и требуют существенных средств на их ремонт и содержание.

Стратегические направления реформирования коммунальной электроэнергетики могут рассматриваться в качестве рекомендательных для жилищно-коммунального хозяйства городов и районов. Задачей органов местного самоуправления муниципальных образований является доведение стратегических направлений до официальных программ модернизации коммунальной теплоэнергетики муниципальных образований.

Ключевой идеей заложенных в данной стратегии направлений развития топливно-энергетического комплекса является ускоренное строительство генерирующих мощностей (в первую очередь на основе использования возобновляемых источников энергии), внедрение современных, высокоэкономичных технологий, что является единственной альтернативой, способной ликвидировать проблему обеспечения надежного энергоснабжения края в течение 3-5 лет.

Важнейшей стратегической идеей также является исключение из

технологической цепочки "производитель - посредник - потребитель" посредника, на которого приходится львиная доля составляющей стоимости тарифа.

Стратегические цели развития:

обеспечение энергетической безопасности, бесперебойное снабжение потребителей энергоресурсами, увеличение количества энергоавтономных объектов;

создание современного энергетического хозяйства Ставропольского края путем строительства гидроэлектростанций, инженерно-энергетических комплексов, освоения малых нефтяных, газовых и конденсатных месторождений Ставропольского края, использования альтернативных источников энергии (солнечной, биотоплива ТБО, геотермальных вод, ветра), а также реорганизации и модернизации всего энергетического хозяйства (включая тепловое хозяйство) на базе современных энергоэффективных технологий, работающего на принципах самокупаемости и финансирования собственного развития;

развитие и модернизация электрических сетей.

Принципы и(или) приоритеты ведомственной политики:

создание возможностей для возникновения и развития новых компаний, мощностей и видов бизнеса в энергетике;

комплексное использование местных источников топлива и энергии (гидроэнергоресурсов горных рек, потенциала нетрадиционных возобновляемых источников энергии);

повышение эффективности использования всех видов топлива и энергии, проведение активной энергосберегающей политики, обеспечение устойчивого функционирования систем электротеплоснабжения районов в режиме самокупаемости;

доступность пользования энергетическими ресурсами - снятие любых ограничений по технологическому присоединению к энергосетям при выполнении договорных обязательств по оплате за их потребление;

исключение возможности возникновения значительных техногенных аварий, обеспечение экологической и технической безопасности при разработке и освоении источников энергии;

выбор площадок под новые станции по принципу максимального приближения их к потребителю и его сетям.

Направления реализации стратегии:

корректировка генеральной схемы единой энергетической системы Ставропольского края, определение реального спроса на электрическую и тепловую энергии, возможных объемов энергосбережения и мощностей источников энергии, включая потенциальные возможности использования сбросного тепла промышленных предприятий;

разработка и реализация системы комплексных, согласованных действий региональных органов власти в ценообразовании, законодательной и налоговой деятельности, совершенствование управления и экономического стимулирования энергосбережения, ответственности за неэффективное использование энергии, повсеместное внедрение комплексных автоматизированных систем контроля и учета тепловой и электрической энергии;

реализация **краевой целевой программы** "Энергосбережение, развитие возобновляемых источников энергии в Ставропольском крае на 2009 - 2013 годы";

обеспечение регулирования тарифов на электрическую и тепловую энергию на долгосрочный период;

техническое обоснование возможностей строительства каскада малых гидроэлектростанций на реке Подкумок, реке Кума, Большого Ставропольского канала;

использование энергии геотермальных источников Курского района, с. Кочубеевского и г. Георгиевска;

разработка программы увеличения добычи на действующих месторождениях

природного газа (Мирненское, Петровско-Благодарненское, Расшеватское, Тахта - Кугультинское), и их передача с баланса ОАО "Газпром" на баланс предприятиям государственно-частного партнерства; проведение сейсморазведочных профильных исследований, поисково-оценочного и разведочного бурения, а также научно-исследовательских работ по освоению новых газовых месторождений (на перспективных землях Ставропольского свода, Прикумской системы поднятий и Западно-Ставропольской впадины);

разработка региональной программы "Энергоэффективность", включающей модернизацию энергоемких производств и оборудования;

развитие рациональной межрегиональной и внутрирегиональной энергетической кооперации;

строительство новых инженерно-энергетических комплексов и реконструкция существующих районных отопительных котельных в минитепло-электростанции на базе надстройки современных энергоэффективных и экологических технологий для надежного обеспечения потребностей жилищно-коммунального хозяйства Ставропольского края электрической и тепловой энергией;

разработка генерального плана строительства новых и реконструкция существующих линий электропередач (в т.ч. схема новых линий электропередач для подключения к новым узлам нагрузки; оптимальная конфигурация сети линий электропередач, зоны и уровни напряжения для них; мероприятия для поддержки надежного бесперебойного электроснабжения);

поэтапная замена технически и экономически неэффективных водогрейных котельных на современные и рентабельные комплексы комбинированного производства электрической и тепловой энергии; применение готовых модульных технологических решений и оборудования, так называемого "Инженерно-энергетического комплекса" (ИЭК), позволяющего оперативно наращивать мощности <2>;

создание благоприятных условий для привлечения частных инвестиций в сферу жилищно-коммунального хозяйства в целях решения задач по модернизации и повышению энергоэффективности объектов коммунального хозяйства, в том числе установление долгосрочных тарифов на коммунальные ресурсы.

Ожидаемые результаты:

обеспечение энергетической безопасности региона на основе создания и развитие мощностей, снижающих зависимость от внешних поставщиков электроэнергии;

снижение и сдерживание темпов роста тарифов на коммунальные услуги;

выявление и подготовка для промышленного освоения месторождений общим объемом более 7,5 млрд куб. м свободного газа и около 140 тыс. тонн газового конденсата;

высокая экономическая эффективность реализации инновационной энергетической программы;

обеспечение экономии энергии в эквиваленте до 15% топливных ресурсов;

улучшение экологической обстановки в регионе за счет применения передовых энергетически эффективных технологий.

<2> Исходя из прогнозируемых потребностей в тепловой и электрической энергии и уже имеющихся установленных мощностей теплогенерирующего оборудования существующих районных отопительных котельных, в качестве пилотного проекта в рамках реализации данной стратегии целесообразно выбрать базовые энергетические центры промплощадки в городах Минеральные Воды, Пятигорск, Железноводск, Георгиевск, Буденновск, Нефтекумск. Строительство шести ИЭК, объединенных в единый технологический комплекс - тепловые электростанции на базе газопоршневых установок, установок по переработке твердых бытовых отходов и станции переработки

сточных вод, установку использования низко-потенциальной теплоты на базе теплонасосных установок с соответствующей общей электрической и тепловой мощностью обеспечит не только нужды существующих объектов жилищно-коммунального хозяйства, но и социально-экономическое развитие районов.

3.2.2.3. Развитие средств связи и информационных технологий

Общая характеристика ситуации

Связь и информационные технологии - один из наиболее динамично развивающихся наукоемких секторов экономики Ставропольского края. За последние пять лет объем доходов от услуг связи вырос более чем в 2 раза. Объем инвестиций в основной капитал, направленный в отрасль за этот же период времени составил около 46 млрд рублей, что почти в 8 раз больше, чем в строительство. В структуре ВРП края доходы от услуг связи составляют около 3 процентов, что соответствует средним показателям по России.

Среди 19 операторов местной телефонной связи и 32 провайдеров сети Интернет лидирующее положение занимает Ставропольский филиал открытое акционерное общество междугородной и международной электрической связи "Ростелеком", которому принадлежит 60 процентов сетей связи. Общая емкость городской телефонной сети (ГТС) и сельской телефонной сети (СТС) составляет свыше 880000 номеров. 99,6 процентов населенных пунктов края телефонизировано. В крае свыше 200 тысяч пользователей информационно-телекоммуникационной сети "Интернет".

Дальнейшее развитие фиксированной телефонной связи направлено на замену устаревших АТС на новые современные цифровые станции, проведение модернизации транспортной сети с использованием новых технологий (NGN). Развитие доступа к глобальной информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" связано с увеличением количества пользователей широкополосного доступа в информационно-телекоммуникационную сеть "Интернет", внедрение беспроводных технологий передачи данных.

На сегменте рынка мобильной связи конкурируют три оператора: филиал открытого акционерного общества "Мобильные ТелеСистемы" в Ставропольском крае, Ставропольский филиал открытого акционерного общества "ВымпелКом" и региональное отделение по Ставропольскому краю и республикам Северного Кавказа Кавказского филиала открытого акционерного общества "Мегафон". Номерная емкость мобильной связи составляет 2 млн 200 тыс. номеров. По оценкам экспертов рынок сотовой связи в крае близок к насыщению. В перспективе - внедрение новых сервисов и услуг на базе интеллектуальных сетей.

Наибольшая доля в структуре доходов услуг связи приходится на сегмент мобильной связи (свыше 40%), на втором месте - услуги по присоединению и пропуску трафика в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" (около 30% доходов). Услуги местной и международной электросвязи формируют около 20% доходов. Отмечается тенденция сокращения доли доходов мобильной связи в пользу доходов от присоединения и пропуска трафика в сети Интернет.

Однако сегодня уровень тарифов на услуги доступа в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" в Ставропольском крае выше, чем в соседних регионах. Тариф на безлимитный доступ в сеть Интернет на скорости 128 Кбит/с на Ставрополье в 1,5 раза выше, чем в Краснодарском крае, и в 2,5 раза выше, чем в Ростовской области. Сложившаяся тарифная политика сдерживает развитие как самой отрасли, так и распространение информационных технологий в других сферах экономики края, например, электронной коммерции.

Проблемой является низкий охват телевизионным и радиовещанием населения в

сельской местности. Сети коллективного приема телевидения построены на оборудовании, разработанном в 60-х годах прошлого века. В большинстве населенных пунктов восточных районов края принимают только 2 телеканала с низким качеством.

Для комплексной оценки степени готовности регионов России к широкомасштабному использованию информационно-коммуникационных технологий (далее - ИКТ) используются показатели, разработанные Институтом развития информационного общества (г. Москва). По показателю сводного индекса готовности к информационному обществу Ставропольский край уступает соседним регионам по Южному федеральному округу (Волгоградская область, Краснодарский край, Астраханская область, Ростовская область).

Стратегические цели развития информационного общества в Ставропольском крае

I. Обеспечение населения современными услугами связи на уровне среднероссийских показателей к 2015 году и среднеевропейских показателей к 2025 году.

II. Повышение качества образования, медицинского обслуживания и социальной защиты населения в Ставропольском крае на основе развития и использования информационных и телекоммуникационных технологий (далее - ИКТ).

III. Содействие распространению и эффективному использованию ИКТ в отраслях экономики Ставропольского края.

IV. Повышение эффективности государственного управления и местного самоуправления в Ставропольском крае на основе использования ИКТ.

V. Развитие системы культурного и гуманитарного просвещения населения края с использованием современных ИКТ.

Принципы и приоритеты ведомственной политики:

I. Создание в крае конкурентного и высокотехнологичного рынка услуг связи.

II. Создание конкурентоспособного информационно-телекоммуникационного кластера, способствующего переводу отраслей экономики края на новую технологическую основу.

III. Развитие современных ИКТ - инфраструктуры учреждений образования, здравоохранения и социальной защиты населения в Ставропольском крае.

IV. Развитие современных ИКТ - инфраструктуры органов государственной власти и органов местного самоуправления в Ставропольском крае.

V. Содействие активному внедрению современных информационно-телекоммуникационных технологий в сферу культуры.

VI. Создание региональной системы межведомственного электронного взаимодействия. Предоставление государственных и муниципальных услуг в электронном виде.

Направления реализации стратегии:

I. Обеспечение населения современными услугами связи на уровне среднероссийских показателей к 2015 году и среднеевропейских показателей к 2025 году:

развитие интегрированной системы телекоммуникаций Ставропольского края на базе сетей связи операторов, действующих на территории края;

обеспечение ценовой доступности услуг ИКТ за счет развития конкурентной среды;

организация компьютерного обучения населения и профессиональной переподготовки специалистов различных отраслей на базе общедоступных компьютерных центров и центров доступа в информационно-телекоммуникационную сеть "Интернет" в удаленных районах края.

II. Повышение качества образования, медицинского обслуживания и социальной защиты населения в Ставропольском крае на основе развития и использования информационных и телекоммуникационных технологий:

создание интегрированных информационных систем по управлению образованием, здравоохранением и социальной защитой населения в Ставропольском крае;

создание специализированных информационных систем в области образования, здравоохранения и социальной защиты населения в Ставропольском крае;

создание специализированных тематических порталов в области образования, здравоохранения и социальной защиты в Ставропольском крае;

разработка нормативных правовых актов Ставропольского края, регламентирующих использование ИКТ в области образования, здравоохранения и социальной защиты в Ставропольском крае;

создание и развитие системы обучения и переподготовки кадров для использования в своей деятельности информационных и телекоммуникационных технологий в области образования, здравоохранения и социальной защиты в Ставропольском крае.

III. Содействие распространению и эффективному использованию ИКТ в отраслях экономики Ставропольского края:

привлечение в Ставропольский край прямых инвестиций в форме создания производственных подразделений крупных российских и зарубежных компаний;

предоставление для ИТ-компаний специального режима налогообложения;

организация системной поддержки развития инфраструктуры электронного бизнеса;

обеспечение высокой концентрации ИТ-специалистов международных и российских компаний в крае;

разработка и внедрение системы частно-государственного партнерства с ИТ-компаниями по основным стратегическим задачам социально-экономического развития края;

создание системы информационного обеспечения заказчиков, производителей и поставщиков товаров и услуг в Ставропольском крае;

создание в Ставропольском крае интегрированных информационных систем по управлению промышленным, энергетическим, транспортным комплексами, жилищно-коммунальным хозяйством, градостроительной деятельностью;

участие в создании и развитии в Ставропольском крае технопарков;

участие в создании центров нанотехнологий и наноматериалов, биотехнологий и информационных технологий (в рамках реализации совместных мероприятий по развитию информационного общества в крае и развития инновационной деятельности по созданию конкурентоспособной информационной экономики).

IV. Повышение эффективности государственного управления и местного самоуправления в Ставропольском крае на основе использования информационных и телекоммуникационных технологий:

создание платформы "электронного правительства" в Ставропольском крае;

создание системы электронного документооборота в органах государственной власти и органах местного самоуправления в Ставропольском крае;

создание региональной единой информационно-аналитической системы, включающей в себя, как компоненту, "геопортал";

создание информационных систем органов государственной власти в Ставропольском крае;

создание краевого центра обработки данных для устойчивого функционирования информационно-телекоммуникационной инфраструктуры органов государственной власти и органов местного самоуправления Ставропольского края;

создание ситуационного центра Губернатора Ставропольского края;

создание системы управления выполнением административных регламентов органов государственной власти Ставропольского края, в том числе, при оказании услуг в режиме "единого окна";

разработка нормативных правовых актов Ставропольского края и нормативных правовых актов органов местного самоуправления в Ставропольском крае, регулирующих сферу ИКТ в органах государственной власти и органах местного самоуправления Ставропольского края;

создание системы мониторинга и управления информационной безопасностью в Ставропольском крае;

создание системы экологического мониторинга компонентов окружающей среды в Ставропольском крае;

абзац тридцать третий **утратил силу**

V. Развитие системы культурного и гуманитарного просвещения населения края с использованием современных информационных и телекоммуникационных технологий:

создание единой информационной среды библиотечной сети Ставропольского края;

создание единой информационной среды музейной сети Ставропольского края;

создание электронного архива Ставропольского края;

перевод в электронную форму объектов культурного наследия в Ставропольском крае;

создание информационного портала "Культура в Ставропольском крае".

Ожидаемые результаты:

увеличение доли информационно-коммуникационного сектора в ВРИ Ставропольского края до 10%;

обеспечение стопроцентного уровня доступности для населения базовых услуг в сфере информационных и телекоммуникационных технологий;

достижение уровня компьютерной грамотности и наличия в домохозяйствах персональных компьютеров, в том числе подключенных к информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", не менее, чем у 85% населения;

обеспечение наличия числа персональных компьютеров, используемых в учебном процессе (в том числе имеющих доступ в информационно-телекоммуникационную сеть "Интернет"), не менее 20 единиц в расчете на 100 учеников в школе;

обеспечение возможности получения населением государственных услуг, доступных с помощью использования информационных и телекоммуникационных технологий, на уровне 100%.

3.2.2.4. Строительный кластер

Общая характеристика ситуации

В реальном секторе экономики Ставропольского края строительство занимает третье место после промышленности и сельского хозяйства. На строительном рынке Ставропольского края действуют свыше 1400 подрядных организаций, из них только около 10% - крупные и средние, а остальные - малые строительные организации.

Строительство как взаимоувязанный, организационно-технологический кластер на территории края еще не сформировался. В его структуре большую долю занимают строительные подразделения других отраслей хозяйства, а организации, работающие в строительной отрасли, выполняют всего 25% от общего объема подрядных строительных работ. Наблюдается тенденция снижения объемов строительных работ вследствие низкой фондооснащенности строительных организаций, недозагрузки производственных мощностей, нестабильности в получении заказов, отсутствии оборотных средств.

Около половины всего объема строительных работ сосредоточено на территории Западной экономической зоны (Ставрополь, Невинномысск, Пятигорск), где наиболее

высок уровень концентрации объемов строительного производства, строительных организаций и производства строительных материалов.

Около трети объема строительных работ сосредоточено на территории зоны Кавказских Минеральных Вод (прежде всего Кисловодск и Железноводск), что связано со строительством и реконструкцией объектов санаторно-курортной деятельности. Город Лермонтов занимает самые низкие позиции в оценке строительного комплекса края, однако он имеет сеть проектно-строительных организаций и производит строительные материалы.

Всего четверть строительных работ сосредоточено на территории Восточной экономической зоны, где центрами сосредоточенного строительства края являются города Буденновск и Зеленокумск.

Из других территорий, где развиты строительные функции, можно выделить Шпаковский, Изобильненский, Георгиевский, Благодарненский, Нефтекумский районы. Высоко развита промышленность строительных материалов в г. Ипатово.

Относительно большую долю в объеме производства работ и услуг занимают проектно-изыскательские работы, что можно отнести к позитивным факторам развития отрасли.

Жилищное строительство играет ведущую роль в строительном комплексе (в структуре ввода в эксплуатацию здания жилого назначения превышают 90%). Ввод жилья на 1 жителя в среднем по краю составляет 0,38 кв. м и отстает от среднероссийского показателя (0,43 кв. м на 01 января 2008 года). Увеличение объемов жилищного строительства сдерживает несоответствие стоимости жилья платежеспособному спросу населения. Цена на первичном рынке жилья превысила стоимость строительства в 1,5 раза. Удорожание строительства обусловлено преобладанием точечной застройки жилья по индивидуальным проектам, постоянным ростом цен на энергоносители, строительные материалы, конструкции оборудование.

Темпы роста жилищного строительства сдерживают также: неразвитость системы ипотечного кредитования населения и предоставления займов застройщикам на выполнение работ по строительству жилья; недостаток свободных земельных участков, обеспеченных инженерной инфраструктурой; многоступенчатость и непрозрачность административных процедур предоставления земельных участков; сложность и затратность процедуры подключения планируемых объектов нового строительства к инженерной инфраструктуре поселений; отсутствие программ комплексного развития инженерной коммунальной инфраструктуры муниципальных образований, низкий уровень обеспеченности городских округов, муниципальных районов и поселений градостроительной документацией; снижение спроса на строительство крупнопанельного домостроения.

Серьезное отставание наблюдается в обеспечении жильем малоимущих граждан. Основной проблемой в этой сфере является отсутствие финансовых возможностей у муниципалитетов по строительству и приобретению жилья для предоставления в социальный наем.

Промышленность строительных материалов представлена в крае производством сборных железобетонных конструкций и изделий, стеновых материалов, кровельных материалов. Строительство имеет перспективную для развития местную сырьевую базу - нерудные полезные ископаемые с большими запасами промышленного использования. Однако на данный момент уровень технической базы, коэффициент использования производственных мощностей на предприятиях промышленности строительных материалов крайне низкие (по отдельным видам материалов от 20 до 60%). Более половины предприятий отрасли убыточны. Крупные и средние организации постепенно теряют покупателей своей продукции и уменьшают свои мощности. По добыче рентабельных нерудных материалов Ставропольский край уступает лишь Ростовской области. Несмотря на это ежегодно треть нерудных строительных материалов поступает из-за пределов края.

Существующие ограничения для развития строительного комплекса края в целом:

недостаточный поток инвестиций в строительную отрасль (всего 4% от общего объема инвестиций);

слабая загрузка производственных мощностей строительных подразделений;

низкий технический уровень производственной базы строительства;

недостаточный уровень финансирования строительства социально значимых объектов (так, доля жилья, построенного за счет бюджетных средств составляет в последние годы 0,3 - 0,5%);

отставание темпов перестройки производственной базы индустриального домостроения на выпуск изделий и конструкций для современных, экономичных, энергосберегающих архитектурно-строительных систем от темпов роста потребностей в материалах строительных предприятий;

"вымывание" специалистов высокого класса;

отсутствие программ и механизмов финансовой поддержки перевооружения предприятий стройиндустрии.

Значительный ресурсно-сырьевой, технологический и интеллектуальный потенциал, высокая миграционная привлекательность способствуют повышению инвестиционной активности в крае. Это стимулирует развитие строительных организаций, предприятий стройиндустрии.

Стратегические цели развития строительного комплекса Ставропольского края:

формирование полноценного регионального строительного кластера, на основе производственной базы строительных организаций, предприятий строительной индустрии и промышленности строительных материалов, проектных организаций, учреждений подготовки кадров, и других необходимых структур, с центрами в городах Ставрополе, Пятигорске, Невинномысске, Буденновске, Ипатово;

обеспечение жителей края доступным и комфортным жильем; увеличение объемов жилищного строительства при общем снижении его стоимости на первичном рынке;

стимулирование развития производства стройматериалов, конструкций и комплектующих, в том числе за счет привлечения инвестиций в создание новых предприятий отсутствующих в строительном комплексе, обеспечивающих использование энергосберегающих и экологичных технологий;

внедрение современных технологий малоэтажного быстровозводимого жилья на основе современных энергосберегающих технологий.

Приоритеты ведомственной политики

Формирование и развитие строительного кластера предполагает ориентацию на следующие приоритеты:

преодоление сложившейся разобщенности, нерациональности транспортных потоков и неоптимального размещения объектов стройиндустрии; ликвидация и смягчение других внутриотраслевых и территориальных диспропорций;

формирование комфортной городской среды и среды сельских поселений, обеспечение возможности полноценной жизнедеятельности маломобильных групп населения;

соответствие проектов экологическим и социальным требованиям современного качества жизни;

модернизация и техническое перевооружение производственной базы строительной индустрии;

достижение баланса потребностей и производства строительных материалов в регионе;

развитие промышленности строительных материалов за счет местной сырьевой базы; реконструкция действующих производств стройматериалов, конструкций и

комплекующих;

стимулирование научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ по созданию современных технологий, материалов и инженерного оборудования.

Направления реализации стратегии:

I. В области формирования и развития регионального строительного кластера:

развитие финансовых инструментов для реализации Стратегии в части строительного комплекса;

развитие системы страхования строительных рисков;

организация подготовки и переподготовки кадров для строительного комплекса;

разработка механизмов формирования рынка арендного жилья;

создание механизмов поддержки жилищно-строительных кооперативов;

развитие системы ипотечного жилищного кредитования, оказание государственной поддержки отдельным категориям граждан в решении жилищных проблем;

разработка комплекса мер по улучшению жилищных условий семей, имеющих трех и более детей, включая создание при поддержке Правительства Ставропольского края и муниципальных образований Ставропольского края необходимой инфраструктуры на земельных участках, предоставляемых указанной категории граждан на безвозмездной основе;

II. В области обеспечения населения Ставропольского края доступным и комфортным жильем:

определение жилищных потребностей различных социальных групп населения, оценка материальных возможностей их удовлетворения и проведение необходимой типологии жилых домов и квартир; обеспечение роста предложений комфортного жилищного фонда на рынке жилья, соответствующего потребностям различных групп населения (элитное, экономкласса, под социальный наем, многоэтажное и т.д.);

завершение создания схемы территориального планирования и разработка на этой основе пространственной стратегии жилищного строительства, отражающей перспективные направления развития муниципальных образований Ставропольского края;

рост численности населения, увеличение числа новых рабочих мест и рост доходов населения, завершение разработки генеральных планов муниципальных образований Ставропольского края;

подготовка и реализация программ комплексного развития систем инженерной инфраструктуры муниципальных образований, в том числе увязанных с необходимостью создания инженерной инфраструктуры для обеспечения земельных участков, предназначенных для строительства жилья объектов социальной инфраструктуры;

реализация программ, направленных на увеличение платежеспособного спроса на жилье (снижение процентных ставок по ипотечным кредитам, развитие механизмов комплексного кредитования застройщика "кредит на строительство плюс кредит на покупку по ипотечной схеме для покупателей", увеличение объемов ипотечного жилищного кредитования, развитие рынка ипотечных ценных бумаг, строительно-сберегательных кооперативов, строительно-сберегательных касс и т.д.);

формирование земельных участков под жилищное строительство через механизмы развития территорий на основании документов территориального планирования;

использование при проведении открытых аукционов земельных участков под комплексную застройку в качестве критерия минимальной стоимости квадратного метра при выполнении всех других требований по качеству строительства;

создание механизмов государственно-частного партнерства в области реализации проектов комплексного развития территорий через строительство за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации всех уровней, объектов

инженерной, социальной и транспортной инфраструктур застраиваемых территорий;
изменение механизмов исполнения условий присоединения к коммунальной инженерной инфраструктуре населенных пунктов путем перехода на схемы технологического присоединения по утверждаемым тарифам;

создание сбалансированной системы расселения, в том числе использование принципа субурбанизации (рост и развитие пригородной зоны крупных городов) с целью формирования городских агломераций;

возведение комбинированных и смешанных систем высотного, среднеэтажного и малоэтажного домостроения; увеличения многообразия архитектурных решений зданий и комплексов; обеспечения выразительности и индивидуальности застройки;

строительство загородных жилых поселков вблизи крупных административных центров;

подробная порайонная паспортизация муниципального жилого фонда по физическому и моральному износу и организация мониторинга состояния жилого фонда;

присутствие на рынке жилищного строительства государственного заказчика, строящего недорогое некоммерческое жилье с минимальной прибылью;

строительство жилья для социально незащищенных слоев населения и жилья для найма;

организация строительства жилья для работников краевых и муниципальных организаций бюджетной сферы;

разработка программы реконструкции и модернизации существующего ветхого и устаревшего жилого фонда, обеспечивающей повышение качества проживания в этом жилье;

переход в индивидуальном жилищном строительстве на использование систем полуиндустриального строительства - комплектов быстровозводимых домов, адаптированных к условиям региона;

разработка государственной программы обеспечения качественным жильем населения Ставропольского края, предусматривающей строительство жилья экономичного класса и объектов инфраструктуры;

разработка плана мероприятий по предупреждению и пресечению монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции хозяйствующих субъектов в сфере жилищного строительства и производства строительных материалов;

III. В области развития промышленности стройматериалов

уточнение потребностей Ставропольского края в основных видах стройматериалов на основе построения прогноза объемов строительства;

разработка программы по обеспечению потребностей края в стройматериалах за счет местной промышленности и последующей экспансии на региональные рынки России;

привлечение инвесторов для создания производств по таким стратегическим направлениям как производство сборного железобетона по инновационным технологиям;

строительство горно-обогатительного завода кварцевых песков и листового стекла; производство стекла и строительных смесей; организация производства переработки отвалов фосфогипса с дальнейшим производством материалов на основе гипса;

привлечение инвесторов для создания наукоемких производств, в том числе: "Комбинат по объемно-модульному домостроению"; "Комбинат по производству каркасно-панельных домов"; "Деревообрабатывающий комбинат для производства деревянных домов из клееного бруса"; "Завод по изготовлению 3D-панелей домостроительной системы "Русская стена"; "Завод листового и фасадного стекла, пеностекла, кремниевых пластин", "Завод по производству строительных материалов,

включая производство цемента;

завершение реализуемых в крае проектов по выпуску облицовочного керамического кирпича, мощностью 10,0 млн. штук в год условного кирпича обществом с ограниченной ответственностью "Кугультинский кирпичный завод", строительство завода по выпуску неавтоклавно и автоклавно газобетона мощностью 450,0 тыс. куб, м в год закрытым акционерным обществом "МКФ "Грас";

увеличение производства высокопрочного безобжигового кирпича методом гиперпрессования из отходов горнодобывающего производства Тугулуковского, Пелагиадского и Недреманного месторождений известняков;

привлечение инвесторов для строительства 3-5 новых производств по выпуску облицовочного керамического кирпича, поризованного блока суммарной мощностью 70-75 млн. штук условного кирпича в год, а также строительства производств по выпуску неавтоклавно и автоклавно газобетона, санфаянсовых изделий, различных видов кровельных материалов (разработка глиняных и песчаных карьеров с размещением мини-заводов по производству кирпича);

создание производств строительных материалов ранее не производимых в Ставропольском крае;

разработка и создание производств строительных материалов, обладающих высокими показателями по энергосбережению, при этом способных значительно снизить строительные и эксплуатационные затраты зданий и сооружений;

строительство в крае 5-6 крупных предприятий по переработке твердых бытовых отходов, снабженных сетью сортировочных станций, что позволило бы в дальнейшем разработать технологии в промышленных масштабах, позволяющие замещать на 20-30% природное минеральное сырье" производственными и бытовыми отходами при производстве бетонов, растворов, керамических изделий и некоторых других видов строительных материалов с существенным снижением их стоимости;

инвентаризация сырьевой базы, уточнение запасов и организация их использования;

изучение состава глин имеющих на территории края месторождений, уточнение возможностей их использования для производства различных видов строительных материалов;

использование мелких месторождений и проявлений песчаников для производства бетона и дорожного строительства;

проведение поисково-оценочных работ на известняках;

увеличение добычи и более полное использование естественных (природных) глинисто-суглинистых пород за счет совершенствования технологий добычи;

применение новых технологий для обогащения строительных песков с целью более широких сфер их применения.

расширение рынков сбыта продукции; выход продукции на межрегиональные и международные рынки, для чего необходимо внедрение международных стандартов качества продукции;

мониторинг потенциальных инвесторов по производству строительных материалов;

развитие кооперации и конкуренции в отрасли; организация ассоциаций, союзов, в том числе предоставление льгот предприятиям, производящим высококонкурентную продукцию (конкурс "Лучший в отрасли" и пр.); создание постоянно действующей экспозиции выпускаемых в крае строительных материалов.

Ожидаемые результаты формирования и развития строительного кластера Ставропольского края:

довести жилищную обеспеченность к 2025 г. до 35,6 кв. м/чел, а ввод площади жилых домов на 1 жителя до 1,0 кв. м;

обеспечить рост объемов производства основных видов строительных материалов, изделий и конструкций от 1,3 до 1,8 раза; увеличение поставок

строительных материалов и изделий на межрегиональные рынки в объемах; превышающих по стоимости, ввозимые в Ставропольский край;

создание современных технологий производства строительных материалов и технологий строительных работ, ликвидация узких мест в строительном комплексе края;

вовлечение в хозяйственный оборот новых месторождений строительных материалов на территории Ставропольского края;

снижение социальной напряженности в обществе за счет создания новых рабочих мест, удешевления строительства, повышения доступности жилья и улучшения его качества.

замена, реконструкция и модернизация 25-30% существующего жилого фонда;

развитие малоэтажного быстровозводимого домостроения с применением новых технологий путем массовой застройки территорий;

ослабление зависимости от ввоза из других регионов продукции и изделий строительного назначения;

развитие предприятий промышленности строительных материалов Ставропольского края и внедрение прогрессивных и ресурсосберегающих технологий позволит значительно снизить эксплуатационные расходы, увеличить налогооблагаемую базу организаций и предприятий в 1,5-2 раза;

темп роста инвестиций в основной капитал отрасли за счет всех источников финансирования - 15% в год;

изменение облика населенных пунктов Ставропольского края, создание комфортных условий проживания для их жителей.

3.2.3. Формирование благоприятной деловой среды

3.2.3.1. Развитие малого и среднего предпринимательства

Общая характеристика ситуации

На сегодняшний день в Ставропольском крае созданы необходимые условия для перехода малого и среднего предпринимательства от периода старта и становления к периоду развертывания и устойчивого поступательного развития.

Развитие и поддержка малого и среднего предпринимательства в Ставропольском крае осуществляется на основе программно-целевого метода, как на краевом уровне, так и на уровне муниципальных образований Ставропольского края.

Ежегодно в бюджете Ставропольского края предусматривается отдельной статьей сумма расходов на реализацию мероприятий программ государственной поддержки малого и среднего предпринимательства.

Регион Кавказских Минеральных Вод относится к зоне туристско-рекреационного типа, благодаря чему имеются все необходимые условия для развития предпринимательской деятельности в сфере туристической деятельности, строительства и производства.

Вместе с тем, существует ряд проблем в области развития малого и среднего бизнеса:

дефицит доступных кредитных ресурсов на развитие бизнеса и небольших займов для открытия своего дела субъектами малого и среднего предпринимательства;

административное давление, которое сегодня существует на всех стадиях развития малого и среднего предпринимательства;

сложность доступа к объектам инфраструктуры (электросетевое, газовое хозяйство, коммунальная инфраструктура);

недостаточное финансирование инновационных проектов субъектов малого и

среднего бизнеса.

Стратегические цели развития малого и среднего предпринимательства Ставропольского края

I. Развитие механизмов финансово-кредитной (инвестиционной) поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства.

II. Развитие инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства.

III. Совершенствование механизмов использования государственного и муниципального имущества для развития малого и среднего предпринимательства.

IV. Содействие в развитии малого инновационного предпринимательства.

V. Устранение избыточных административных барьеров, препятствующих развитию малого и среднего предпринимательства.

Достижение заявленных целей развития малого и среднего предпринимательства Ставропольского края возможно при соблюдении следующих принципов региональной политики.

Принципы и приоритеты ведомственной политики:

В основу политики в сфере развития малого и среднего предпринимательства положены следующие принципы:

активная роль органов исполнительной власти Ставропольского края и органов местного самоуправления Ставропольского края в процессе создания благоприятных условий для развития субъектов малого и среднего бизнеса, сокращение административного воздействия и усиление нормативного правового регулирования деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства; информационная открытость государственной (муниципальной) политики в отношении малого и среднего предпринимательства;

дифференцированный подход при проведении государственной (муниципальной) политики в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства с учетом отраслевых и ресурсных особенностей муниципальных образований Ставропольского края; обеспечение равного доступа субъектов малого и среднего бизнеса к получению государственной (муниципальной) поддержки;

участие представителей малого бизнеса в формировании и реализации государственной (муниципальной) политики по поддержке и развитию малого и среднего предпринимательства; экспертиза проектов нормативных правовых актов Ставропольского края, затрагивающих интересы малого и среднего предпринимательства.

Направления реализации стратегии:

I. В области развития механизмов финансово-кредитной (инвестиционной) поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства:

развитие системы микрокредитования начинающих предпринимателей;

дальнейшее развитие и интенсификация деятельности системы кредитной потребительской кооперации;

создание и развитие системы гарантийно-залогового кредитования;

субсидирование части затрат субъектов малого и среднего предпринимательства, связанных с реализацией инвестиционных проектов.

II. В области совершенствования механизмов использования государственного и муниципального имущества для развития малого и среднего предпринимательства:

создание в Ставропольском крае сети бизнес-инкубаторов;

упрощение процедуры и порядка оформления разрешительной документации на ремонт, реконструкцию и строительство объектов недвижимости для субъектов малого и среднего предпринимательства.

III. В области развития малого инновационного предпринимательства:

долевое участие органов государственной власти Ставропольского края в финансировании научно-технологических исследований субъектов малого и среднего

предпринимательства, ориентированных на решение приоритетных прикладных задач социально-экономического развития края;

развитие инфраструктуры инновационной деятельности, обеспечивающей финансирование инновационных проектов; трансферт высоких технологий; коммерциализация инновационных проектов; инновационное обновление производства; разработка и реализация инновационных образовательных программ и семинаров.

IV. В области административного регулирования и контроля: разработка и применение порядка процедуры государственной регистрации **юридических лиц** и **индивидуальных предпринимателей** по принципу "одного окна":

координация совместных действий органов исполнительных власти Ставропольского края и территориальных структур федеральных служб, осуществляющих на территории региона функции государственного надзора;

упорядочение контрольной деятельности органов исполнительной власти; недопущение дублирования проверок; сокращение контролируемых видов деятельности; содействие переходу от системы обязательных плановых проверок к системе реагирования на факты нарушения законодательства.

V. В области информационной поддержки:

создание на краевом уровне доступных информационных баз данных продукции и услуг, результатов научно-исследовательских работ, инновационных проектов, организаций инфраструктуры, нежилых помещений и земельных участков, находящихся в государственной собственности Ставропольского края;

создание сайта в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" с выставкой наукоемкой продукции предприятий, а также размещение информации об инновационном бизнесе Ставропольского края.

Ожидаемые результаты:

Повышение доли занятых работников в малом и среднем бизнесе от общей численности занятых в экономике Ставропольского края.

Увеличение доли малого и среднего бизнеса в валовом региональном продукте Ставропольского края до 60%.

Рост среднемесячной заработной платы на малых и средних организациях.

Увеличение количества зарегистрированных малых и средних предприятий в расчете на 100 тысяч населения.

3.2.3.2. Развитие инвестиционной деятельности

Общая характеристика ситуации

Уровень инвестиционной активности - ключевой фактор развития экономики края. Объем инвестиций в основной капитал за последние пять лет вырос в 2,8 раза и достиг суммы 70,1 млрд рублей, накопленная сумма инвестиций составила около 225 млрд руб. Однако этого недостаточно для ускоренного обновления изношенной части основных фондов, оценочная стоимость которых составляет около 280 трлн рублей.

Инвестиционная политика органов исполнительной власти Ставропольского края в реальном секторе экономики преимущественно строилась на создании и развитии финансовых механизмов, стимулирующих дополнительное размещение кредитов. Мало внимания уделялось привлечению на территорию края стратегических инвесторов для создания новых производственных мощностей.

Прямые (стратегические) инвестиции - важный катализатор роста экономики, поскольку они являются не только источником новых капиталовложений, но и, что особенно важно, открывают доступ к наукоемким технологиям, эффективным способам управления и маркетинга.

На рынке прямых инвестиций, характеризующимся высоким уровнем конкуренции, Ставропольский край сегодня заметно уступает Краснодарскому краю и Ростовской области. В российском и международном экономическом сообществе не сложился имидж Ставропольского края, как региона, привлекательного для размещения прямых инвестиций.

Абзац пятый **утратил силу**

На пути притока инвестиций и развития рыночной среды серьезным препятствием являются существующие административные барьеры (трудности по согласованию проектов, выделению земельных участков, получению разрешений на строительство, регистрации прав собственности и др.).

Ставропольский край имеет достаточный ресурсный и интеллектуальный потенциал, который способен обеспечить динамичное социально-экономическое развитие. "Прорыв" можно обеспечить за счет привлечения прямых инвестиций в "точки роста" - приоритетные для инвестирования территории, отрасли и направления хозяйственной деятельности.

Необходимо изменить региональную инвестиционную политику, качественно улучшить в крае инвестиционный климат, создать эффективную региональную систему управления инвестиционным процессом и привлечения прямых инвестиций на территорию Ставропольского края.

Стратегические цели развития инвестиционной деятельности в Ставропольском крае

I. Обеспечить повышение инвестиционной привлекательности Ставропольского края в российском и международном экономическом сообществе:

сформировать имидж Ставропольского края как региона, привлекательного для размещения инвестиций;

разработать прогрессивное инвестиционное законодательство и благоприятный налоговый режим для стратегических инвесторов, обеспечивающих приток прямых инвестиций;

определить приоритетные для инвестирования территории, отрасли, виды и направления развития хозяйственной деятельности.

II. Создать региональную систему управления инвестиционным процессом, предусматривающую скоординированную деятельность органов исполнительной власти по следующим направлениям:

формирование инвестиционных предложений; проведение прямого инвестиционного маркетинга; административное сопровождение инвесторов и проектов, устранение бюрократических барьеров;

кадровое обеспечение приоритетных инвестиционных проектов.

III. Создать эффективную инвестиционную инфраструктуру, обеспечивающую на высоком профессиональном уровне потребности потенциальных и существующих инвесторов, бизнеса и власти.

Направления реализации стратегии:

I. Повышение инвестиционной привлекательности Ставропольского края в российском и международном бизнес-сообществе.

С целью формирования в российском и международном сообществе имиджа Ставропольского края, как региона, привлекательного для размещения инвестиций необходимо организовать коммуникационную деятельность, предусматривающую целевое позиционирование края:

формулирование четко очерченной имиджевой уникальности и образа края как места, привлекательного для размещения инвестиций;

разработка презентационных материалов и организация презентаций потенциала Ставропольского края в странах - потенциальных источниках инвестиций;

продвижение имиджа Ставропольского края в российских, зарубежных средствах массовой информации и информационно телекоммуникационной сети "Интернет";

использование коммуникационного потенциала работающих в крае инвесторов, как авторитетных информационных агентов в экономическом сообществе;

использование внешнеторговых связей для пропаганды промышленных, технологических, научно-образовательных и других достижений Ставропольского края в странах - импортерах продукции края;

организация сбора позитивных оценок от импортеров продукции края;

активное участие в инвестиционных форумах, выставках, ярмарках и других аналогичных мероприятиях.

Совершенствование инвестиционного законодательства

Планируется путем совершенствования краевого законодательства создать благоприятный налоговый режим для стратегических инвесторов, в частности, предусмотреть:

предоставление льгот по налогу на имущество и налогу на прибыль организаций на период окупаемости инвестиционных затрат;

применение понижающего коэффициента по арендной плате за земельные участки на период проектирования и строительства объектов;

использование существующих механизмов субсидирования процентной ставки и предоставления государственных гарантий Ставропольского края по кредитам на пополнение оборотных средств стратегических (прямых) инвесторов в начальный период реализации проекта.

Определение инвестиционных приоритетов

На первом этапе на основе стратегического территориального планирования Ставропольского края и отраслевых стратегий уточняются приоритетные территории, отрасли, виды и направления развития хозяйственной деятельности.

На втором этапе, в процессе тактического планирования инвестиций эти направления детализируются. Уровень детализации - до значимых инвестиционных проектов.

На третьем этапе, с помощью специалистов профессиональной инвестиционной инфраструктуры, данные приоритеты для инвестирования уточняются с точки зрения привлекательности для прямых (стратегических) инвесторов. Проводится анализ конкурентоспособности отраслей и видов хозяйственной деятельности, оценивается подготовленность отрасли и ключевых предприятий к привлечению прямых инвестиций, определяется потребность в капитале.

II. Создание региональной системы управления инвестиционным процессом.

Цель - обеспечить скоординированные эффективные действия органов исполнительной власти края по развитию инвестиционной деятельности и управлению инвестиционным процессом.

Формирование инвестиционных предложений

Планируется создать многоуровневую систему формирования инвестиционных предложений:

первый уровень - инвестиционные проекты органов исполнительной власти Ставропольского края по развитию действующих предприятий;

второй уровень - инвестиционные площадки и инвестиционные проекты по данным площадкам территориальных кластеров федерального и краевого уровня;

третий уровень - инвестиционные площадки и инвестиционные проекты по данным площадкам муниципальных образований Ставропольского края.

Процесс подготовки инвестиционных площадок должен включать подбор земельных участков, их документально-правовое оформление, инженерное обустройство; разработка документации на инвестиционную площадку; разработка бизнес-плана инвестиционного проекта; создание объектов недвижимости или передача (продажа) их в собственность инвестору.

Для документальной разработки инвестиционных проектов в соответствии с международными стандартами и инвестиционных площадок целесообразно создать

(аккредитовать) специализированную консалтинговую структуру.

Проведение прямого инвестиционного маркетинга

Организация прямого инвестиционного маркетинга региона как необходимый элемент управления инвестиционным процессом включает выбор целевых инвесторов, которые могут быть заинтересованы в развитии приоритетных отраслей края, выделение значимых для них характеристик региона, формирование уникального предложения региона в разрезе данных характеристик и проведении целевой кампании продвижения проектов в разрезе каждой группы инвесторов.

Проведение прямого инвестиционного маркетинга Ставропольского края включает в себя следующие этапы:

определение целевых государств - потенциальных источников инвестиционных ресурсов в соответствии с существующими тенденциями распределения инвестиционных потоков в России, глобальными тенденциями, структурой экспорта, промышленным и технологическим потенциалом государств мировой экономики;

формирование актуальной базы данных потенциальных инвесторов составление первичного списка возможных инвесторов, выбор целевых инвесторов, формирование детальной базы данных по выбранным целевым инвесторам, постоянное пополнение и обновление базы данных;

формирование "профиля ожиданий" целевых инвесторов в разрезе приоритетных отраслей и видов хозяйственной деятельности, выявление стратегических приоритетов их развития, определение требований компании-инвестора к месту размещения инвестиций, определение лиц принимающих решение;

разработка инвестиционного меморандума Ставропольского края в разрезе приоритетных отраслей и проектов, который демонстрирует особенности и преимущества края в сравнении с регионами-конкурентами по параметрам, значимым для потенциальных инвесторов, партнеров;

запуск проектного цикла целевого маркетинга, цель которого убедить инвестора рассмотреть вариант размещения инвестиций на территории края и осуществить инвестирование;

постпроектное обслуживание инвесторов предполагает составление базы данных реализованных инвестиционных проектов, анализ привлеченных инвестиций в разрезе отраслей, стран-инвесторов, разработки индивидуальных программ постпроектного обслуживания конкретных инвесторов;

развитие сети представительств края в России и за рубежом, ориентация их деятельности на выполнение функций инвестиционного маркетинга региона (центры маркетинга).

Административное сопровождение инвесторов и проектов, устранение бюрократических барьеров

В настоящее время в крае административные барьеры являются серьезным препятствием на пути притока инвестиций и развития рыночной среды. В системе управления инвестиционным процессом данное направление играет ключевую роль и предполагает реализацию следующих основных этапов:

проведение анализа и оптимизации существующих процедур выбора и предоставления земельных участков под строительство; получение разрешения на строительство; приемка строительного объекта; регистрация прав собственности на земельный участок и строительный объект;

организация системы "единого окна" по согласованию инвестиционных проектов со всеми органами исполнительной власти Ставропольского края, инженерными службами; сопровождение проектов от момента подачи инвестором заявления до предоставления земельного участка и начала строительства;

формирование в составе органов исполнительной власти Ставропольского края (возможно, конкретного министерства) организационной структуры, занимающейся административным сопровождением инвестиционных инвесторов и проектов.

Кадровое обеспечение приоритетных инвестиционных проектов

В рамках реализации стратегии предполагается обеспечение наличия числа персональных компьютеров, используемых в учебном процессе (в том числе имеющих доступ в информационно-телекоммуникационную сеть "Интернет"), в соответствии с требованиями [федеральных государственных образовательных стандартов](#).

Стратегические цели развития инвестиционной деятельности в Ставропольском крае

I. Обеспечить повышение инвестиционной привлекательности Ставропольского края в российском и международном экономическом сообществе:

сформировать имидж Ставропольского края как региона, привлекательного для размещения инвестиций;

разработать прогрессивное инвестиционное законодательство и благоприятный налоговый режим для стратегических инвесторов, обеспечивающих приток прямых инвестиций;

определить приоритетные для инвестирования территории, отрасли, виды и направления развития хозяйственной деятельности.

II. Создать региональную систему управления инвестиционным процессом, предусматривающую скоординированную деятельность органов исполнительной власти по следующим направлениям:

формирование инвестиционных предложений и мониторинг инвестиционных проектов на основе многоуровневой системы, включающей:

первый уровень - инвестиционные проекты федерального значения, курируемые заместителями председателя Правительства Ставропольского края и руководителями органов исполнительной власти Ставропольского края по направлениям деятельности;

второй уровень - инвестиционные проекты регионального значения, курируемые руководителями органов исполнительной власти Ставропольского края по направлениям деятельности и администраций муниципальных районов и городских округов Ставропольского края;

третий уровень - инвестиционные проекты муниципального значения, курируемые руководителями органов исполнительной власти Ставропольского края по направлениям деятельности и руководителями администраций муниципальных районов и городских округов Ставропольского края;

четвертый уровень - инвестиционные проекты поселкового значения, курируемые руководителями администраций сельских поселений Ставропольского края.

проведение прямого инвестиционного маркетинга;

административное сопровождение инвесторов и проектов, устранение бюрократических барьеров;

кадровое обеспечение приоритетных инвестиционных проектов.

III. Создать эффективную инвестиционную инфраструктуру, обеспечивающую на высоком профессиональном уровне потребности потенциальных и существующих инвесторов, бизнеса и власти.

Направления реализации стратегии:

I. Повышение инвестиционной привлекательности Ставропольского края в российском и международном бизнес-сообществе.

С целью формирования в российском и международном сообществе имиджа Ставропольского края, как региона, привлекательного для размещения инвестиций необходимо организовать коммуникационную деятельность, предусматривающую целевое позиционирование края:

формулирование четко очерченной имиджевой уникальности и образа края как места, привлекательного для размещения инвестиций;

разработка презентационных материалов и организация презентаций потенциала Ставропольского края в странах - потенциальных источниках инвестиций;

продвижение имиджа Ставропольского края в российских, зарубежных средствах

массовой информации и информационно-телекоммуникационной сети "Интернет";
использование коммуникационного потенциала работающих в крае инвесторов, как авторитетных информационных агентов в экономическом сообществе;
использование внешнеторговых связей для пропаганды промышленных, технологических, научно-образовательных и других достижений Ставропольского края в странах-импортерах продукции края;
организация сбора позитивных оценок от импортеров продукции края;
активное участие в инвестиционных форумах, выставках, ярмарках и других аналогичных мероприятиях.

Совершенствование инвестиционного законодательства

Планируется путем совершенствования краевого законодательства создать благоприятный налоговый режим для стратегических инвесторов, в частности, предусмотреть:

предоставление льгот по налогу на имущество и налогу на прибыль организаций на период окупаемости инвестиционных затрат;
применение понижающего коэффициента по арендной плате за земельные участки на период проектирования и строительства объектов;
использование существующих механизмов субсидирования процентной ставки и предоставления государственных гарантий Ставропольского края по кредитам на пополнение оборотных средств стратегических (прямых) инвесторов в начальный период реализации проекта.

Определение инвестиционных приоритетов

На первом этапе на основе стратегического территориального планирования Ставропольского края и отраслевых стратегий уточняются приоритетные территории, отрасли, виды и направления развития хозяйственной деятельности.

На втором этапе, в процессе тактического планирования инвестиций эти направления детализируются. Уровень детализации - до значимых инвестиционных проектов.

На третьем этапе, с помощью специалистов профессиональной инвестиционной инфраструктуры, данные приоритеты для инвестирования уточняются с точки зрения привлекательности для прямых (стратегических) инвесторов. Проводится анализ конкурентоспособности отраслей и видов хозяйственной деятельности, оценивается подготовленность отрасли и ключевых предприятий к привлечению прямых инвестиций, определяется потребность в капитале.

II. Создание региональной системы управления инвестиционным процессом.

Цель - обеспечить скоординированные эффективные действия органов исполнительной власти края по развитию инвестиционной деятельности и управлению инвестиционным процессом.

III. Создание эффективной инвестиционной инфраструктуры

В процессе реализации стратегии планируется разделить функции государственного и профессионального управления инвестиционным процессом. К последним относится:

выполнение части функций по коммуникационной деятельности;
выполнение части функций прямого инвестиционного маркетинга;
разработка презентационных материалов для целевых инвесторов;
разработка проектно-сметной и презентационной документации по инвестиционным площадкам;
разработка бизнес-планов инвестиционных проектов;
создание информационных баз данных по инвесторам и инвестиционным проектам;
разработка инвестиционного портала, сайтов;
прединвестиционная подготовка действующих предприятий.

Данные функции будут выполняться либо специализированным государственным

учреждением, либо аккредитованным при министерстве экономического развития Ставропольского края частным предприятием.

Ожидаемые результаты:

Формирование в российском и международном сообществе имиджа Ставропольского края как региона, привлекательного для размещения инвестиций. В рейтингах, формируемых ведущими рейтинговыми агентствами России и мира, достижения уровня не ниже, чем у Краснодарского края.

Ежегодно, начиная с 2012 года, в экономику Ставропольского края будет привлекаться не менее 3,0 млрд. рублей прямых иностранных инвестиций.

К 2025 году в структуре источников финансирования инвестиций в основной капитал доля прямых иностранных инвестиций увеличится до 15 процентов.

Ежегодно, начиная с 2012 года, будет проводиться работа по совершенствованию законодательства Ставропольского края, разработке и внедрению новых механизмов государственной поддержки в целях стимулирования и повышения инвестиционной активности на территории Ставропольского края.

3.2.3.3. Развитие потребительского рынка

Общая характеристика ситуации:

См. [Постановление](#) Правительства Ставропольского края от 29 декабря 2012 г. N 562-п "О программе комитета Ставропольского края по пищевой и перерабатывающей промышленности, торговле и лицензированию "Развитие пищевой и перерабатывающей промышленности, потребительского рынка в Ставропольском крае"

Потребительский рынок Ставропольского края - один из наиболее динамично развивающихся секторов экономики, создающий пятую часть валового регионального продукта и около 15 процентов налоговых поступлений.

Состояние потребительского рынка обусловлено с одной стороны - уровнем платежеспособного спроса населения края, с другой - развитием трех основных отраслей: торговли, общественного питания и бытовых услуг населению.

По торговому обороту край занимает 4 место среди регионов Южного и Северо-Кавказского федеральных округов. Несмотря на то, что в торговле занято 7,4 процента от общей численности населения края, а 98 процентов товарооборота края формируется частным предпринимательским сектором, органы исполнительной власти края ограничены в мерах по развитию торговли на уровне оптового звена. На федеральном уровне пока не созданы механизмы правового регулирования оптового рынка.

В результате значительная часть розничного товарооборота формируется за счет поставок через мелкорозничную торговую сеть с низким качеством торгового сервиса в условиях отсутствия эффективного государственного контроля качества пищевых продуктов. Около 30 процентов продовольственных товаров, из которых 80 процентов завезены из-за пределов края, не отвечают требованиям стандартов качества и безопасности.

В торговой сети сосредоточен значительный объем теневого оборота. Развитие торгового посредничества приводит к увеличению звенности товародвижения, цепочки стоимости товаров и соответственно - цен реализации. Потребительский рынок края имеет выраженную зависимость от импортных товаров и товаров ввозимых из других субъектов России. Краевая торговая сеть закупает значительную часть продуктов питания и непродовольственных товаров за пределами края.

В Ставропольском крае необходимо создавать многоуровневую управляемую систему товародвижения, включающую современные оптовые торгово-логистические

центры, межрайонные оптовые базы, организованные рынки сельскохозяйственной продукции. Оптовое звено торговли должно быть сориентировано на местных производителей сельскохозяйственной и пищевой продукции, которые удовлетворяют потребность рынка по группе продовольственных товаров только на 38%.

Показатели обеспеченности торговой площадью в розничной торговле и посадочными местами в общественном питании в расчете на 1 тыс. жителей Ставрополья ниже, чем в Краснодарском крае и Ростовской области. Особо остро стала проблема распространения контрафактной и фальсифицированной продукции в сфере неорганизованной торговли.

Потребительская кооперация, созданная в свое время с целью торгового и бытового обслуживания сельского населения, в настоящее время практически утратила свою функцию. На ее долю приходится лишь 0,78 процентов товарооборота края. Годовой оборот розничной торговли в расчете на душу городского населения в 8 раз больше, чем сельского. Органы местного самоуправления муниципальных образований края самоустранились от проблем развития потребительского рынка. Более 230 тысяч жителей села в 144 населенных пунктах полностью лишены возможности получить бытовые услуги. Одной из основных проблем является неравномерное и несбалансированное развитие инфраструктуры потребительского рынка в разрезе муниципальных образований.

Слабо развит сектор "социальной" торговли и бытового обслуживания населения для малообеспеченных жителей. Не в полной мере решена проблема социальной поддержки населения, качества обслуживания инвалидов и ветеранов Великой Отечественной войны, пенсионеров, других льготных групп населения. Требуется принятие дополнительных мер по повышению качества питания учащихся в образовательных учреждениях края.

Стратегические цели развития потребительского рынка Ставропольского края

I. Создание и поддержание на потребительском рынке условий для добросовестной конкуренции.

II. Формирование краевой оптовой сети, как многоуровневой и территориально развитой системы товародвижения, сориентированной на местных товаропроизводителей.

III. Стимулирование развития цивилизованных форм розничной торговли, общественного питания и бытовых услуг населению.

IV. Достижение сбалансированного развития отраслевой структуры потребительского рынка в муниципальных районах Ставропольского края.

V. Развитие социального сектора потребительского рынка, ориентированного на население с низким уровнем дохода.

Принципы и приоритеты ведомственной политики:

I. Обеспечение защиты прав потребителей, совершенствование системы контроля качества товаров и услуг, вытеснение с потребительского рынка стихийных форм организации торговли.

II. Привлечение государственных и частных инвестиций для строительства современных торгово-логистических центров, создания межрайонных и районных оптовых баз, сельскохозяйственных оптовых рынков.

III. Развитие механизмов целевого продвижения продукции местных товаропроизводителей на потребительский рынок.

IV. Приоритетное развитие потребительского рынка в территориальных кластерах туристско-рекреационного типа федерального и краевого уровня.

V. Стимулирование развития потребительского рынка для удовлетворения потребностей сельского населения.

VI. Усиление роли органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Ставропольского края в развитии потребительского рынка.

VII. Повышение качества менеджмента в отраслях потребительского рынка края, развитие системы профессиональной подготовки и переподготовки работников кадров.

Направления реализации стратегии:

I. Создание и поддержание условий для равной, добросовестной конкуренции, защиты прав потребителей, обеспечения качества продуктов питания и их безопасности для здоровья населения края:

абзац второй **утратил силу**

устранение бюрократических барьеров по выходу на потребительский рынок края новых предприятий;

обеспечение эффективного контроля над хозяйствующими субъектами, занимающими доминирующее положение, посредством мониторинга процесса ценообразования и качества товаров;

содействие созданию и развитию общественных организаций защиты прав потребителей в муниципальных районах и городских округах Ставропольского края.

II. Формирование краевой оптовой сети, как многоуровневой и территориально развитой системы товародвижения, сориентированной на местных товаропроизводителей:

содействие в формировании торговых кластеров в городах Ставрополе и Пятигорске;

привлечение крупных зарубежных и российских компаний для строительства современных оптовых торгово-логистических центров на территории края (в городах относительно высокой концентрации оптовой торговли);

привлечение владельцев и операторов мелкооптовых рынков к созданию современных объектов оптовой и оптово-розничной торговли в качестве инвесторов;

использование механизмов государственно-частного партнерства для развития краевой оптовой сети, в частности межрайонных и районных оптовых баз, оптовых сельскохозяйственных рынков;

оптимизация системы товародвижения с целью уменьшения посредников на оптовом рынке;

создание крупных универсальных торгово-логистических центров, специализирующихся на оперативной доставке товаров от сельхозпроизводителя к продавцу с последующей реализацией по ранее сформированным каналам сбыта;

поддержка местных товаропроизводителей в реализации инвестиционных проектов по созданию собственных товаропроводящих сетей (межрайонные распределительные склады, базы хранения с мощностями по первичной обработке и упаковке);

развитие новых форм сельхозкооперации и системы заготовительных пунктов;

создание в структуре оптового звена мощностей по хранению, фасовке и переработке сельскохозяйственной продукции, в том числе остатков нереализованной продукции;

организация малых предприятий по хранению, переработке, расфасовке и предпродажной подготовке товаров краевых производителей и продукции, закупаемой у населения;

стимулирование развития фирменной торговли местных товаропроизводителей;

содействие в обеспечении доступа сельхозтоваропроизводителей в торговые сети;

дальнейшее развитие ярмарочной деятельности.

III. Стимулирование развития цивилизованных форм розничной торговли, общественного питания и бытовых услуг населению:

развитие и совершенствование инфраструктуры и организации розничной торговли, обеспечение количественного роста организаций торговли при усилении тенденции к инновационному развитию;

стимулирование строительства стационарных торговых сетей, новых

торгово-развлекательных центров за счет привлечения средств прямых инвесторов, ликвидация стихийной торговли на территории края;

приведение деятельности розничных рынков края в соответствие с требованиями законодательства Российской Федерации и Ставропольского края; создание условий для реализации излишков сельскохозяйственной продукции путем организации новых сельскохозяйственных розничных и оптовых рынков;

развитие предприятий "шаговой доступности" за счет целевого снижения арендной платы и регулирования торговой наценки;

приоритетное развитие на территории особо охраняемого эколого-курортного региона России - Кавказских Минеральных Вод высокотехнологичных форм торговли, общественного питания и бытового обслуживания населения;

продвижение на рынки городов сельскохозяйственной продукции крестьянско-фермерских и личных подсобных хозяйств края;

преобразование площадей розничной торговли малых населенных пунктов в "Магазины - приемозаготовительные пункты" для предоставления сельскому населению комплексных услуг потребительского рынка;

организация выездной торговли потребительскими товарами в период проведения сельскохозяйственных работ;

организация продажи товаров культурно-бытового и хозяйственного назначения в счет оплаты за сданную сельскохозяйственную продукцию;

обеспечение стопроцентного охвата учащихся общеобразовательных учреждений горячим питанием.

IV. Развитие социального сектора потребительского рынка, ориентированного на население с низким уровнем дохода:

введение в потребительскую сферу элементов государственного ценообразования путем заключения соответствующих соглашений с торгующими организациями по прямым поставкам товаров от производителей;

разработка и реализация на принципах государственно-частного партнерства инвестиционных проектов по созданию торговой и бытовой сети обслуживания льготных категорий населения - магазинов-дискаунтеров, предприятий общественного питания для рабочих, студентов, школьников и учащихся колледжей, детей в дошкольных учреждениях.

V. Усиление роли органов государственной власти и местного самоуправления в развитии потребительского рынка:

принятие нормативных правовых актов, регулирующих отношения между органами исполнительной власти Ставропольского края, органами местного самоуправления муниципальных образований Ставропольского края и субъектами потребительского рынка;

организация контроля за разработкой стратегий развития потребительского рынка на уровне муниципальных образований;

разработка и реализация краевых целевых и ведомственных целевых программ, конкретизирующих стратегию развития потребительского рынка Ставропольского края;

создание системы мониторинга, оценок и прогноза развития потребительского рынка Ставропольского края;

разработка и принятие организационных и финансовых мер по усилению внимания органов местного самоуправления муниципальных образований Ставропольского края к проблемам развития потребительского рынка;

создание единой системы подготовки, переподготовки и повышения квалификации кадров с привлечением отраслевых учебных заведений, в том числе учреждений начального и среднего профессионального образования;

участие в разработке федерального законодательства, регулирующего сферу потребительского рынка.

Ожидаемые результаты:

Обеспечение темпов роста розничного товарооборота в 2015 году по сравнению с 2008 годом на 165 %, а в 2025 году по сравнению с 2008 годом - на 205,5 процента.

Обеспечение темпов роста оборота общественного питания в 2015 году по сравнению с 2008 годом на 157 %, а в 2025 году по сравнению с 2008 годом - на 253 процента.

Доведение уровня показатели обеспеченности торговой площади в сфере розничной торговли до уровня 500 кв. м в расчете на 1 тыс. жителей, в общественном питании - 45 посадочных мест в расчете на 1 тыс. жителей.

Доведение уровня показателя обеспеченности бытовыми услугами в сельской местности до 7 рабочих мест на 1000 жителей и до 10 - в городской.

Стопроцентный охват школьников горячим питанием.

Организация 5 новых сельскохозяйственных розничных и оптовых рынков, увеличение количества торговых мест на универсальных рынках на 30%.

3.2.3.4. Развитие инфраструктуры бизнеса

Общая характеристика ситуации

Социально-экономическое развитие Ставропольского края в современных рыночных условиях невозможно без развития экономических институтов и формирования институциональной среды, способствующих росту предпринимательской деятельности и инвестиционной активности.

Становление рыночных отношений в крае отмечалось бурным ростом кредитных организаций.

Банковский сектор края на 01 января 2009 года представлен 8 кредитными структурами с 7 филиалами, а также 55 филиалами банков.

В результате демонополизации государственного страхования начал формироваться рынок страховых услуг.

Появились внебюджетные фонды как федерального, так и регионального уровней.

Получили развитие лизинговые операции, стало внедряться ипотечное кредитование.

Запущена в эксплуатацию система аукционов в электронной форме по размещению государственного и муниципального заказов.

Действует торгово-промышленная палата.

Положительная динамика экономического развития последних лет позволила интенсивно наращивать объемы консолидированного бюджета, что существенно повысило степень социальной защиты населения, дало возможность участвовать в федеральных проектах на условиях софинансирования, начать интенсивное строительство бюджетных объектов и более активно развивать жилищно-коммунальную инфраструктуру Ставропольского края.

В то же время финансовая инфраструктура и финансовые рынки в Ставропольском крае недостаточно развиты:

стоимость финансовых ресурсов на внутреннем рынке высокая;

наблюдается дефицит качественных инвестиционных проектов и дефицит средств для долгосрочных кредитов;

финансовые институты не обладают достаточной капитализацией и репутацией;

отсутствуют клиринговая деятельность и институты фондового рынка;

не получили широкого развития ипотечное кредитование, эмиссия ценных бумаг, биржевая деятельность;

не применяется практика предоставления налоговых кредитов и налоговых каникул;

залог государственного имущества при кредитовании не используется;

не действуют государственные гарантийные обязательства при привлечении инвестиционных ресурсов.

По уровню бюджетной обеспеченности в расчете на одного жителя Ставропольский край среди субъектов Российской Федерации занимает одно из последних мест. Основными плательщиками местного бюджета выступают крупные вертикально интегрированные структуры, что ставит в большую зависимость его наполнение от перемещения капитала.

Модель фискального федерализма практически исключила региональную власть из процесса регулирования налоговых ставок, тем самым межмуниципальная конкуренция потеряла свое экономическое содержание. Эта модель продолжает сужать поле административного перераспределения ресурсов посредством механизмов межбюджетных отношений и только гарантирует дефицитность местных бюджетов. Устойчивый феномен дотационности имеет ярко выраженный "рукотворный" характер, что демонстрируется показателями бюджета 2008 года. Из 35 муниципальных районов и городских округов Ставропольского края бездотационными были только 4 города, в то время как налоговая база муниципальных районов и городских округов Ставропольского края позволяла сбалансировать 29 местных бюджетов и иметь только 6 дотационных местных бюджетов.

В последние годы крупные корпоративные и сетевые структуры демонстрируют в крае территориально-монополистическое поведение. Концентрируя в своих руках мощные капиталы, современный менеджмент, сетевые технологии создают совершенно новую ситуацию в региональной конкуренции, выводя ее в макроэкономический формат, мало связанный с социально-экономическим развитием края.

Органы исполнительной власти Ставропольского края слабо взаимодействует с федеральными институтами развития: Инвестиционным фондом Российской Федерации, Российской венчурной компанией, Агентством по ипотечному жилищному кредитованию, Росагролизингом, Российским инвестиционным фондом информационно-коммуникационных технологий.

Стратегические цели развития:

обеспечение на долговременной основе стабильного экономического роста;

становление Ставропольского края как единого субъекта хозяйствования на пространстве конкурентных рынков в качестве услуг по созданию благоприятного инвестиционного климата, налоговых преференций, инфраструктурных услуг;

позиционирование Ставропольского края в экономическом пространстве, как субъекта международной конкуренции с позиции своего регионального брэнда и культурных символов;

институциональное обеспечение интеграции и кооперации всех укладов региона, создание тем самым условий для развития конкурентоспособных сегментов экономики;

наиболее полное удовлетворение потребностей региона в финансовых ресурсах за счет управления государственными финансами;

выход края по уровню бюджетной обеспеченности в расчете на одного жителя в первую десятку субъектов Российской Федерации;

максимальное финансовое обеспечение полномочий, исполняемых органами местного самоуправления муниципальных образований Ставропольского края;

создание реально действующей финансовой системы гибко реагирующей на возникающие диспропорции в социально-экономическом развитии края.

Принципы и приоритеты институциональной политики:

согласование бюджетной, денежной, структурной и региональной политики;

повышение роли бюджета как инструмента решений важнейших стратегических, экономических и социальных задач;

создание экономических стимулов для совершенствования межбюджетных отношений с органами местного самоуправления муниципальных образований

Ставропольского края;

- снижение уровня централизации бюджетных средств на краевом уровне;
- повышение эффективности бюджетных расходов и систем бюджетирования;
- устранение инфраструктурных ограничений экономического роста.

Направления реализации стратегии:

- переход от формализованного метода формирования местных бюджетов к стимулирующим методам развития налогооблагаемой базы на муниципальных территориях;

- использование различных налоговых преференций;

- развитие инновационных банковских услуг;

- создание фондов банковского управления;

- развитие трастовых услуг;

- развитие регионального лизинга;

- развитие сельскохозяйственной и сельской кредитной кооперации и кредитных потребительских кооперативов;

- создание кредитных союзов и потребительских обществ;

- развитие венчурного фонда для мобилизации научно-технического потенциала края;

- формирование эффективной системы управления государственной собственностью.

Ожидаемые результаты:

- Овладение возможностями суверенного экономического поведения и создание модели устойчивого развития экономических систем края.

3.3. Приоритеты создания комфортной среды жизнедеятельности

3.3.1. Развитие архитектуры и градостроительства

Общая характеристика ситуации

Анализ архитектурно-морфологической структуры расселения показывает, что сложившаяся система расселения края полифункциональна и полицентрична, т.е. имеет все типы расселения и весь набор центров расселения.

К региональным особенностям сельской поселенческой сети следует отнести определенную неравномерность распределения сельских поселений при невысокой средней плотности населения.

Особенностью городских поселений является достаточно крупная сечь городских поселений, представленная категориями крупных и средних городов с различным уровнем их социально-экономического развития, неравномерность распределения по краю и наличие городской агломерации (территория Кавказских Минеральных Вод).

Ставропольский край интенсивно теряет свою пространственную индивидуальность, его неповторимость размывается как нерегулируемой застройкой межселенных территорий хозяйственными объектами, так и точечной застройкой поселенческих территорий. Поселения перестали рассматриваться как среда обитания жителей края и превратились в объекты строительного бизнеса.

Бичом конкурсных решений в последнее время стали тендеры на проектную документацию, где основным критерием оценки является финансовая привлекательность предложений.

Точечная застройка поселенческих территорий практически исключила присутствие архитектурного замысла в планировочном процессе, а отстранение от него градостроительных советов не только привело к низкому уровню архитектурных решений, но и породило череду конфликтных ситуаций, связанную с посягательством

на сложившуюся среду обитания жителей.

Несмотря на то, что Ставропольский край имеет богатые архитектурные традиции как в Ставрополе, так и на Кавказских Минеральных Водах, архитектурные школы перестали влиять на градостроительную деятельность. Малые архитектурные формы, придающие неповторимость облика поселений, подавлены обилием рекламных конструкций, торговых киосков, автомобильных стоянок, строений сомнительного вкуса.

Авторский надзор исключен законодательством, что лишает архитектора права следить за качеством строительства, а приемка зданий в эксплуатацию ведется без участия генерального проектировщика, что позволяет подрядчику с заказчиком экономить финансовые средства на архитектурных решениях.

Инженерная инфраструктура морально и физически устарела и требует реконструкции.

Снижено качество архитектурных и градостроительных решений из-за отсутствия квалифицированных кадров в области архитектуры и градостроительства в штате администраций муниципальных образований.

Дальнейшая архитектурная размытость и хаотичность в градостроительстве стали несовместимы со стратегическим замыслом развития края как здравницы межрегионального и международного значения, и территории широкомасштабного туризма.

Необходимо разрешение конфликтующего противоречия между производственной индустрией и индустрией отдыха в целях создания благоприятной среды обитания на всей территории края.

Стратегические цели и принципы развития

В основу стратегической модели градостроительного развития территории края положена идея гармонизации территориальной организации хозяйства и систем расселения.

В ближайшей перспективе все большее значение должны приобретать системы территориального планирования с соблюдением главного принципа - комплексного подхода к развитию территории, так как краевая система расселения, так же как и многие другие региональные системы в целом, характеризуются неполноценностью выполняемых функций отдельными системами, вследствие недостаточности их экономической базы, социальной сферы, транспортной и инженерной инфраструктуры.

В основу проектных решений положена ступенчатость обслуживания, предполагающая обеспечение комплексом услуг в пределах групповых систем населенных мест, так называемой "межселенной инфраструктуры" в отдельных центрах, опирающаяся на следующие принципы:

- единство архитектурно-градостроительной концепции;
- баланс частных и публичных пространств;
- внедрение на селе стандартов "городского образа жизни";
- оптимизацию "зеленых зон";
- сохранение и реставрацию исторической городской среды и курортных зон.

Специфика сложившегося размещения и пространственных связей народнохозяйственных объектов Ставропольского края и важнейших элементов природного ландшафта должны определять характерную для данного региона планировочную структуру.

Главные планировочные оси территории Ставропольского края определяются как совпадающие с ландшафтными коридорами, включающими природные доминанты и плоскостные элементы природного каркаса - это леса и реки, горы и долины. Второстепенные планировочные оси или оси краевого значения проходят по периметру края, на них расположены все районные центры, таким образом, достигается связанность территории и ее функциональная эффективность.

Предполагается сохранение исторической преемственности системы расселения: главные оси расселения с историческими торговыми путями, за исключением

направления Черкасского тракта, получившего некоторые изменения. Особенностью Ставропольской системы расселения является расположенный асимметрично, относительно всей территории, краевой центр - Ставрополь. Это обстоятельство диктует необходимость в целях дальнейшего сбалансированного развития определить на территории Ставропольского края центры, дублирующие отдельные функции краевой столицы, или частично их заменяющие. Эти центры будут формировать вокруг себя зоны влияния, тем самым, разбивая территорию Ставропольского края на четыре планировочные зоны: западная, центральная, восточная и зона Кавказских Минеральных Вод.

Западная планировочная зона - самая урбанизированная территория Ставропольского края, здесь расположен краевой центр - город Ставрополь. Эта территория характеризуется высокой концентрацией промышленных производств, маятниковой трудовой миграцией, высокой плотностью населения и людностью поселений.

Центральная планировочная зона - территория, перераспределяющая функцию межрайонного центра между городом Светлоградом и городами Ипатово, Благодарным, где достигается более совершенная система социального и культурного обслуживания территории.

Восточная планировочная зона - территория, объединяющая и организующая периферийные районные центры в единую планировочную систему. Восточная планировочная зона богата разнообразными памятниками природы и заказниками.

Планировочная зона Кавказских Минеральных Вод - территория, сформировавшаяся на базе трех районов: Предгорного, Георгиевского и Минераловодского. Эта планировочная зона расположена на главной планировочной оси Ставропольского края - урбанизированное кольцо - имеющая в этом районе выходы в Карачаево-Черкесскую Республику, Кабардино-Балкарскую Республику и Чеченскую Республику.

Развитие сельских территорий: поселения XXI века

Утратил силу

Развитие городских территории

Общая характеристика ситуации

С развитием цивилизации люди постепенно утрачивают способность создания собственного пространства, что подтверждается падением уровня бытовой культуры. Вместо того чтобы строить свой мир и обустраивать свое окружение идет массовый отказ от культурного наследия высочайшего уровня в пользу выстроенных руками непрофессионалов нелепых свидетельств неожиданного достатка.

Проблема всех исторических городов состоит в неверном подходе к сохранению историко-архитектурных памятников, выделяя в качестве таких объектов отдельные строения, в то время более важным и перспективным являются зоны, в которых они существуют. Генеральный план может быть инструментом сохранения и инструментом подавления исторической застройки.

Заказчиками на градостроительные проекты и проекты территориального планирования выступают муниципальные власти, которые не могут сформулировать задание, круг требований и ограничений из-за отсутствия идеологии развития поселения, максимально учитывающей интересы проживающего сообщества.

Сегодня только архитектор, благодаря синтетическому устройству профессионального мышления, способен увязать в единое целое экономическую, социальную и культурную составляющую проекта.

Города края в своем большинстве пока сохранили изумительные исторические кварталы и их самобытность очень выгодна в качестве туристско-рекреационных объектов.

Кроме того, они представляют более комфортные и здоровые условия проживания при условии их обустройства комплексом коммунальных услуг.

Принципы и приоритеты градостроительной политики:

Главное требование в градостроительстве должно заключаться в безопасности городской среды - это и экологическая чистота и ресурсосберегающие технологии. Эта среда должна быть комфортной для жизни всех слоев населения, сбалансировано учитывать их потребности и строиться на следующих принципах:

Комплексное развитие территории, исключая точечную застройку.

Соответствие жилья стандартам качества и пространства.

Шаговая доступность социальной инфраструктуры, исключая использование автотранспорта.

Сохранение местных ландшафтов и природного капитала - воды, зеленых массивов, местных биообразований флоры и фауны.

Интеграция коммунальных сетей в местные ландшафты.

Предназначение улиц и площадей для удобного перемещения людей, а не машин.

Выполнение зелеными насаждениями не только рекреационной и эстетической функции, но и функции экологической.

Ориентация на кварталы с четкими границами между общегородскими и придомовыми пространствами.

Сохранение архитектурных ценностей путем освобождения исторических центров от объектов социальной активности путем перемещения их в другие районы поселения.

Закрепление в генеральных планах городов не историко-архитектурных памятников, а зон охраны ценностей исторической застройки.

Направления реализации стратегии:

Решение главной градостроительной идеи - улучшение градостроительной ситуации, оптимизация планировочной структуры и функционального зонирования, совершенствование системы расселения, в соответствии с упорядочением и развитием урбанизированных территорий, зон агломерации, предполагается осуществить через:

I. Архитектурное и градостроительное сопровождение инвестиционных проектов регионального уровня.

II. Совершенствование **законодательства** в сфере градостроительной деятельности и, прежде всего, законодательного утверждения зон для развития курортного, жилищного и коммунального строительства.

III. Разработку и внедрение информационной системы градостроительной деятельности на территории Ставропольского края.

IV. Разработку специальных отраслевых схем.

V. Разработку и утверждение генеральных планов городов, сельских поселений, правил землепользования и застройки городов и сельских поселений.

VI. Реформирование структуры органов архитектуры и градостроительства на территории Ставропольского края.

VII. Повышение качества архитектурных решений.

VIII. Осуществление авторского надзора на стадии строительства объектов.

IX. Создание межведомственной группы разработчиков, разработка концепции поселения XXI века с учетом особенностей Ставропольского края.

X. Определение возможностей быстрого возведения поселений в конкретных условиях; определение мест для реализации пилотных проектов.

XI. Проведение презентаций проектов, поиск инвесторов.

Ожидаемые результаты:

Реализацией стратегического направления в области архитектуры и

градостроительства планируется:

сохранение и рациональное использование курортного и природного комплексов;
создание единой системы регламентов и нормативов градостроительной деятельности и нормативной базы для строительного проектирования;

обеспечение взаимной увязки документов территориального планирования всех уровней на основе стратегий социально-экономического развития территорий;

обеспечение разработки и реализации генеральных планов муниципальных образований;

создание градостроительной основы инвестиционных площадок и площадок массового жилищного строительства;

обеспечение строительства на основе проектных документов (генеральных планов и правил землепользования);

улучшение внешнего облика и качества застройки городов и сел, новых микрорайонов, повышение комфортности проживания и отдыха на основе совершенствования архитектурных решений и проектирования объектов;

формирование рациональной и безопасной транспортной системы в крае;

экономическое, социальное, духовное и историко-культурное развитие территорий, гармонично сбалансированное в отношении с окружающей средой и базирующееся на технологиях 21 века;

создание первых образцов поселений как полюсов устойчивого эколого-экономического и культурологического развития, формирующих новый имидж края, привлекательный для инвесторов и жителей;

широкое привлечение квалифицированных специалистов, в т.ч. и из-за пределов края;

экологическая реабилитация людей;

воспроизводство природы и архитектуры.

3.3.2. Развитие жилищно-коммунального хозяйства

Общая характеристика ситуации

Современное жилищно-коммунальное хозяйство Ставропольского края - это многоотраслевой комплекс, который включает в себя взаимозависимые, но в то же время и достаточно автономные предприятия и организации производственной сферы. Потребителями услуг жилищно-коммунального комплекса являются практически все население края, социальная сфера и хозяйствующие субъекты экономики.

Общая и главная проблема жилищного фонда и коммунальной инфраструктуры - это высокий уровень износа основных фондов, низкий коэффициент полезного действия и использования мощностей, большие потери. Планово-предупредительный ремонт коммунальных сетей и оборудования полностью уступил место аварийно-восстановительным работам, единичные затраты на проведение которых выше, чем затраты на плановый ремонт таких же объектов.

Каждой из составных частей жилищно-коммунального хозяйства присущи также свои проблемы.

Жилищное хозяйство:

капитальный ремонт жилья проводится недостаточными темпами (при нормативной ежегодной потребности в ремонте в 4-5%, в среднем ремонтируется лишь 0,3% жилья);

степень благоустройства жилищного фонда остается невысокой (79% жилья оборудовано водопроводом, 72% - канализацией, 65% - ваннами (душами) и горячим водоснабжением).

Сфера обращения с отходами производства и потребления:

только около 60% отходов размещается на официально действующих полигонах

и свалках, которые в большинстве своем не отвечают природоохранным и санитарным требованиям;

планово-регулярная санитарная очистка осуществляется только в 23% населенных пунктов края; утвержденные нормы накопления отходов, разработанные в соответствии с действующими нормативными документами имеют 42% муниципальных образований Ставропольского края;

тарифы на вывоз твердых бытовых отходов не соответствуют экономически обоснованным расходам и значительно отличаются по муниципальным образованиям.

Водоснабжение:

растут потери воды из-за частых порывов, утечек; среднестатистический показатель потерь по краю составляет - 41%;

в летний период из-за возрастающего объема водопотребления имеет место дефицит подачи воды 20-30% потребителям края;

24 тыс. человек в 44 населенных пунктах края не обеспечены централизованным водоснабжением, а для 15,5 тыс. человек в 34 населенных пунктах подается недостаточно очищенная питьевая вода;

в ряде населенных пунктов протяженность магистральных водопроводов от очистных сооружений водопроводов до границы поселений составляет от 40 до 220 км; стоимость услуги водоснабжения в таких районах достигает от 50 рублей за 1 куб. м до 100 рублей.

Водоотведение:

с учетом сроков эксплуатации степень износа канализационных систем по краю составляет около 60%;

системы канализации в основном недозагружены, протяженность канализационных сетей в городах составляет 40 - 45% от протяженности водопроводных сетей;

в некоторых населенных пунктах отсутствуют очистные сооружения канализации, централизованные системы канализации.

Электроснабжение:

в городах Ставрополь (Юго-Западный район), Михайловск величина установленной мощности силовых трансформаторов в ближайшей перспективе не позволит обеспечить присоединение новых потребителей;

технологический расход электроэнергии (потери) при ее передаче по электрическим сетям в целом по отрасли превышает норматив;

в среднем по предприятиям износ сетей и технологического оборудования превышает 60%.

Теплоснабжение:

основное технологическое оборудование с превышенным сроком эксплуатации составляет 79%;

из-за низкого коэффициента полезного действия используемого оборудования и его физического и морального износа - 65% котельных работают нерентабельно;

во многих случаях насосное оборудование, установленное по проекту, не соответствует присоединенной нагрузке;

приборы учета топливно-энергетических ресурсов имеют низкий класс точности и не соответствуют современным правилам учета;

система автоматики безопасности морально и физически устарела и не отвечает современным требованиям безопасности на опасных производственных объектах.

С целью преодоления проблем в жилищно-коммунальном комплексе необходимо реализовать следующие цели развития комплекса.

Стратегические цели развития:

улучшение качества жилищно-коммунального обслуживания потребителей, обеспечение надежности работы инженерно-коммунальных систем жизнеобеспечения, комфортности и безопасности условий проживания граждан;

повышение эффективности работы жилищно-коммунальных предприятий.

Жилищная сфера:

обеспечение надлежащего технического состояния жилищного фонда;

увеличение степени благоустройства жилищного фонда (увеличение доли благоустроенных многоквартирных домов в % от числа жилых домов в городе - до 93, в сельской местности - до 73);

улучшение качества предоставляемых услуг;

оптимизация затрат производителей услуг по управлению, содержанию и ремонту жилищного фонда, соответственно и тарифов на предоставляемые услуги;

развитие инициативы собственников по управлению недвижимостью и переход к профессиональному управлению жилищным фондом.

Коммунальный комплекс:

обеспечение надлежащего технического состояния объектов коммунальной инфраструктуры;

развитие государственно-частного партнерства в коммунальном секторе.

Сфера обращения с отходами производства и потребления: развитие системы работы с отходами производства и потребления, способствующей улучшению экологической и санитарно-эпидемиологической обстановки на территории Ставропольского края.

Принципы и приоритеты ведомственной политики:

I. Соблюдение экологических норм и требований при эксплуатации объектов коммунального комплекса.

II. Модернизация и применение инновационных энергосберегающих технологий в процессе эксплуатации объектов жилищно-коммунального хозяйства.

III. Государственная поддержка наиболее приоритетных инвестиционных проектов, имеющих определяющее значение для обеспечения жизнедеятельности муниципальных образований.

IV. Использование конкурсной процедуры отбора претендентов на получение кредитных ресурсов и средств на модернизацию жилищно-коммунального комплекса.

Для достижения стратегических целей развития жилищно-коммунального хозяйства на основе реализации перечисленных принципов и приоритетов необходимо выполнить следующие мероприятия.

Направления реализации:

Жилищная сфера:

проведение инвентаризации жилищного фонда;

разработка муниципальных программ по проведению капитального ремонта и реконструкции жилищного фонда;

позаэтапное увеличение ежегодного финансирования капитального ремонта многоквартирных домов на условиях софинансирования собственниками жилья;

внедрение мероприятий по ресурсосбережению при эксплуатации, ремонте и строительстве жилищного фонда;

разработка и реализация программ отселения граждан из ветхого и аварийного жилья с привлечением средств федерального бюджета, формирование маневренного жилищного фонда Ставропольского края;

обеспечение поддержки общественного самоуправления в жилищной сфере путем обеспечения информационно-пропагандистского сопровождения хода реформирования системы управления многоквартирными домами;

стимулирование перехода к профессиональному управлению многоквартирными домами путем увеличения доли предприятий частной формы собственности, предоставляющих услуги в жилищном хозяйстве; повышения квалификации управленческих кадров; перехода на реальные договорные отношения в сфере управления многоквартирными домами.

Коммунальный комплекс:

проведение инвентаризации объектов коммунального назначения, находящихся в хозяйственном ведении государственных и муниципальных предприятий;

регистрация в установленном порядке права государственной, муниципальной собственности на объекты коммунального назначения;

разработка и реализация программ модернизации сетей и инженерного оборудования коммунальной инфраструктуры с применением инновационных технологий в целях повышения качества предоставления коммунальных услуг потребителям и снижения их стоимости;

включение в приоритетном порядке в соответствующие краевые целевые программы Ставропольского края мероприятий, направленных на создание инженерной инфраструктуры на земельных участках, предоставляемых семьям, имеющим трех и более детей;

разработка и реализации программ комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры на основе документов территориального планирования муниципальных образований, разработка и утверждение инвестиционных программ организаций коммунального комплекса;

формирование инвестиционной привлекательности коммунального комплекса путем развития конкуренции и перехода на договорную форму взаимоотношений между собственниками коммунального имущества и эксплуатирующими его предпринимательскими структурами частной формы собственности (на основе договоров аренды, концессионных соглашений, сервисных контрактов и т.п.);

внедрение ресурсосберегающих технологий на объектах коммунального хозяйства края;

осуществление контроля за передачей в муниципальную собственность бесхозных объектов коммунального назначения, оказание помощи муниципальным образованиям в передаче объектов на обслуживание или в аренду специализированным предприятиям;

повышение эффективности системы регулирования деятельности естественных локальных монополий;

обеспечение благоприятных условий для привлечения частных инвестиций в сферу жилищно-коммунального хозяйства, перехода на установление долгосрочных (не менее чем на три года) тарифов на коммунальные ресурсы.

Сфера обращения с отходами производства и потребления:

разработка и принятие в установленном порядке краевых и муниципальных нормативных правовых актов, определяющих и регулирующих порядок обращения с отходами и вторичными материальными ресурсами на территории Ставропольского края;

разработка и выполнение программ муниципальных образований по организации сбора, транспортировки, переработки и захоронению отходов производства и потребления с применением прогрессивных методов и технологий в соответствии с современными экологическими и санитарно-эпидемиологическими требованиями;

создание на территории Ставропольского края благоприятных условий для привлечения инвесторов для организации сбора, транспортировки, переработки и захоронения отходов производства в соответствии с современными экологическими и санитарно-эпидемиологическими требованиями;

создание отходоперерабатывающих межмуниципальных зональных центров.

Ожидаемые результаты:

снижение аварийности на сетях водопровода и канализации до уровня не выше 30 аварий на 100 км сетей в год; в распределительных электрических сетях - до уровня не выше, чем 0,18 отключений на 1 км электрических сетей в год; прекращение подачи тепла из-за порывов в тепловой сети - не более чем 0,01 отключении на 1 км тепловой сети;

снижение доли утечек и неучтенного расхода воды в суммарном объеме воды,

поданной в сеть, до 18 %, доли потерь тепловой энергии в суммарном объеме отпуска тепловой энергии до 7,5 процента;

распространение профессионального управления с помощью частных управляющих организаций не менее, чем до уровня 69% от числа многоквартирных жилых домов;

в сфере обращения с отходами производства и потребления: достижение переработки вторичных материальных ресурсов до уровня не менее, чем 0,2 млн тонн отходов в год; размещение не более 20% отходов на несанкционированных свалках;

до 2017 года обеспечить увеличение доли заемных средств в общем объеме капитальных вложений в системы теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод до 30 процентов.

3.3.3. Развитие природопользования и охрана окружающей среды

Общая характеристика ситуации

В целом, уровень антропогенной нагрузки на природную среду Ставропольского края значительно ниже, чем в других регионах страны, на территории которых располагаются крупные предприятия промышленного производства. Состояние атмосферы на большей части территории благоприятное для жизни.

Вместе с тем, в Ставропольском крае на протяжении десятилетий формируются полюса экологического неблагополучия. В неблагоприятной природной среде проживает более 26% населения Ставропольского края. Неуклонно растет выброс вредных веществ в воздушный бассейн, большинство из которых составляют выбросы автотранспорта. Улавливание и утилизация вредных выбросов составляет лишь 49,9%. Крайне неблагоприятная ситуация сложилась в области обращения с отходами. Высок износ гидротехнических сооружений. Около 40% населения, обеспеченных централизованным водоснабжением не имеют систем канализации. Большинство рек и водохранилищ соответствуют III классу - "умеренное загрязнение".

Состояние геологической среды.

Наибольшие изменения геологической среды связаны с подтоплением, оползневыми, эрозионными процессами, просадочностью, набуханием пород. Целостность геологического массива нарушена не только происходящими природными процессами, но и многочисленными скважинами, часть из которых находится в бесхозном состоянии, карьерами, непродуманной хозяйственной деятельностью человека.

Поверхностные воды.

Поверхностные воды края в основном квалифицируются как "умеренно загрязненные" и "загрязненные" и на отдельных створах - "грязные".

Состояние подземных вод.

Наибольшим изменениям подвержены субнапорные и безнапорные водоносные горизонты. В восточных районах края наблюдается интенсивное загрязнение водоносных горизонтов оросительными водами.

Нарушенные почвы.

Общая площадь нарушенных земель в результате добычи полезных ископаемых и строительства составляет свыше 4 тыс. га, половина из которых требует рекультивации.

Проблемы бытовых отходов.

Самую большую угрозу состоянию земельного фонда представляют свалки промышленных и бытовых отходов, подавляющее число которых не отвечает санитарным нормам. Полигонов хранения, обезвреживания и утилизации отходов в крае нет.

При оценке экологического состояния окружающей среды выделены:

регионы с удовлетворительным состоянием природной среды, которые расположены в северо-восточной и северо-западной части края;

регионы с умеренно опасным состоянием окружающей среды, которые расположены в северной, центральной и южной частях края;

регионы с опасным состоянием природной среды, которые расположены в южной части края и обусловлены деятельностью ГРЭС, оросительными системами, плотностью дорог;

регионы с чрезвычайно опасным состоянием природной среды, которые охватывают крупные промышленные центры (города Ставрополь, Невинномысск).

Стратегические цели

Концепция стратегического замысла в области природопользования и охраны окружающей среды заключается в сохранении и приумножении типичных и уникальных природных ландшафтов, как естественной среды обитания человека, растительного и животного мира, биологического разнообразия флоры и фауны, редких и исчезающих видов растений и животных, формировании сбалансированной экологически ориентированной модели развития экономики и экологически конкурентных производств.

Принципы региональной природоохранной политики:

I. Обеспечение конституционных прав граждан - жителей Ставропольского края на благоприятную окружающую среду, в том числе - на чистую воду и чистый воздух, за счет снижения выбросов загрязняющих веществ в атмосферу, поверхностные и подземные водные объекты, увеличения лесистости Ставропольского края.

II. Новые методы территориального планирования, землепользования и застройки с учетом экологических ограничений.

III. Государственная поддержка в освоении инновационных методов ведения разведки и добычи минерально-сырьевых ресурсов предприятиями, независимо от их организационно-правовой формы и масштабов деятельности.

IV. Государственная поддержка товаропроизводителей, перешедших на принципы безотходного производства и природосбережения с учетом приоритета сохранения природных комплексов, биоразнообразия и объектов природного наследия над другими задачами экономического развития Ставропольского края.

V. Государственная поддержка инновационных проектов в курортно-рекреационном комплексе.

VI. Регулирование баланса интересов производителей продукции и экологической безопасности производства.

VII. Формирование региональной сети особо охраняемых природных территорий краевого значения (далее - ООПТ), обеспечивающей размещение их во всех природных ландшафтах края, расширение перечня категорий ООПТ с учетом особенностей или уникальности природных объектов и их современного состояния.

VIII. Создание эффективного экологического сектора экономики, привлечение инвесторов в сектор социально значимого и высокопродуктивного специализированного производства, основанного на утилизации твердых бытовых и промышленных отходов, сопровождающегося контролем за использованием природных ресурсов и состоянием окружающей среды.

IX. Государственная поддержка развития экологического воспитания и культуры населения, прежде всего молодежи.

Задачи и приоритетные направления развития природоохранной деятельности

Одной из важнейших задач по оздоровлению окружающей среды является улучшение состояния природного каркаса, под которым подразумевается система, обладающая наибольшей экологической устойчивостью, система способная уравновешивать происходящие негативные изменения под влиянием негативных факторов. Экологический каркас Ставропольского края обладает значительным потенциалом. Отдельные его элементы не утратили способности к

самовосстановлению. Тем не менее, необходимы определенные меры по укреплению потенциала природного каркаса.

Традиционный подход к обустройству территории должен уступить место широкому биоэкономическому подходу, предполагающему рассмотрение "на равных" как техногенной, так и природной систем края и обеспечивающему достижение совокупной эффективности проектных решений, направленных как на рациональную организацию ведения хозяйства и социальной сферы, так и на сохранение и улучшение окружающей природной среды.

Выделяются следующие приоритетные направления развития природоохранной деятельности:

Развитие минерально-сырьевой базы и мониторинга пользования участками недр и экзогенных геологических процессов:

внедрение и сопровождение информационно-аналитических систем, создание баз данных по прогнозным, разведанным и эксплуатируемым месторождениям;

оценка минерально-сырьевого потенциала края и возможностей его эффективного использования;

бурение разведанных артезианских скважин для геологического изучения и оценки качества подземных вод;

проведение прогнозных и геологоразведочных работ по перспективным месторождениям полезных ископаемых;

финансирование научно-исследовательских работ по оценке перспективных участков полезных ископаемых.

Обеспечение потребности экономики и населения в водных ресурсах, повышение технического уровня и безопасности функционирования водохозяйственных систем и гидротехнических сооружений, снижение ущерба от вредного воздействия вод:

снижение антропогенной нагрузки и загрязнения водных объектов, улучшение их состояния и восстановление экосистем, в первую очередь источников питьевого водоснабжения;

создание в регионах с неблагоприятным состоянием поверхностных источников питьевого водоснабжения и риском аварийных техногенных загрязнений альтернативных систем; обеспечение населения питьевой водой из подземных источников;

строительство, реконструкция и капитальный ремонт гидротехнических сооружений; расчистка русла рек и ложа водохранилищ;

внедрение эффективного экономического механизма рационального водопользования и охраны водных объектов; создание водоемов для рекреационных целей;

мониторинг состояния гидротехнических сооружений и водных объектов.

Охрана окружающей среды:

расширение сети стационарных и передвижных постов наблюдения за состоянием атмосферного воздуха, водных объектов;

осуществление мониторинга экологической среды для предупреждения негативных техногенных процессов и предупреждения чрезвычайных экологических ситуаций;

осуществление лабораторно-аналитических исследований в области охраны окружающей среды Ставропольского края, разработка и внедрение современных экологически безопасных технологий;

снижение выбросов загрязняющих веществ, прежде всего в атмосферный воздух, путем внедрения ресурсосберегающих и безотходных технологий во всех сферах хозяйственной деятельности; технологическое перевооружение и вывод из эксплуатации предприятий устаревшего оборудования и автотранспорта;

модернизация и развитие экологически безопасных видов транспорта, транспортных коммуникаций и топлива, в том числе неуглеводородного;

разработка и реализация краевой целевой программы "Отходы производства и потребления в Ставропольском крае", которая позволит создать комплексную систему обращения с отходами производства и потребления в крае, обеспечит снижение уровня воздействия отходов на окружающую среду; максимальное вовлечение утилизируемых компонентов в экономику края в качестве вторичных материальных ресурсов;

повышение уровня экологического образования и экологической культуры населения;

совершенствование системы обеспечения органов государственной власти, органов местного самоуправления, населения достоверной информацией о состоянии окружающей среды.

Сохранение растительного и животного мира на территории Ставропольского края:

проведение государственного мониторинга объектов животного мира;

ведение Красной книги Ставропольского края;

сохранение и восстановление редких и исчезающих видов растений и животных;

охрана и воспроизводство водных биологических ресурсов;

увеличение лесистости Ставропольского края.

Создание системы особо охраняемых природных территорий для сохранения естественных экосистем во всех природно-климатических зонах Ставропольского края:

совершенствование функционирования особо охраняемых природных территорий;

проведение научно-исследовательских и проектных работ по созданию новых особо охраняемых природных территорий;

развитие рекреации и экологического туризма.

4. Механизмы реализации стратегии

Обеспечить высокий уровень конкурентоспособности территории предполагается в условиях эффективной деятельности органов исполнительной власти Ставропольского края.

Все механизмы реализации стратегии должны быть направлены на смену модели экономического роста, основанного на принципиально иных экономических и технологических приоритетах.

Достижение поставленных стратегических целей во многом будет определяться способностью органов государственной власти выработать эффективный механизм реализации стратегии, предусматривающий комплекс мер правового, экономического и организационного характера, обеспечивающий "баланс интересов" и скоординированные действия всех участников реализации стратегии.

Важнейшим элементом механизма реализации стратегии является экономическая политика органов исполнительной власти Ставропольского края, базирующаяся на системном стратегическом планировании развития экономики, отдельных отраслей, сфер деятельности и территорий и принятии оперативных управленческих решений.

Совершенствование региональной системы управления будет осуществляться на следующих принципах:

государственно-частное партнерство;

прозрачность и эффективность взаимодействия власти, бизнеса и общества;

сокращение административных процедур и барьеров;

внедрение механизмов эффективного взаимодействия регионального уровня власти и органов местного самоуправления;

профессионализм и ответственность;

проблемно-целевой и проектный подход;

повышение качества бюджетного управления;
создание финансовых стимулов для развития муниципальных образований;
программно-целевой метод формирования и реализации социальной политики;
система показателей оценки деятельности органов государственной власти Ставропольского края по реализации стратегии;
мониторинг реализации стратегии;
совершенствование имущественных и земельных отношений;
ликвидация дублирования функций в органах исполнительной власти Ставропольского края;
обеспечение удовлетворенности населения Ставропольского края качеством предоставления государственных и муниципальных услуг;
увеличение доли населения Ставропольского края, имеющего доступ к получению государственных и муниципальных услуг по принципу "одного окна" по месту пребывания, в том числе в многофункциональных центрах предоставления государственных и муниципальных услуг в Ставропольском крае;
увеличение доли населения Ставропольского края, использующих механизм получения государственных и муниципальных услуг в электронной форме;
снижение числа обращений представителей бизнес-сообщества Ставропольского края в орган исполнительной власти Ставропольского края или орган местного самоуправления муниципального образования Ставропольского края для получения одной государственной или муниципальной услуги, связанной со сферой предпринимательской деятельности.

Государственно-частное партнерство

Основополагающим инструментом достижения стратегических целей должно стать использование механизма государственно-частного партнерства.

Государственно-частное партнерство рассматривается как перспективная форма экономического сотрудничества, обеспечивающая равноправие власти и бизнеса в рамках реализации экономических проектов, направленных на достижение целей государственного управления, равные условия развития бизнеса, привлечение и эффективное использование государственных, муниципальных и частных ресурсов.

Цели развития государственно-частного партнерства

Совершенствование механизмов финансирования проектов, имеющих важное значение для развития инфраструктуры Ставропольского края.

Согласование стратегии развития технологий и инновационной деятельности.

ГАРАНТ:

Нумерация пунктов приводится в соответствии с источником

VI. Регулирование баланса интересов производителей продукции и экологической безопасности производства.

VII. Формирование региональной сети особо охраняемых природных территорий краевого значения (далее - ООПТ), обеспечивающей размещение их во всех природных ландшафтах края, расширение перечня категорий ООПТ с учетом особенностей или уникальности природных объектов и их современного состояния.

VIII. Создание эффективного экологического сектора экономики, привлечение инвесторов в сектор социально значимого и высокопродуктивного специализированного производства, основанного на утилизации твердых бытовых и промышленных отходов, сопровождающегося контролем за использованием природных ресурсов и состоянием окружающей среды.

IX. Государственная поддержка развития экологического воспитания и культуры населения, прежде всего молодежи.

Задачи и приоритетные направления развития природоохранной деятельности

Одной из важнейших задач по оздоровлению окружающей среды является улучшение состояния природного каркаса, под которым подразумевается система,

обладающая наибольшей экологической устойчивостью, система способная уравнивать происходящие негативные изменения под влиянием негативных факторов. Экологический каркас Ставропольского края обладает значительным потенциалом. Отдельные его элементы не утратили способности к самовосстановлению. Тем не менее, необходимы определенные меры по укреплению потенциала природного каркаса.

Традиционный подход к обустройству территории должен уступить место широкому биоэкономическому подходу, предполагающему рассмотрение "на равных" как техногенной, так и природной систем края и обеспечивающему достижение совокупной эффективности проектных решений, направленных как на рациональную организацию ведения хозяйства и социальной сферы, так и на сохранение и улучшение окружающей природной среды.

Выделяются следующие приоритетные направления развития природоохранной деятельности:

Развитие минерально-сырьевой базы и мониторинга пользования участками недр и экзогенных геологических процессов:

внедрение и сопровождение информационно-аналитических систем, создание баз данных по прогнозным, разведанным и эксплуатируемым месторождениям;

оценка минерально-сырьевого потенциала края и возможностей его эффективного использования;

бурение разведанных артезианских скважин для геологического изучения и оценки качества подземных вод;

проведение прогнозных и геологоразведочных работ по перспективным месторождениям полезных ископаемых;

финансирование научно-исследовательских работ по оценке перспективных участков полезных ископаемых.

Обеспечение потребности экономики и населения в водных ресурсах, повышение технического уровня и безопасности функционирования водохозяйственных систем и гидротехнических сооружений, снижение ущерба от вредного воздействия вод:

снижение антропогенной нагрузки и загрязнения водных объектов, улучшение их состояния и восстановление экосистем, в первую очередь источников питьевого водоснабжения;

создание в регионах с неблагоприятным состоянием поверхностных источников питьевого водоснабжения и риском аварийных техногенных загрязнений альтернативных систем; обеспечение населения питьевой водой из подземных источников;

строительство, реконструкция и капитальный ремонт гидротехнических сооружений; расчистка русла рек и ложа водохранилищ;

внедрение эффективного экономического механизма рационального водопользования и охраны водных объектов; создание водоемов для рекреационных целей;

мониторинг состояния гидротехнических сооружений и водных объектов.

Охрана окружающей среды:

расширение сети стационарных и передвижных постов наблюдения за состоянием атмосферного воздуха, водных объектов;

осуществление мониторинга экологической среды для предупреждения негативных техногенных процессов и предупреждения чрезвычайных экологических ситуаций;

осуществление лабораторно-аналитических исследований в области охраны окружающей среды Ставропольского края, разработка и внедрение современных экологически безопасных технологий;

снижение выбросов загрязняющих веществ, прежде всего в атмосферный воздух, путем внедрения ресурсосберегающих и безотходных технологий во всех сферах

хозяйственной деятельности; технологическое перевооружение и вывод из эксплуатации предприятий устаревшего оборудования и автотранспорта; модернизация и развитие экологически безопасных видов транспорта, транспортных коммуникаций и топлива, в том числе неуглеводородного; Техническое и технологическое развитие общественно значимых производств и объектов.

Привлечение частного капитала в государственный и муниципальный секторы.

Участие хозяйствующих субъектов в осуществлении полномочий органов государственной власти и органов местной власти края.

Эффективное использование финансовых и материальных ресурсов.

Принципы государственно-частного партнерства

Взаимовыгодность сотрудничества сторон государственно-частного партнерства:

Договорная основа взаимоотношений сторон.

Сбалансированность государственных, муниципальных и частных интересов.

Прозрачность отношений в вопросах реализации проектов.

Разделение ответственности и рисков между сторонами.

Равный доступ хозяйствующих субъектов к участию в государственно-частном партнерстве.

Соблюдение прав и законных интересов всех сторон государственно-частного партнерства.

Формы государственно-частного партнерства:

Концессионные соглашения.

Организации со смешанной формой собственности.

Соглашения об осуществлении государственно-частного партнерства.

Развитие системы государственного заказа

Общая характеристика ситуации

Система государственного и муниципального заказов в Ставропольском крае является частью единого регионального финансово-хозяйственного комплекса, и во многом определяет принципы и уровень эффективности функционирования практически всех сфер жизнедеятельности и развития Ставропольского края.

В состав системы государственного и муниципального заказа в Ставропольском крае входят:

система планирования и прогнозирования государственных и муниципальных заказов;

система размещения государственных и муниципальных заказов и формирования государственных и муниципальных контрактов;

система анализа итогов исполнения государственных и муниципальных контрактов.

Значительный мультиплицирующий эффект, которым обладает система государственных и муниципальных заказов, не позволяет рассматривать ее как самостоятельное направление в сфере государственной политики, и требует ее комплексного встраивания в общую систему выполнения государством функций жизнеобеспечения, государственного управления и регулирования процессов социально-экономического развития.

Состояние системы государственных и муниципальных заказов в Ставропольском крае в текущем периоде характеризуется как переходный этап в процессе освоения комплексных технологий продвижения государственных интересов и интересов местного самоуправления на рынки товаров, работ, услуг, финансов, ресурсов, интеллектуальной продукции, осознания места, роли системы государственного и муниципального заказа в общей системе финансово-хозяйственных

отношений субъектов экономического пространства и социальной сферы региона.

См. [Федеральный закон](#) от 21 июля 2005 г. N 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд"

Абзац восьмой [утратил силу](#)

Система государственных и муниципальных заказов в Ставропольском крае еще не сформировалась как целостная подсистема, гармонично связанная с процессом наиболее эффективного выполнения органами исполнительной власти Ставропольского края и органами местного самоуправления муниципальных образований Ставропольского края возложенных на них функций и реализации властных полномочий.

Абзац одиннадцатый [утратил силу](#)

Стратегические цели развития:

Создание системы государственных и муниципальных заказов в Ставропольском крае - как целостной подсистемы, гармонизированной с системой наиболее эффективного выполнения органами исполнительной власти Ставропольского края и органами местного самоуправления муниципальных образований Ставропольского края возложенных на них функций и реализации властных полномочий.

Абзац второй [утратил силу](#)

Принципы и приоритеты ведомственной политики:

I. [Утратил силу.](#)

II. [Утратил силу.](#)

III. Перевод в систему государственных и муниципальных заказов в Ставропольском крае всех закупок товаров, работ, услуг, осуществляемых государственными и муниципальными заказчиками Ставропольского края и уполномоченными ими лицами в соответствии с законодательством Российской Федерации.

IV. Широкое внедрение в процессы планирования и размещения государственных и муниципальных заказов, современных систем автоматизации управления, информационно-телекоммуникационных технологий, технологий "единого окна", технологий сетевого планирования и управления цепочками поставок и платежей, технологий управления процессами в режиме реального времени.

V. Взаимодействие с Думой Ставропольского края федеральными органами государственной власти и общественными организациями с целью совершенствования законодательной базы в сфере размещения государственных и муниципальных заказов. Инициирование перехода от закупок товаров, работ, услуг по минимальным ценам к закупкам товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд по сбалансированным, рыночным ценам.

VI. Организация процедур размещения государственных и муниципальных заказов в Ставропольском крае как части единого процесса государственного управления и государственного регулирования при обеспечении жизнедеятельности и социально-экономического развития региона.

Направления реализации стратегии:

Организация процессов планирования, размещения и контроля за исполнением государственных и муниципальных заказов на уровне, удовлетворяющем современным требованиям и вызовам, широкое использование информационно-телекоммуникационных технологий и программных комплексов, обеспечивающих максимальную автоматизацию процедур планирования, размещения государственных и муниципальных заказов и контроля исполнения контрактных отношений, с переходом к реализации таких функций в режиме реального времени.

Организация межрегионального взаимодействия с государственными и

муниципальными структурами, с целью расширения ассортиментного перечня предлагаемых товаров, работ, услуг, повышения уровня конкурентной среды и качественного уровня компаний, допускаемых к участию в процедуры размещения государственных и муниципальных заказов.

Формирование системы контроля и анализа отношений сторон по государственным и муниципальным контрактам с целью реализации эффективного государственного регулирования деятельности государственных и муниципальных заказчиков и сферы корпоративных отношений в крае.

Абзац четвертый **утратил силу**

Создание системы сравнительного анализа ценовых показателей закупок продукции для государственных и муниципальных нужд в Ставропольском крае с аналогичными показателями соседних регионов, ценами закупок для государственных федеральных нужд, показателями свободного, не регулируемого государством рынка.

Абзац шестой **утратил силу**

Переход от стратегии организации торговых процедур в области размещения государственных и муниципальных заказов к стратегии управления эффективностью государственного и муниципального заказа, процессам контроля, анализа и государственного регулирования процессов социально-экономического развития региона через процессы размещения государственного и муниципального заказа.

Ожидаемые результаты:

Повышение количественных и качественных параметров товаров, работ, услуг, закупаемых для государственных и муниципальных нужд в Ставропольском крае.

Абзац второй **утратил силу**

Формирование условий, обеспечивающих расширенное воспроизводство продукции предприятиями Ставропольского края, способность предприятий к капитализации прибыли и реализации за счет этого технического, технологического и инновационного обновления и развития.

Абзац четвертый **утратил силу**

Обеспечение эффективного использования бюджетных средств, а также увеличение их оборачиваемости.

5. Показатели оценки достижения стратегических целей

N п/п	Наименование показателя	Значение показателя				
		2008 г.	2012 г.	2015 г.	2020 г.	2025 г.
1	2	3	4	5	6	7
I. Новое качество жизни						
1.	Ожидаемая продолжительность жизни (лет)	69,5	71,6	72,6	75,0	76,0
2.	Общий коэффициент рождаемости (число родившихся на 1000 человек населения)	11,5	12,5	12,8	12,9	13,0
3.	Охват детей (возраст от 3 лет до 7 лет) различными формами	65,0	69,0	69,5	100,0	100,0

	дошкольного образования (процентов)					
4.	Снижение смертности в трудоспособном возрасте по отношению к уровню 2008 года (процентов)	100,0	91,0	83,0	75,0	72,0
5.	Реальные доходы населения по отношению к уровню 2008 года (процентов)	100,0	115,0	130,0	160,0	200,0
6.	Доля населения с доходами ниже прожиточного минимума (процентов (не более))	18,7	17,8	15,7	13,2	12,0
7.	Соотношение среднего размера назначенных месячных пенсий и прожиточного минимума пенсионера (раз)	1,12	1,85	2,1	3,0	3,5
8.	Уровень безработицы (по методологии МОТ) в среднем за год (процентов)	7,8	5,4	5,0	4,8	4,6
9.	Удельный вес лиц, сдавших единый государственный экзамен (далее - ЕГЭ) по обязательным предметам, от числа выпускников, участвовавших в ЕГЭ (процентов)	85,0	98,8	98,9	99,0	99,0
10.	Доля населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом, в общей численности населения	12,9	16,1	18,0	24,0	28,0

	(процентов)					
11.	Уровень обеспеченности спортивными залами (тыс. кв. м на 10 тыс. населения)	1,1	1,0	1,2	1,3	1,4
12.	Обеспеченность плоскостными спортивными сооружениями (тыс. кв. м на 10 тыс. населения)	10,4	10,9	11,1	11,7	12,2
13.	Обеспеченность плавательными бассейнами (кв. м зеркала воды на 10 тыс. населения)	44,6	57,2	61,6	64,0	66,4
14.	Общая площадь жилых помещений, приходящаяся в среднем на одного жителя (кв. м)	20,9	22,5	25,0	30,0	35,6
15.	Темпы роста, в процентах к уровню 2008 года (процентов):					
	розничного товарооборота	111,5	140,0	175,0	190,0	213,5
	оборота общественного питания	117,9	120,0	157,0	200,0	253,0
16.	Обеспеченность бытовыми услугами (рабочих мест на 1000 жителей):					
	в сельской местности	5,0	6,0	8,0	10,0	10,0
	в городе	10,0	10,0	10,0	10,0	10,0
17.	Уровень газификации населенных пунктов (процентов)	94,6	96,7	97,0	97,5	98,0
18.	Доля населенных пунктов, обеспеченных питьевой водой надлежащего качества (процентов)	90,4	92,0	95,0	100,0	100,0

19.	Доля утечек и неучтенного расхода воды в суммарном объеме воды, поданной в сеть (процентов)	25,5	23,4	20,1	18,0	16,5
20.	Доля потерь тепловой энергии в суммарном объеме отпуска тепловой энергии (процентов)	11,8	10,76	9,8	7,5	7,0
21.	Уровень износа коммунальной инфраструктуры (процентов)	70,0	69,5	65,0	50,0	40,0
22.	Ввод общей площади жилых домов на одного жителя (кв. м)	0,3	0,5	0,8	1,0	1,3
23.	Количество разработанной градостроительной документации на части территорий Ставропольского края	1	3	1	1	1
24.	Количество разработанной градостроительной документации для муниципальных образований края (процентов)	30	85	90	100	100
25.	Количество региональных нормативов градостроительного проектирования	5	3	3	3	1
II. Динамичная инновационная экономика						
1.	Рост валового регионального продукта (в сопоставимых ценах), к уровню 2008 года (процентов) (не менее)	107,7	112,2	137,1	197,7	285,7
2.	Валовой региональный	101650,4	147100,0	217000,0	300000,0	792000,0

	продукт на душу населения (рублей)					
3.	Доля обрабатывающей промышленности в ВРП (процентов)	15,0	13,8	16,0	19,0	23,0
4.	Индекс физического объема инвестиций в основной капитал (процентов) (к предыдущему году)	117,9	110,5	111,7	115,8	118,9
5.	Индекс физического объема инвестиций в основной капитал в сельское хозяйство (процентов) (к предыдущему году)	116,4	107,1	109,0	110,9	112,5
6.	Удельный вес инновационных товаров, работ и услуг в общем объеме отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и оказанных услуг собственными силами, организациями промышленности и сферы услуг Ставропольского края, (процентов)	13,2	10,5	15,0	21,5	22,0
7.	Удельный вес организаций, занимающихся инновационной деятельностью, в общем числе обследованных организаций	6,8	8,5	10,0	10,5	11,0

	(процентов)					
8.	Доля обрабатываемой пашни в общей площади пашни (процентов)	99,0	99,0	99,0	99,0	99,0
9.	Рост производства продукции сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий (в сопоставимых ценах) (процентов) (к предыдущему году)	112,5	81,1	103,7	101,4	102,5
10.	Индекс потребительских цен (декабрь к декабрю предыдущего года) (процентов (не более))	116,3	116,3	114,0	110,0	104,5
11.	Доля продукции малых предприятий в ВРП (процентов) (не менее)	13,1	18,9	29,9	47,2	60,0"
12.	Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами по виду экономической деятельности "обрабатывающие производства" (млрд. рублей)	70,7	114,3	185,1	355,9	533,8
13.	Износ основных производственных фондов (машин и оборудования) (процентов)	50,8	46,2	44,2	43,0	42,0
13.1.	Индекс производства пищевых продуктов, включая напитки	100,7	109,0	102,0	102,9	103,0

	(процентов предыдущему году)	к					
14.	Рост объемов производства основных видов строительных материалов, изделий и конструкций к уровню 2008 года		1,0	1,3	1,5	1,8	2,0

**Состав
рабочей группы по разработке среднесрочного плана
по реализации стратегии социально-экономического развития
Ставропольского края на период до 2020 года
(утв. распоряжением Правительства Ставропольского края
от 15 июля 2009 г. N 221-рп)**

[Пункт 2](#) распоряжения, утвердивший настоящий Состав, [утратил силу](#)